



Ausschussdrucksache 20(22)167

31. Oktober 2024

Stellungnahme
Dieter Dombrowski

zum Fachgespräch zu TOP 1 a und 1 b der 67. Sitzung am 6. November 2024

Gesetzentwurf der Bundesregierung
Entwurf eines Sechsten Gesetzes zur Verbesserung rehabilitierungsrechtlicher Vorschriften für
Opfer der politischen Verfolgung in der ehemaligen DDR
BT-Drucksache 20/12789, 20/13250

Unterrichtung durch die Bundesbeauftragte für die Opfer der SED-Diktatur beim Deutschen
Bundestag
Gesetzgeberischer Handlungsbedarf zur Verbesserung der Anerkennung verfolgungsbedingter
Gesundheitsschäden von Opfern politischer Verfolgung in der DDR
BT-Drucksache 20/10600

Schriftliche Stellungnahme der Union der Opferverbände Kommunistischer Gewaltherrschaft e.V.

für die Öffentliche Sitzung am Mittwoch, 6. November 2024

des Ausschusses für Kultur und Medien des Deutschen Bundestages zum Gesetzentwurf der Bundesregierung "Entwurf eines sechsten Gesetzes zur Verbesserung rehabilitierungsrechtlicher Vorschriften für Opfer der politischen Verfolgung in der ehemaligen DDR" (BT-Drs. 20/12789)

Link: [Registereintrag "Union der Opferverbände Kommunistischer Gewaltherrschaft \(UOKG e.V.\)" - Lobbyregister beim Deutschen Bundestag](#)

Einrichtung eines bundesweiten Härtefallfonds für SED-Opfer bei gleichzeitiger Weiterentwicklung der Stiftung für ehemalige politische Häftlinge

Es wird ausdrücklich begrüßt, dass der bundesweite Härtefallfonds durch die Häftlingshilfe-Stiftung verwaltet und unter die Aufsicht der SED-Opferbeauftragten gestellt werden soll. Eine Genehmigungspflicht der Billigkeitsrichtlinien durch das BMJ würde jedoch dem Status der Opferbeauftragten als einem Organ des Bundestages nicht gerecht. Vielmehr sollten diese Regeln in Verantwortung der Opferbeauftragten im Dialog mit den Opferverbänden und im Benehmen mit dem BMI und Einwilligung des BMF (siehe WD 4 - 3000 - 016/21) entwickelt werden.

Wir plädieren dafür, dass die Zuständigkeiten, sofern sie nicht von den Stiftungsgremien selbst oder der Opferbeauftragten wahrgenommen werden, beim BMI verbleiben bzw. dort gebündelt werden. Dies gilt insbesondere für die Aufsicht über die Unterstützungsleistungen nach § 18 StrRehaG sowie die Rechts- und Fachaufsicht. Die langjährige Erfahrung des BMI bei derartigen Aufgabenstellungen (innerdeutsche Flüchtlinge, Vertriebene) kann hier weiter genutzt werden. Weitere Anmerkungen zum Stiftungsgesetzentwurf können der Anlage 1 entnommen werden.

Die Herleitung der Einlage von 1 Mio. Euro pro Jahr in den bundesweiten Härtefallfonds entbehrt einer sachlichen Grundlage. Wir verweisen auf die Ausarbeitungen der Wissenschaftlichen Dienste (WD - 3000 - 096/22 und WD 3 - 3000 - 134/22). Danach sind Bund und Länder in ihrem Finanzgebaren selbstständig und voneinander unabhängig. Zu beachten ist lediglich, dass keine Überkompensation stattfindet. Die Kalkulation der Gesamtsumme des Härtefallfonds des Bundes darf daher nicht in Bezugnahme auf die Härtefallfonds der Länder vorgenommen werden. Unter Berücksichtigung aller 16 Bundesländer ergibt sich dann eine Summe von 1,6 Mio. Euro.

Die Rechts- und Fachaufsicht, die bisher gegenüber der Häftlingshilfe-Stiftung nicht in diesem Umfang nötig schien, wird nunmehr bei der Opferbeauftragten mit 205.000 Euro und beim BMJ mit 156.000 Euro veranschlagt (andere Angabe, S. 22 bbb: 254.000 und 197.000 Euro). Es ist

kaum nachzuvollziehen, dass die Vergabe einer relativ kleinen Summe von 1 Mio. Euro (1,6 Mio.), durch derartig teure Kontrollmechanismen gesichert werden muss.

