

## 10.9 Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen

Stand: 31.3.2022

In der Gesetzesstatistik im Abschlussband der Publikation „Stand der Gesetzgebung des Bundes“ (kurz GESTA) wurden für die 14. und 15. Wahlperiode erstmals die Gesetzesinitiativen nicht mehr nur unterteilt in die drei Rubriken:

- „Bundesregierung“,
- „Gesetzesanträge von Ländern“ und
- „Initiativen des Bundestages“,

sondern zusätzlich in eine vierte Rubrik:

- „Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (BT/Vermittlungsausschuss)“<sup>1</sup>.

Die Neuaufnahme dieser letztgenannten Rubrik kann insofern zunächst Unverständnis hervorrufen, liegt doch das Gesetzesinitiativrecht nach Art. 76, Abs. 1 Grundgesetz ausdrücklich „beim Bundestage durch die Bundesregierung, aus der Mitte des Bundestages oder durch den Bundesrat“. Der Passus „aus der Mitte des Bundestages“ ist dahingehend in der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages (§ 62 GOBT) sowie zuletzt in einer Auslegungsentscheidung durch den Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung vom 30. November 1989 konkretisiert worden, dass „den Ausschüssen keineswegs ein eigenes Initiativrecht bei der Beratung von Gesetzesvorlagen zugestanden“ wird<sup>2</sup>. Eine Durchsicht der betreffenden Gesetze zeigt, dass die Ausschussempfehlungen in der Regel von den Koalitionsfraktionen oder von der Bundesregierung als Gesetzesinitiative ordnungsgemäß eingebracht wurden.

---

<sup>1</sup> Vgl.: Stand der Gesetzgebung des Bundes: Verkündete Gesetze und nicht Gesetz gewordene Entwürfe. Abschlussband 14. Wahlperiode 1998–2002. Hrsg. vom Deutschen Bundestag und Bundesrat. Baden-Baden 2003. Hier S. XXVII. Vgl. auch den Abschlussband 15. Wahlperiode 2002–2005, S. XXVII.

<sup>2</sup> Die Auslegungsentscheidung zitiert nach: Handbuch für die Parlamentarische Praxis. Kommentar zur Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages. Bearb. und hrsg. von *Heinrich Georg Ritzel, Joseph Bücker* und *Hermann Josef Schreiner*. Neuwied 2006. [Loseblattsammlung] Hier: Kommentar zu § 62 GOBT – Zur Frage der Gesetzesinitiative durch Ausschüsse vergleiche auch: *Thilo Brandner*, Der Bundestagsausschuss als Gesetzesinitiant? Überlegungen aus Anlass einiger Gesetzesbeschlüsse des 13. Deutschen Bundestages. In: Jura. Jahrgang 21. 1999. Heft 9. Seite 449–455.

## Statistischer Überblick

Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (Bundestag/Vermittlungsausschuss)													
	7. WP 1972– 1976	8. WP 1976– 1980	9. WP 1980– 1983	10. WP 1983– 1987	11. WP 1987– 1990	12. WP 1990– 1994	13. WP 1994– 1998	14. WP 1998– 2002	15. WP 2002– 2005	16. WP 2005– 2009	17. WP 2009– 2013	18. WP 2013– 2017	19. WP 2017– 2021
Insgesamt	0	7	1	5	2	12	6	11	3	2	0	0	0
auf Grundlage einer Ausschussempfehlung des folgenden Ausschusses:													
– Vermittlungsausschuss	–	–	–	–	–	4	1	3	–	–	–	–	–
– Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–
– Rechtsausschuss	–	7	–	1	–	6	1	1	1	–	–	–	–
– Finanzausschuss	–	–	–	2	1	–	3	4	1	–	–	–	–
– Haushaltsausschuss	–	–	1	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–
– Innenausschuss	–	–	–	2	1	–	–	–	–	–	–	–	–
– Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend	–	–	–	–	–	–	1	–	1	1	–	–	–
– Ausschuss für Raumordnung	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–
– Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–
– Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung	–	–	–	–	–	1	–	1	–	–	–	–	–

