

10.1 Statistik zur Gesetzgebung

Stand: 11.1.2018

Nach Artikel 70 GG steht das Recht der Gesetzgebung grundsätzlich den Ländern zu, soweit nicht im Einzelfall dem Bund durch das Grundgesetz die Gesetzgebungskompetenz zugewiesen ist. Tatsächlich liegt das Schwergewicht der Gesetzgebungsbefugnisse aber beim Bund. Die Zuweisung von Gesetzgebungszuständigkeiten erfolgt nach Sachgebieten. Die meisten Sachgebiete sind in den Artikeln 72 ff. GG aufgeführt; es finden sich Zuständigkeitszuweisungen aber auch in zahlreichen anderen Vorschriften des Grundgesetzes. Bis zum Inkrafttreten des Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes vom 28. August 2006 (BGBl. I S. 2034) am 1. September 2006 („Föderalismusreform“) unterschied das Grundgesetz in den Artikel 70 bis 75 GG zwischen

- der ausschließlichen,
- der konkurrierenden und
- der Rahmengesetzgebung des Bundes.

Mit der Föderalismusreform wurde die Rahmengesetzgebung des Bundes abgeschafft und deren Materien neu zugewiesen. Das Grundgesetz unterscheidet nun in den Artikel 70 bis 73 GG zwischen

- der ausschließlichen und
- der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes.

Zur Gesetzgebungszuständigkeit, zu Gesetzgebungsaufträgen des Grundgesetzes, zu Gesetzgebungsvorbehalten des Grundgesetzes sowie zu Anlässen zur Gesetzgebung vgl. bereits ausführlich: **Datenhandbuch 1949–1999**, Kapitel 11.1 – 11.4.

Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach Initiatoren

Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Gesamtzahl der Gesetzesvorhaben, unter Berücksichtigung der Veränderungen durch Zusammenführung oder Abspaltung von Gesetzesinitiativen</i>	907		1019		1113		763		972		906		788	
Gesetzesentwürfe durch Zusammenführung oder Abspaltung von Gesetzesinitiativen bzw. Gesetzesentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (BT/Vermittlungsausschuss)	12		6		11		3		2		–		–	
<i>Beim Bundesrat bzw. Bundestag eingebrachte Gesetzesvorhaben</i>	895	100,0	1013	100,0	1002	100,0	760	100,0	970	100,0	906	100,0	788	100,0
Regierungsvorlagen	419	46,8	449	44,3	450	44,4	362	47,6	539	55,6	492	54,3	530	67,3
Gesetzesanträge von Ländern (davon bereits in der Wahlperiode zuvor dem Bundesrat zugeleitet)	179 (13)	20,0	235 (40)	23,2	224 (19)	22,1	187 (8)	24,6	167 (13)	17,2	136 (1)	15,0	110 (4)	14,0
Initiativen des Bundestages	297	33,2	329	32,5	328	32,4	211	27,8	264	27,2	278	30,7	148	18,8
davon:														
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP, PDS bzw. DIE LINKE.	–		–		4		–		2		2		2	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP	1		6		9		5		8		10		–	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR	–		–		2		3		2		–		3	
CDU/CSU, SPD, FDP	34		14		–		–		4		5		–	
CDU/CSU, SPD	–		3		–		–		97		–		53	

Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
CDU/CSU, FDP	101		103		1		1		–		84		–	
SPD, B 90/GR, FDP	–		–		1		1		–		–		–	
SPD, B 90/GR	–		2		134		105		–		4		–	
CDU/CSU	2		1		55		46		–		–		–	
SPD	73		68		–		–		–		52		–	
B 90/GR	41		73		–		–		48		75		52	
FDP	1		2		59		49		44		–		–	
PDS bzw. DIE LINKE.	34		53		58		–		43		41		29	
DIE LINKE., B 90/GR	–		–		–		–		–		–		5	
Abgeordnete (ohne Beteiligung der Fraktionen)	10		4		5		1		16		5		4	

Beim Bundestag eingebrachte Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach Initiatoren