Dynamisierung der besonderen Zuwendung für Haftopfer (Opferrente)

In der 2019 stattfindenden Anhörung im Bundestagsausschuss wandten einige Abgeordnete ein, dass die Dynamisierung der Opferrente jährlich nicht möglich sei. Damals argumentierte der Bundesvorsitzende der UOKG, Dieter Dombrowski, dass es bei den Abgeordneten auch möglich sei. Insofern begrüßen wir natürlich die Dynamisierung der Opferrente, wie im Koalitionsvertrag vorgesehen. Allerdings wurde 2019 die Opferrente mit der Maßgabe einer späteren Evaluierung um 30 Euro erhöht.

Wir sind der festen Überzeugung, dass es sachlich geboten ist, die seit der letzten Erhöhung verzeichneten erhöhten Lebenshaltungskosten sowie die Einkommenserhöhungen in allen Bereichen zu addieren und diesen Betrag dann ab 2025 jährlich zu dynamisieren.

Das bedeutet konkret, dass wir als Basissumme 400 Euro monatlich erwarten. Die Basiserhöhung auf 400 Euro und die jährlichen Anpassungen würden mittelfristig zu keiner Kostensteigerung führen, da sich die Zahl der Anspruchsberechtigten drastisch reduziert. Es ist vorhersehbar, dass sich die Sterbequote aufgrund biologischer Faktoren exponentiell erhöht.

Der Antwort der Bundesregierung auf die Anfrage der Abgeordneten Heike Brehmer Nr.10/45 aus 10/24 können Sie entnehmen, dass die Sonderrenten der ehemaligen Mitarbeiter des MfS der DDR in der Zeit von 2018-2023 um fast 30 Prozent gestiegen sind. (GZ: Z B 2 - P 1622/15/10001 :003; DOK: 2024/0906341) Die SED-Opferrente wurde im selben Zeitraum um 0 Prozent erhöht.

Weiterhin plädieren wir dafür, dass die Opferrente nach den Regelungen der gesetzlichen Rentenversicherung sowie der Beamten- und Abgeordnetenversorgung für Hinterbliebene Ehegatten und Ehegattinnen gestaltet wird. Auch bei dieser Hinterbliebenenregelung sollten Wartezeiten wie bei den vorgenannten Versorgungsregelungen eingeführt werden.

Weiterhin plädieren wir für den Wegfall der Bedürftigkeitsgrenze, da diese diskriminierend ist und mittlerweile die allermeisten Opfer das Rentenalter erreicht haben oder es zumindest kurz bevorsteht.

Erweiterung der Opfergruppen

Die Aufnahme der Zwangsausgesiedelten als Opfergruppe wird befürwortet. Wir plädieren dafür, auch die Doping-Opfer aufzunehmen.

Der Leistungssport in der DDR hatte eine politische Dimension. Das damit verbundene Ziel der SED-Regierung auf internationaler Ebene die politische Anerkennung für die DDR zu erlangen, war die Triebfeder das Doping staatlich zu lenken, streng geheim durchzuführen und vor allem flächendeckend im Leistungssport durchzusetzen.

Nach unserem Ermessen liegt in den Fällen von Staatsdoping nicht nur ein Willkürakt im Einzelfall, sondern eine politische Willkür des SED-Regimes an allen Leistungssporttreibenden vor. Dass dies darüber hinaus auch ohne das Wissen der Sportler erfolgte und massive Gesundheitsschäden zur Folge hatte, gilt heute als gesicherte wissenschaftliche Erkenntnis.

Einmalzahlung für Opfer von Zwangsaussiedlung

Der Entschädigungsbetrag von 1.500 Euro erscheint uns wesentlich zu niedrig und die Herleitung anhand der Zersetzungsoffer sachlich nicht nachvollziehbar. Wir plädieren daher für eine Summe von mindestens 10.500 Euro pro noch lebenden Betroffenen. Bei einer UOKG-Tagung im April 2022 „70 Jahre Aktion Ungeziefer“ wurde erörtert, dass ein Einbeziehen der Zwangsausgesiedelten in die Opferpension (dagegen gibt es keine verfassungsrechtlichen Bedenken) zwar berechtigt, aber aus Altersgründen nicht mehr sinnvoll wäre. Dies sollte sich im Gesamtbetrag widerspiegeln. Gewürdigt werden muss das eigentliche Verfolgungsschicksal, die Zwangsvertreibung und die Zwangsansiedlung mit allem, was für jeden einzelnen folgte.