Gesetzentwürfe auf der Grundlage von Ausschussempfehlungen (Bundestag/Vermittlungsausschuss)													
	7. WP 1972– 1976	8. WP 1976– 1980	9. WP 1980– 1983	10. WP 1983– 1987	11. WP 1987– 1990	12. WP 1990– 1994	13. WP 1994– 1998	14. WP 1998– 2002	15. WP 2002– 2005	16. WP 2005– 2009	17. WP 2009– 2013	18. WP 2013– 2017	19. WP 2017– 2021
eingebraucht durch:													
– Bundesregierung	–	5	1	3	1	1	3	3	2 <sup>3</sup>	1	–	–	–
– Koalitionsfraktionen	–	–	–	1	1	1	2	7	–	–	–	–	–
– Koalitionsfraktionen mit weitere(n) Fraktion(en)	–	–	–	–	–	–	1	1	1	–	–	–	–
– interfraktionelle bzw. fraktionsübergreifende Vorlage	–	–	–	–	–	7	–	–	–	1	–	–	–
– eine Fraktion	–	2	–	–	–	3	–	–	1 <sup>4</sup>	–	–	–	–
– Bundesrat	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–

---

<sup>3</sup> Davon ein Gesetzentwurf, der gemeinsam mit einer Fraktion eingebracht wird.

<sup>4</sup> Wird gemeinsam mit der Bundesregierung eingebracht.

## Chronologische Übersicht

Wahl- periode	Gesetz	GESTA- Fundstelle	Beschlussempfehlung des folgenden Ausschusses	BT-Drucksache der Beschlussempfehlung	Formal eingebracht durch	Gesetz vom	Fundstelle
8. WP 1976–1980	Gesetz zur Änderung der Strafprozessordnung	1-C027	Rechtsausschuss	8/1482 vom 27.1.1978	Bundesregierung	14.4.1978	BGBI. I S. 497
	Gesetz zur Änderung des Gesetzes über Versammlungen und Aufzüge (Versammlungsgesetz)	1-C034	Rechtsausschuss	8/1845 vom 1.6.1978	Fraktion der CDU/CSU	25.12.1979	BGBI. I S. 2306
	Gesetz zur Änderung des Gesetzes über Personalausweise und zur Regelung der Meldepflicht in Beherbergungsstätten	1-B051	Rechtsausschuss	8/1845 vom 1.6.1978	Fraktion der CDU/CSU	6.11.1978	BGBI. I S. 1712
	Gesetz zur Änderung zwangsvollstreckungsrechtlicher Vorschriften	1-C026	Rechtsausschuss	8/1414 vom 11.1.1978	Bundesregierung	1.2.1979	BGBI. I S. 127
	Gesetz zu dem Übereinkommen vom 15. Dezember 1975 über das europäische Patent für den Gemeinsamen Markt	1-XC011	Rechtsausschuss	8/2799 vom 3.5.1979	Bundesregierung	26.7.1979	BGBI. II S. 833
	Gesetz zur Änderung des Wehrstrafgesetzes	1-C058	Rechtsausschuss	8/3313 vom 5.11.1979	Bundesregierung	21.12.1979	BGBI. I S. 2326
	Gesetz zur Änderung des Gesetzes über Bergmannsprämien	1-D084	Finanzausschuss	8/3824 vom 19.3.1980	Bundesregierung	7.5.1980	BGBI. I S. 532
9. WP 1980–1983	Neuntes Gesetz zur Änderung des Bundeskindergeldgesetzes	1-I005	Haushaltsausschuss	9/985 vom 6.11.1981	Bundesregierung	22.12.1981	BGBI. I S. 1566
10. WP 1983–1987	Gesetz zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung der Gerichte in der Verwaltungs- und Finanzgerichtsbarkeit	1-C001	Rechtsausschuss	10/668 vom 24.11.1983	Bundesrat	22.12.1983	BGBI. I S. 1515
	Fünfunddreißigstes Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 21 Abs. 1)	1-B028	Innenausschuss	10/684 vom 25.11.1983	Koalition (CDU/CSU, FDP)	21.12.1983	BGBI. I S. 1481
	Drittes Gesetz zur Änderung des Mineralölsteuergesetzes	1-D049	Finanzausschuss	10/2942 vom 27.2.1985	Bundesregierung	26.3.1985	BGBI. I S. 578

