



Sachstand

Stehplätze in Fußballstadien

Gesetzliche Regelungen in Deutschland betreffend reine Stehplatz-Abschnitte in Fußballstadien – (Is there any piece of legislation that specifically allows all-standing areas on football stadiums?)

In Deutschland gibt es gesetzliche Regelungen für den Bau von Spielstätten, zu denen auch Stadien bzw. Fußballstadien gehören. Die Gesetzgebungs-, Verwaltungs- und Finanzierungszuständigkeiten für den gesamten Bereich des Sports liegen in der Bundesrepublik Deutschland grundsätzlich bei den Ländern. So besagt Art. 30 Grundgesetz (GG), dass die Ausübung staatlicher Befugnisse und die Erfüllung staatlicher Aufgaben regelmäßig Sache der Länder ist, soweit das Grundgesetz keine anderen Regelungen zulässt. Fußballstadien sind Sportstätten. Für Sportstätten haben die Bundesländer jeweils eigene Bauordnungen erlassen.

Gesetzliche Bestimmungen hierfür finden sich im Baurecht. Baurecht ist ein Sammelbegriff, der sowohl das private Baurecht als auch das öffentliche Baurecht (Bauplanungsrecht und Bauordnungsrecht) umfasst. Auf Bundesebene ist das Baugesetzbuch (BauG) i.d.F. der Bekanntmachung vom 23. September 2004 (BGBl. I S. 2414), das zuletzt durch Artikel 6 des Gesetzes vom 29. Mai 2017 (BGBl. I S. 1298) geändert worden ist, die Baunutzungsverordnung (BauNVO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 23. Januar 1990 (BGBl. I S. 132), die zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 4. Mai 2017 (BGBl. I S. 1057) geändert worden ist, sowie das Raumordnungsgesetz (ROG) vom 22. Dezember 2008 (BGBl. I S. 2986), das zuletzt durch Artikel 5 Satz 2 des Gesetzes vom 23. Mai 2017 (BGBl. I S. 1245) geändert worden ist, anwendbar. Für die Errichtung und den Erhalt von Fußballstadien, sind neben den Bundesvorschriften auch die Baugesetze und Verordnungen der jeweiligen Bundesländer zu berücksichtigen.

Im Zusammenhang mit der Fußballweltmeisterschaft 2006 sind in Deutschland zahlreiche Fußballstadien neu eingerichtet bzw. umfangreich modernisiert worden. Beispielsweise in Hessen das Fußballstadion in Frankfurt am Main. Hierbei sind auch aktuelle sicherheitstechnische Erkenntnisse in den Bau eingeflossen. Diese ergaben sich auch aus der Versammlungsstätten-Verordnung (VStättVO – in Berlin BetrVO, in NRW StBauVO). Die Versammlungsstätten-Verordnung ist eine Sonderbauvorschrift zur Landesbauordnung (LBO).

Alleine aufgrund der hohen Zahl von Nutzern eines solchen Stadions und auch der heutzutage gegebenen „Wandelbarkeit“ eines Fußballstadions zum offenen Konzertsaal oder ähnlichem, versteht es sich von selbst, dass im Sinne der Gefahrenabwehr alles getan werden muss, um einen höchstmöglichen Sicherheitsstandard zu erreichen. Die Bilder der Massenpanik 1989 im Hillsborough Stadion in Sheffield, England, haben die Gefahrenpotentiale deutlich gemacht. Eine Reduzierung der Anzahl der Stehplätze kann hierfür eine wirksame Sicherheitsmaßnahme sein, da bei Stadionbesuchern, die eng gedrängt stehen, Massenpanik entstehen kann.

UEFA und FIFA lehnen Stehplätze in Fußballstadien ab. Entsprechend findet man im UEFA-Stadion Infrastrukturreglement keine Regelungen zu Stehplätzen. Die einzige große Liga, die Stehplätze erlaubt, ist die **Bundesliga**.