Wir plädieren weiterhin dafür, dass diese Summe ohne Ausnahme an alle noch lebenden Betroffenen von Zwangsaussiedlung gezahlt wird. Die im Referentenentwurf angeführten Ausschlussgründe wie der bereits getätigten Entschädigung für die Zwangsaussiedlung „seitens der DDR“ und der „Stiftung Zwangsausgesiedelten-Hilfe Thüringen“ (RefE, S. 34) sind für uns nicht nachvollziehbar. Zum einen stellen die Zahlungen von Seiten der DDR keinen adäquaten Ausgleich dar. Zum anderen wurden diese „Entschädigungszahlungen“ in der DDR nur geleistet, um den rechtsstaatwidrigen Charakter der Zwangsaussiedlung zu verschleiern und im Sinne der SED-Regierung im Nachhinein zu legitimieren. Die Heranziehung derselben im Referentenentwurf vermittelt den Eindruck, dass die diesbezüglichen DDR-Entscheidungen als rechtmäßig angesehen werden.

Die Entschädigungsleistungen des Freistaates Thüringen sollten ebenso unberücksichtigt bleiben, weil die Zwangsaussiedlung ein Willkürakt der DDR war. Für die Rechtsfolgen der DDR sind aber nicht die Bundesländer, sondern der Bund zuständig.

Erleichterung der Beantragung und Bewilligung von Hilfen und Leistungen für Opfer der SED-Diktatur, insbesondere für gesundheitliche Folgeschäden

Die im Referentenentwurf vorgeschlagene Regelung zur Anerkennung der gesundheitlichen Folgeschäden stellt keine Verbesserung dar, bringt nicht mehr Rechtssicherheit, sondern verstetigt die fast aussichtslose Situation von Betroffenen, Gesundheitsschäden geltend zu machen.

Insbesondere die Regelung, dass zur Anerkennung einer Gesundheitsstörung als Schädigungsfolge die Wahrscheinlichkeit des ursächlichen Zusammenhangs genügt, hat sich in der Praxis nicht bewährt. Auf welcher Grundlage soll ein Mitarbeiter in einer Antragsbehörde Kenntnis darüber haben, was zu Recht zu vermuten wäre und was nicht? Dies bedeutet, dass den Betroffenen im Regelfall nur der Rechtsweg vorbehalten bleibt, der Lebenszeit, Geld und Nerven kostet.

Lösung: Es ist wie bei den Angehörigen der Bundeswehr im Auslandseinsatz eine Sonderregelung, außerhalb des SGB XIV, zu schaffen. In Anlehnung daran, muss der Zusammenhang zwischen dem schädigenden Ereignis und der Gesundheitsschädigung als gegeben angesehen werden.

Zweitantragsrecht Thüringen

Im Jahresbericht aus dem Jahr 2023 empfiehlt die Bundesbeauftragte für die Opfer der SED-Diktatur beim Deutschen Bundestag aufgrund divergierender Rechtsprechung thüringischer Rehabilitierungsgerichte in Hinblick auf das sog. Zweitantragsrecht zur Herstellung von

Rechtssicherheit und um eine Gleichbehandlung der Betroffenen in allen Ländern sicherzustellen, die Möglichkeit einer wiederholten Antragsstellung im StrRehaG klarstellend zu veranlassen (vgl. Drucksache 20/7150 Seite 20). Die Regierungsfractionen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP möchten die Evaluation der SED-Unrechtsbereinigungsgesetze nutzen, „um bei der jetzt anstehenden Novellierung die Impulse der Bundesbeauftragten für die Opfer der SED-Diktatur beim Deutschen Bundestag zu berücksichtigen“ (vgl. Drucksache 20/7202 Seite 2 Nr. 6).