Wahl- periode	Gesetz	GESTA- Fundstelle	Beschlussempfehlung des folgenden Ausschusses	BT-Drucksache der Beschlussempfehlung	Formal eingebracht durch	Gesetz vom	Fundstelle
	Steuerbereinigungsgesetz 1986	1-D038	Finanzausschuss	10/4498 vom 6.12.1985	Bundesregierung	19.12.1985	BGBI. I S. 2436
	Gesetz zur Änderung des Straßenverkehrsgesetzes	1-J018	Innenausschuss	10/6613 vom 3.12.1986	Bundesregierung	28.1.1987	BGBI. I S. 486
11. WP 1987–1990	Gesetz zur Änderung des Bundespersonalvertretungsgesetzes	1-B040	Innenausschuss	11/1492 vom 9.12.1987	Koalition (CDU/CSU, FDP)	10.7.1989	BGBI. I S. 1380, 1473
	Gesetz zur Änderung versicherungsrechtlicher Vorschriften	1-D063	Finanzausschuss	11/7230 vom 25.5.1990	Bundesregierung	28.6.1990	BGBI. I S. 1249
12. WP 1990–1994	Gesetz über die Einführung eines Wohngeldsondergesetzes für das in Artikel 3 des Einigungsvertrages genannte Gebiet, die Änderung des Wohngeldgesetzes und anderer wohngeldrechtlicher Vorschriften sowie über die Änderung des Ersten Buches Sozialgesetzbuch	1-L002	Ausschuss für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau	12/495 vom 8.5.1991	Bundesregierung	20.6.1991	BGBI. I S. 1250
	Gesetz zur Änderung des Gesetzes zur Neuregelung der Altershilfe für Landwirte	1-G053	Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung	12/5924 vom 20.10.1993	Koalition (CDU/CSU, FDP)	12.12.1993	BGBI. I S. 1998
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 20a Abs. 2)	2a-C204	Rechtsausschuss	12/8165 vom 28.6.1994	Fraktion der SPD	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 6)	2a-C203	Rechtsausschuss	12/8165 vom 28.6.1994	Fraktion der SPD	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Präambel)	2a-C202	Rechtsausschuss	12/8165 vom 28.6.1994	Fraktion der SPD	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 20b)	2a-C201	Rechtsausschuss	12/8165 vom 28.6.1994	Interfraktionelle Vorlage	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 75, 76, 77, 80 und 125b)	2b-C200	Rechtsausschuss	12/8165 vom 28.6.1994	Interfraktionelle Vorlage	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 74, 125a)	2b-C199	Rechtsausschuss	12/8165 vom 28.6.1994	Interfraktionelle Vorlage	–	–

Wahl- periode	Gesetz	GESTA- Fundstelle	Beschlussempfehlung des folgenden Ausschusses	BT-Drucksache der Beschlussempfehlung	Formal eingebracht durch	Gesetz vom	Fundstelle
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 75)	2a-C209	Vermittlungsausschuss	12/8423 vom 2.9.1994	Interfraktionelle Vorlage	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 20b)	2a-C208	Vermittlungsausschuss	12/8423 vom 2.9.1994	Interfraktionelle Vorlage	–	–
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 3, 20a, 28, 29, 72, 74, 75, 76, 77, 80, 87, 93, 118a und 125a)	1-C207	Vermittlungsausschuss	12/8423 vom 2.9.1994	Interfraktionelle Vorlage	27.10.1994	BGBI. I S. 3146
	Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 2a)	2a-C206	Vermittlungsausschuss	12/8423 vom 2.9.1994	Interfraktionelle Vorlage	–	–
13. WP 1994–1998	Schwangeren- und Familienhilfeänderungsgesetz (SFHÄndG)	1-I012	Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend	13/1850 vom 28.6.1995	Fraktionen der CDU/CSU, SPD, FDP	21.8.1995	BGBI. I S. 1050
	Gesetz zur Änderung des Umsatzsteuergesetzes und anderer Gesetze (Umsatzsteuer-Änderungsgesetz 1997)	1-D036	Finanzausschuss	13/5758 vom 10.10.1996	Koalition (CDU/CSU, FDP)	12.12.1996	BGBI. I S. 1851
	Gesetz zur Fortsetzung der Unternehmenssteuerreform	1-D043	Finanzausschuss	13/7000 vom 19.2.1997	Koalition (CDU/CSU, FDP)	29.10.1997	BGBI. I S. 2590
	Dreizehntes Gesetz zur Änderung dienstrechtlicher Vorschriften (Zweites Nebentätigkeitsbegrenzungsgesetz)	1-C138	Rechtsausschuss	13/8079 vom 26.6.1997	Bundesregierung	9.9.1997	BGBI. I S. 2294
	Gesetz zur Senkung des Solidaritätszuschlags	1-D063	Finanzausschuss	13/8701 vom 7.10.1997	Bundesregierung	21.11.1997	BGBI. I S. 2743
	Gesetz zur Stabilisierung der Finanzen der Rentenversicherung durch Einbeziehung geringfügig Nebenbeschäftigter in die Rentenversicherungspflicht	2a-G087	Vermittlungsausschuss	13/9419 vom 10.12.1997	Bundesregierung	–	–
14. WP 1998–2002	Steuerentlastungsgesetz 1999	1–D007	Finanzausschuss	14/125 vom 2.12.1998	Koalition (SPD, B 90/GR)	19.12.1998	BGBI. I S. 3779, BGBI. I (1999) S. 847