Beim Bundestag eingebrachte Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Beim Bundestag eingebrachte Gesetzesentwürfe</i>	800	100,0	923	100,0	864	100,0	643	100,0	905	100,0	844	100,0	731	100,0
Regierungsvorlagen	407	50,9	443	48,0	443	51,3	320	49,8	537	59,3	484	57,3	526	72,0
Initiativen des Bundesrates	96	12,0	151	16,4	93	10,8	112	17,4	104	11,5	82	9,7	57	7,8
Initiativen des Bundestages	297	37,1	329	35,6	328	38,0	211	32,8	264	29,2	278	32,9	148	20,2
davon:														
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP, PDS bzw. DIE LINKE.	–		–		4		–		2		2		–	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP	1		6		9		5		8		10		–	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR	–		–		2		3		2		–		3	
CDU/CSU, SPD, DIE LINKE., B 90/GR	–		–		–		–		–		–		2	
CDU/CSU, SPD, FDP	34		14		–		–		4		5		–	
CDU/CSU, SPD	–		3		–		–		97		–		53	
CDU/CSU, FDP	101		103		1		1		–		84		–	
SPD, B 90/GR, FDP	–		–		1		1		–		–		–	
SPD, B 90/GR	–		2		134		105		–		4		–	
CDU/CSU	2		1		55		46		–		–		–	
SPD	73		68		–		–		–		52		–	
B 90/GR	41		73		–		–		48		75		52	
FDP	1		2		59		49		44		–		–	
PDS bzw. DIE LINKE.	34		53		58		–		43		41		29	
DIE LINKE., B 90/GR													5	
Abgeordnete (ohne Beteiligung der Fraktionen)	10		4		5		1		16		5		4	

Verabschiedete Gesetze, aufgeschlüsselt nach Initiatoren

Verabschiedete Gesetze, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Vom Bundestag verabschiedete Gesetze</i>	507	100,0	566	100,0	559	100,0	400	100,0	616	100,0	553	100,0	555	100,0
Regierungsvorlagen	346	68,2	403	71,2	394	70,5	281	70,2	488	79,2	434	78,5	488	87,9
Initiativen des Bundesrates	28	5,5	36	6,4	22	3,9	17	4,2	19	3,1	17	3,1	10	1,8
Initiativen des Bundestages	92	18,1	102	18,0	108	19,3	85	21,2	89	14,4	88	15,9	52	9,4
davon:														
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP, PDS bzw. DIE LINKE.	–		–		3		–		2		2		–	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP	1		5		7		5		8		10		–	
CDU/CSU, SPD, DIE LINKE., B 90/GR	–		–		–		–		–		–		2	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR	–		–		2		3		2		–		3	
CDU/CSU, SPD, FDP	29		12		–		–		4		3		–	
CDU/CSU, SPD	–		3		–		–		70		–		46	
CDU/CSU, FDP	59		79		–		–		–		71		–	
SPD, B 90/GR, FDP	–		–		1		1		–		–		–	
SPD, B 90/GR	–		–		93		–		–		–		–	
CDU/CSU	–		–		–		–		–		–		–	
SPD	2		1		–		–		–		–		–	
B 90/GR	–		1		–		76		–		–		–	
FDP	–		–		–		–		–		–		–	
PDS bzw. DIE LINKE.	–		–		–		–		–		–		–	

Verabschiedete Gesetze, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
Abgeordnete (ohne Beteiligung der Fraktionen)	1		1		2		–		3		2		1	
Zusammenführung von Gesetzesinitiativen	37	7,3	20	3,5	27	4,8	14	3,5	18	2,9	14	2,5	–	
Abspaltung von Gesetzesinitiativen	4	0,8	5	0,9	8	1,4	3	0,8	2	0,3	–		–	
davon:														
– Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (BT/Vermittlungsausschuss)	12		6		9		3		–		–		–	
Vereinigungen von Gesetzentwürfen mit unklarem Schwerpunkt der Initiative	–		–		–		–		–		–		5	