Eine gesetzliche Klarstellung des Zweitantragsrechts ist auch erforderlich, denn viele Betroffene stellten bereits vor der Novellierung des StrRehaG im November 2019 einen Rehabilitierungsantrag, weil vorher eine Antragsfrist bis zum 31.12.2019 galt. Sie stellten also unter dem Druck der abzulaufen drohenden Frist den Antrag. Ihnen nun die Rechtskraft der ablehnenden Entscheidung entgegenzuhalten, dürfte dem aus dem Rechtsstaatsprinzip abgeleiteten Vertrauensschutz entgegenstehen.

§ 1 Abs. 6 StrRehaG lautet: „Ein Antrag nach Absatz 1 ist unzulässig, soweit nach dem 2. Oktober 1990 über einen auf denselben Sachverhalt gestützten zulässigen Antrag auf Rehabilitation oder Kassation rechtskräftig entschieden worden ist. Dies gilt nicht, soweit dargelegt wird, dass der frühere Antrag nach den Vorschriften dieses Gesetzes Erfolg gehabt hätte.“

Klarstellend könnte Satz 2 modifiziert werden in: Dies gilt nicht, soweit dargelegt wird, dass der frühere Antrag nach den Vorschriften dieses Gesetzes in seiner aktuellen Fassung Erfolg gehabt hätte.

Ausweitung des Anwendungsbereiches Zersetzung

Laut Bundesverwaltungsgericht setzt der Anspruch nach § 1a Abs. 2 Satz 1 VwRehaG voraus, dass die Zersetzungsmaßnahme im Beitrittsgebiet erging und dort Wirkung entfaltete (vgl. BVerwG, Urteil vom 14. Dezember 2023 – 8 C 9/22 –). Diese Rechtslage ist misslich und gilt es zu korrigieren, denn es ist zu berücksichtigen, dass Zersetzungsmaßnahmen auch außerhalb des Beitrittsgebietes vom MfS durchgeführt wurden. Diesen Betroffenen eine Rehabilitation zu versagen, ist eine ungerechtfertigte Ungleichbehandlung.

Entgegen den Ausführungen des Bundesverwaltungsgerichts waren Betroffene außerhalb des Beitrittsgebietes nicht bessergestellt: Ihnen stand grundsätzlich kein staatlicher Schutz zur Verfügung, was sich aus der Zielrichtung und Durchführungsweise der Verfolgungsmaßnahmen ergibt. Grundsätzlich wurden Zersetzungsmaßnahmen von dem Geheimdienst der DDR so durchgeführt, dass die Betroffenen die Ursachen und Täter nicht einordnen konnten, also im Geheimen.

Im Gegensatz zu Betroffenen in der DDR haben Zersetzungsopfer in der Bundesrepublik in der Illusion einer besonderen Freiheit und Sicherheit gelebt. Der Rechtsstaat hat sie vermeintlich vor Bedrohungen wie der Zersetzung geschützt. Das Vertrauen in dieser Sicherheit zu leben und trotzdem Opfer solcher Maßnahmen zu werden, vermittelt der Zersetzung in diesen Fällen damit sogar einen zusätzlichen eigenen Unrechtsgehalt.

Es ist daher dringend geboten, jedenfalls in Hinblick auf Zersetzungsmaßnahmen, den Anwendungsbereich des VwRehaG nicht räumlich einzuschränken.

Ausgleichsleistungen für beruflich Verfolgte

Wir begrüßen die Dynamisierung der Ausgleichsleistungen für beruflich Verfolgte und den Verzicht der Absenkung der monatlichen Zahlung von 240 Euro auf 180 Euro bei Renteneintritt.

Wir plädieren dafür, wie bei der Opferrente der Dynamisierung eine Erhöhung voranzustellen.

Ausgleichsleistungen für verfolgte Schüler

Wir sprechen uns dafür aus, die Frist der Verfolgungszeiten von drei Jahren für verfolgte Schüler aufzuheben. Mit dieser Aufhebung würden sich die aufgeführten Bearbeitungszeiten verkürzen, sodass ein solches vereinfachtes Verfahren zusätzlich die Verwaltung entlasten würde. Die Annahme, dass ein junger Mensch, trotz seiner traumatischen Schädigung einen Schulabschluss hätte nachholen können, widerspricht in der Regel der Lebensrealität.