In dem von der Bundesliga und dem Deutschen Fußball-Bund herausgegebenen **Stadionhandbuch**, das die Anforderungen an Fußballstadien in baulicher, infrastruktureller, organisatorischer und betrieblicher Hinsicht betrifft, heißt es unter Bezug auf § 44 der Versammlungsstättenverordnung (MVStättV) und § 6 Nr. 2 Lizenzierungsordnung-LO unter Teil II Abschnitt 1 Artikel 6:

„(1) Der Betrieb eines Stadions ist zulässig, wenn dessen Errichtung, mögliche nachträgliche Änderungen und die Durchführung von Fußballspielen auf Grundlage einer behördlichen Genehmigung (Baugenehmigung) erfolgt. Die Erteilung der Genehmigung erfolgt auf Grundlage der im jeweiligen Bundesland geltenden Rechtsgrundlagen, insbesondere der Landesbauordnung, der Versammlungsstätten-Verordnung und der 18. Verordnung zur Durchführung des Bundesimmissionsschutzgesetzes (Sportanlagenlärmverordnung). (...)“

Nähere Bestimmungen zu den Zuschauerbereichen und in diesem Zusammenhang zu den Vorschriften für Sitz- und Stehplätze in Fußballstadien enthalten die vom Deutschen Fußball-Bund (DFB) herausgegebenen Richtlinien zur Verbesserung der Sicherheit bei Bundesspielen und hier die Sicherheitsrichtlinien, deren zweiter Abschnitt die baulichen Maßnahmen betrifft. Die Zuschauerbereiche regelt § 9 der Vorschrift, wobei in diesem Zusammenhang insbesondere die Nr. 1 und 3 einschlägig sind:

§ 9 Zuschauerbereiche

1. Zuschauerbereiche sind grundsätzlich in mindestens vier getrennte Sektoren zu unterteilen, die jeweils über eigene Zugänge, Toiletten, Kioske und andere wichtige Einrichtungen verfügen. An den Grenzen der Sektoren und zwischen den Sitz- und Stehplätzen sind Abtrennungen – mindestens 2,20 Meter hoch – anzuordnen, welche den Wechsel von Zuschauern in die anderen Bereiche verhindern.
2. (...)
3. In den Stehplatzbereichen sind Wellenbrecher anzubringen. Ihre Einrichtung und Ausgestaltung richten sich nach den gesetzlichen Bestimmungen. Vorhandene Wellenbrecher sind jährlich auf ihre Stand- und Bruchfestigkeit zu prüfen. Stehplätze müssen im Übrigen in Blöcken für höchstens 2.500 Besucher angeordnet werden, die durch geeignete Abschränkungen mit eigenen Zugängen abgetrennt sind.
(...)

12. Die Sitzplätze müssen gemäß den gesetzlichen Bestimmungen angeordnet sein. Sie müssen einzeln, nummeriert, anatomisch geformt und unverrückbar befestigt sein sowie eine mindestens 30 Zentimeter hohe Rückenlehne haben. Die Stehplatzbereiche von Stadien der Lizenzligen sollen kontinuierlich in Sitzplätze umgerüstet werden, wobei Stehplätze bis zu 20 Prozent der gesamten zulässigen Stadionkapazität erhalten bleiben können. In diesen Bereichen sollen Wechselplätze eingebaut werden.“

Zu den Stadien der Bundesliga, die teilweise auch über Stehplätze verfügen, gehören:

Stadion: Signal Iduna Park
Verein: Borussia Dortmund
Max. Kapazität: 81.359 Plätze
Sitzplätze: 52.614
Stehplätze: 28.673
Internationale Spiele: 65.718 Sitzplätze

Stadion: Allianz Arena
Verein: FC Bayern München
Max. Kapazität: 75.137 Plätze
Sitzplätze: 59.843
Stehplätze: 15.294
Internationale Spiele: 66.000 Sitzplätze

Stadion: Olympiastadion
Verein: Hertha BSC Berlin
Max. Kapazität: 74.475 Plätze
Sitzplätze: 74.475
Stehplätze: 0
Internationale Spiele: 74.475 Sitzplätze

Stadion: Veltins Arena
Verein: FC Schalke 04
Max. Kapazität: 62.271 Plätze
Sitzplätze: 45.962
Stehplätze: 16.309
Internationale Spiele: 53.951 Sitzplätze

Stadion: Volksparkstadion
Verein: Hamburger SV
Max. Kapazität: 57.000 Plätze
Sitzplätze: 47.000
Stehplätze: 10.000
Internationale Spiele: 51.750 Sitzplätze