Verkündete Gesetze, aufgeschlüsselt nach Initiatoren

Verkündete Gesetze, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Verkündete Gesetze</i>	493	100,0	552	100,0	549	100,0	385	100,0	613	100,0	543	100,0	548	100,0
Regierungsvorlagen	342	69,4	402	72,8	387	70,5	274	71,2	487	79,4	428	78,8	482	88,0
Initiativen des Bundesrates	27	5,5	35	6,3	22	4,0	16	4,2	19	3,1	17	3,1	9	1,6
Initiativen des Bundestages	85	17,2	92	16,7	106	19,3	79	20,5	86	14,2	84	15,5	52	9,5
davon:														
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP, PDS bzw. DIE LINKE.	–		–		3		–		2		2		–	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR, FDP	1		5		7		5		8		10		–	
CDU/CSU, SPD, B 90/GR	–		–		2		3		1		–		3	
CDU/CSU, SPD, FDP	28		12		–		–		4		3		–	
CDU/CSU, SPD, DIE LINKE., B 90/GR	–		–		–		–		–		–		2	
CDU/CSU, SPD	–		1		–		–		69		–		46	
CDU/CSU, FDP	53		71		–		–		–		67		–	
SPD, B 90/GR, FDP	–		–		1		1		–		–		–	
SPD, B 90/GR	–		–		91		70		–		–		–	
CDU/CSU	–		–		–		–		–		–		–	
SPD	2		1		–		–		–		–		–	
B 90/GR	–		1		–		–		–		–		–	
FDP	–		–		–		–		–		–		–	
PDS bzw. DIE LINKE.	–		–		–		–		–		–		–	

Verkündete Gesetze, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
Abgeordnete (ohne Beteiligung der Fraktionen)	1		1		2		–		3		2		1	
Vereinigungen von Gesetzentwürfen mit unklarem Schwerpunkt der Initiative	–		–		–		–		–		–		5	
Zusammenführung und Abspaltungen von Gesetzesinitiativen	39	7,9	23	4,2	34	6,2	16	4,2	20	3,3	14	2,6	0	
davon: Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (BT/Vermittlungsausschuss)	3		5		9		3		–		–		–	

Nicht Gesetz gewordene Entwürfe, aufgeschlüsselt nach Initiatoren

Nicht Gesetz gewordene Entwürfe, aufgeschlüsselt nach Initiatoren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Nicht Gesetz gewordene Entwürfe</i>	<i>414</i>	<i>100,0</i>	<i>467</i>	<i>100,0</i>	<i>464</i>	<i>100,0</i>	<i>378</i>	<i>100,0</i>	<i>360</i>	<i>100,0</i>	<i>363</i>	<i>100,0</i>	<i>240</i>	<i>100,0</i>
Regierungsvorlagen	47	11,4	34	7,3	40	8,6	75	19,8	34	9,4	50	13,8	43	17,9
Initiativen des Bundesrates	152	36,7	198	42,4	202	43,5	171	45,2	148	41,1	119	32,8	101	42,1
Initiativen des Bundestages	213	51,4	235	50,3	220	47,4	132	34,9	178	49,4	194	53,4	96	40,0
Zusammenführung und Abspaltungen von Gesetzesinitiativen bzw. Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (BT/Vermittlungsausschuss)	2	0,5	1	0,2	2	0,4	–		–		–		–	

Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach der im Gesetzgebungsprozess erfahrenen Behandlung

Gesetzesvorhaben, aufgeschlüsselt nach der im Gesetzgebungsprozess erfahrenen Behandlung	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Gesamtzahl der Gesetzesvorhaben, unter Berücksichtigung der Veränderungen durch Zusammenführung oder Abspaltung von Gesetzesinitiativen</i>	907	100,0	1019	100,0	1113	100,0	763	100,0	972	100,0	906	100,0	788	100,0
Verkündete Gesetze	493	54,4	552	54,2	549	54,2	385	50,7	613	63,1	543	59,9	548	69,5
nicht Gesetz gewordene Entwürfe	414	45,6	467	45,8	464	45,8	378	49,7	359	36,9	363	40,1	240	30,5
<i>Beim Bundestag eingebrachte Gesetzentwürfe</i>	800	100,0	923	100,0	864	100,0	643	100,0	905	100,0	844	100,0	731	100,0
In 1. Beratung behandelt	772	96,5	890	96,4	839	97,1	608	94,6	852	94,1	789	93,5	684	93,6
Vom Bundestag verabschiedet	507	63,4	566	61,3	559	64,7	400	62,2	616	68,1	553	65,5	555	75,9

Abstimmverhalten und Zustimmungsbefähigung bei den Gesetzentwürfen

Abstimmverhalten bei den Gesetzentwürfen	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Vom Bundestag verabschiedete Gesetze</i>	507	100,0	566	100,0	559	100,0	400	100,0	616	100,0	553	100,0	555	100,0
Annahme in namentlicher Abstimmung in 2. und 3. Beratung	31	6,1	43	7,6	41	7,3	23	5,8	40	6,5	44	8,0	39	7,0
Annahme in namentlicher Abstimmung im Vermittlungsverfahren	11	2,2	15	2,7	6	1,1	38	9,5	3	0,5	2	0,4	–	

Zustimmungsbefähigung bei den Gesetzentwürfen	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Verkündete Gesetze</i>	493	100,0	551	100,0	549	100,0	385	100,0	613	100,0	543	100,0	548	100,0
Als zustimmungsbefähigt verkündet	279	56,6	326	59,2	301	54,8	195	50,6	256	41,8	208	38,3	196	35,8
(davon laut BT nicht zustimmungsbefähigt)	(5)		(3)		(–)		(–)		(1)		(–)		(–)	
Als nicht zustimmungsbefähigt verkündet	214	43,4	225	40,8	248	45,2	190	49,4	357	58,2	335	61,7	352	64,2
(davon laut BR zustimmungsbefähigt)	(14)		(17)		(12)		(25)		(12)		(4)		(4)	

Beschlüsse des Bundesrates im 2. Durchgang

Beschlüsse des Bundesrates im 2. Durchgang	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Gesamtzahl der im Bundesrat behandelten Gesetze</i>	507	100,0	565	100,0	559	100,0	400	100,0	616	100,0	553	100,0	553	100,0
Versagung der Zustimmung	21	4,1	20	3,5	19	3,2	21	5,2	1	0,2	12	2,2	2	0,4
Gesetze, zu denen der Bundesrat Einspruch einlegte	5	1,0	15	2,7	5	0,9	22	5,5	3	0,5	1	0,2	–	
Einspruch vom Bundestag zurückgewiesen	4	0,8	14	2,5	2	0,4	22	5,5	3	0,5	1	0,2	–	

Vermittlungsverfahren¹

Vermittlungsverfahren	12. WP 1990–1994		13. WP 1994–1998		14. WP 1998–2002		15. WP 2002–2005		16. WP 2005–2009		17. WP 2009–2013		18. WP 2013–2017	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
<i>Gesamtzahl der vom Bundestag verabschiedeten Gesetze</i>	507	100,0	566	100,0	559	100,0	400	100,0	616	100,0	553	100,0	555	100,0
Gesetze, zu denen der Vermittlungsausschuss angerufen wurde	83	16,4	83	14,7	75	13,4	100	25,0	18	2,9	43	7,8	3	0,5
zweifache Anrufung	2		7		2		2		–		1		–	
dreifache Anrufung	–		1		–		–		–		–		–	
Anrufungen des Vermittlungsausschusses <i>Gesamtzahl</i>	85	100,0	92	100,0	77	100,0	102	100,0	18	100,0	44	100,0	3	100,0
davon:														
Anrufungen durch den Bundesrat	71	83,5	74	80,4	66	85,7	90	88,2	17	94,4	34	77,3	2	66,7
Anrufungen durch die Bundesregierung	14	16,5	10	10,9	10	13,0	11	10,8	1	5,6	10	22,7	1	33,3
Anrufungen durch den Bundestag	–		8	8,7	1	1,3	1	1,0	–		–		–	
Gesetze, zu denen der Vermittlungsausschuss angerufen wurde, aufgeschlüsselt nach dem danach erzielten Ergebnis <i>Gesamtzahl</i>	83	100,0	83	100,0	75	100,0	100	100,0	18	100,0	43	100,0	3	100,0
davon:														
verkündete Gesetze	70	84,3	73	88,0	63	84,0	88	88,0	18	100,0	34	79,1	2	66,7
nicht verkündete Gesetze	13	15,7	10	12,0	12	16,0	12	12,0	–	–	9	20,9	1	33,3

¹ Siehe auch Kap. 10.4.

Quelle: Deutscher Bundestag, Referat Parlamentsdokumentation

□ Angaben für den Zeitraum bis 1990 s. **Datenhandbuch 1949 – 1999**, Kapitel 11.5.