Stadion: Borussia-Park
Verein: Borussia Mönchengladbach
Max. Kapazität: 54.014 Plätze
Sitzplätze: 37.869
Stehplätze: 16.145
Internationale Spiele: 46.297 Sitzplätze

Stadion: Commerzbank-Arena
Verein: Eintracht Frankfurt
Max. Kapazität: 51.500 Plätze
Sitzplätze: 42.200
Stehplätze: 9.300
Internationale Spiele: 48.500 Sitzplätze

Stadion: RheinEnergieStadion
Verein: 1. FC Köln
Kapazität: 50.000
Sitzplätze: 41.825
Stehplätze: 8.175
Internationale Spiele: 46.107 Sitzplätze

Stadion: Red Bull Arena
Verein: RB Leipzig
Max. Kapazität: 42.959 Plätze
Sitzplätze: 42.959
Stehplätze: -
Internationale Spiele: -

Stadion: Weserstadion
Verein: Werder Bremen
Max. Kapazität: 42.100 Plätze
Sitzplätze: 31.500
Stehplätze: 10.600
Internationale Spiele: 37.441 Sitzplätze

Stadion: Coface Arena
Verein: 1. FSV Mainz 05
Max. Kapazität: 34.000 Plätze
Sitzplätze: 20.000
Stehplätze: 14.000
Internationale Spiele: -

Stadion: WWK Arena
Verein: FC Augsburg
Max. Kapazität: 30.660
Sitzplätze: 19.556
Stehplätze: 11.104

Sowie bei Internationalen Spielen: -**Stadion:** BayArena**Verein:** Bayer 04 Leverkusen**Kapazität:** 30.210**Sitzplätze:** 21.000**Stehplätze:** 9210**Internationale Spiele:** 22.500 Plätze**Stadion:** WIRSOL Rhein-Neckar-Arena**Verein:** TSG Hoffenheim**Max. Kapazität:** 30.150**Sitzplätze:** 23.400**Stehplätze:** 6750**Internationale Spiele:** 27.500 Sitzplätze**Stadion:** Volkswagen Arena**Verein:** VfL Wolfsburg**Max. Kapazität:** 30.000 Plätze**Sitzplätze:** 22.000**Stehplätze:** 8.000**Internationale Spiele:** 26.000**Stadion:** Schwarzwald-Stadion**Verein:** SC Freiburg**Max. Kapazität:** 24.000 Plätze**Sitzplätze:** 14.000**Stehplätze:** 10.000**Internationale Spiele:** -**Stadion:** Jonathan-Heimes-Stadion am Böllenfalltor**Verein:** SV Darmstadt 98**Max. Kapazität:** 17.400 Plätze**Sitzplätze:** 4.000**Stehplätze:** 13.400**Internationale Spiele:****Stadion:** Audi-Sportpark**Verein:** FC Ingolstadt**Max. Kapazität:** 15.800 Plätze**Sitzplätze:** 9800**Stehplätze:** 6000**Internationale Spiele:** 12.000

Quellenangaben und Links:

<http://www.rp-online.de/sport/fussball/bundesliga/bundesliga-stadien-kapazitaet-wie-viele-sitz-und-stehplaetze-gibt-es-bid-1.1514453>

Anzahl der Stehplätze in den Stadien der 1. Fußball-Bundesliga in der Saison 2016/2017, file:///P:/_unverschlusselt/statistic_id260351_bundesligastadien-nach-anzahl-der-stehplaetze-2016-2017.pdf

Deutscher Fußball-Bund, Sicherheitsrichtlinien:
<http://www.dfb.de/verbandsservice/pinnwand/sicherheitsrichtlinien/>

Bundesliga / Deutscher Fußballbund, Stadionhandbuch,
http://www.mik.nrw.de/fileadmin/user_upload/Redakteure/Dokumente/Themen_und_Aufgaben/Schutz_und_Sicherheit/NKSS/Anlagen_Konzept_NKSS_2012/NKSS_A3_DFL_DFB_Stadionhandbuch_20090119.pdf

Lizenzierungsordnung – LO, http://s.bundesliga.de/assets/doc/660000/656428_original.pdf

(...)