Wahl- periode	Gesetz	GESTA- Fundstelle	Beschlussempfehlung des folgenden Ausschusses	BT-Drucksache der Beschlussempfehlung	Formal eingebracht durch	Gesetz vom	Fundstelle
	Steueränderungsgesetz 1998	1–D008	Finanzausschuss	14/158 vom 8.12.1998	Koalition (SPD, B 90/GR)	19.12.1998	BGBI. I S. 3816
	Gesetz zur Änderung des Wohngeldgesetzes und anderer Gesetze	1–D041	Haushaltsausschuss	14/2016 vom 9.11.1999	Koalition (SPD, B 90/GR)	22.12.1999	BGBI. I S. 2671
	Gesetz zur Rechtsangleichung in der gesetzlichen Krankenversicherung	1–M021	Vermittlungsausschuss	14/2369 vom 15.12.1999	Koalition (SPD, B 90/GR)	29.12.1999	BGBI. I S. 2657
	Begrenzung der Anpassung der Dienst- und Versorgungsbezüge in den Jahren 2000 und 2001 auf den Inflationsausgleich	2a–B039	Vermittlungsausschuss	14/2379 vom 15.12.1999	Koalition (SPD, B 90/GR)	–	–
	Drittes Gesetz zur Änderung des Dritten Buches Sozialgesetzbuch (Drittes SGB III- Änderungsgesetz – 3. SGB III-ÄndG)	1–G035	Vermittlungsausschuss	14/2379 vom 15.12.1999	Koalition (SPD, B 90/GR)	22.12.1999	BGBI. I S. 2624
	Gesetz zur Ergänzung des Lebenspartnerschaftsgesetzes und anderer Gesetze (Lebenspartnerschaftsgesetzergänzungsgesetz – LPartGErgG)	2b–C120	Rechtsausschuss	14/4545 vom 8.11.2000	Koalition (SPD, B 90/GR)	–	–
	Gesetz zur Einführung einer Entfernungspauschale	1–D074	Finanzausschuss	14/4631 vom 15.11.2000	Bundesregierung	21.12.2000	BGBI. I S. 1918
	Gesetz zur Gewährung eines einmaligen Heizkostenzuschusses	1–D075	Finanzausschuss	14/4631 vom 15.11.2000	Bundesregierung	20.12.2000	BGBI. I S. 1846
	Gesetz zur Reform der gesetzlichen Renten- versicherung und zur Förderung eines kapitalgedeckten Altersvorsorgevermögens (Altersvermögensgesetz – AVmG)	1–G064	Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung	14/5146 vom 24.1.2001	Bundesregierung	26.6.2001	BGBI. I S. 1310
	Gesetz zur Regelung des Rechts der Untersuchungsausschüsse des Deutschen Bundestages (Untersuchungsausschussgesetz)	1–B081	Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung	14/5790 vom 4.4.2001	Koalition (SPD, B 90/GR) sowie Fraktion der FDP	19.6.2001	BGBI. I S. 1142

Wahl- periode	Gesetz	GESTA- Fundstelle	Beschlussempfehlung des folgenden Ausschusses	BT-Drucksache der Beschlussempfehlung	Formal eingebracht durch	Gesetz vom	Fundstelle
15. WP 2002–2005	Gesetz zur Einbeziehung beurlaubter Beamter in die kapitalgedeckte Altersversorgung	1–D084	Finanzausschuss	15/214 vom 18.12.2002	Koalition (SPD, B 90/GR) sowie Fraktion der CDU/CSU	15.1.2003	BGBI. I S. 58
	Erstes Gesetz zur Modernisierung der Justiz (1. Justizmodernisierungsgesetz)	1–C100	Rechtsausschuss	15/3482 vom 30.6.2004	Bundesregierung sowie Fraktion der CDU/CSU	24.8.2004	BGBI. I S. 2198, 2300
	Gesetz zur Weiterentwicklung der Kinder- und Jugendhilfe (Kinder- und Jugendhilfe- weiterentwicklungsgesetz – KICK)	1–I015	Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend	15/5616 vom 1.6.2005	Bundesregierung	8.9.2005	BGBI. I S. 2729
16. WP 2005–2009	Erstes Gesetz zur Änderung des Gesetzes über Bergmannssiedlungen	1–J032	Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung	16/7166 vom 14.11.2007	Bundesregierung	8.12.2007	BGBI. I S. 2812
	Gesetz zur Änderung des Schwangerschaftskonfliktgesetzes	1–I027	Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend	16/12970 vom 11.5.2009	fraktionsübergrei- fende Gruppen- initiativen	26.8.2009	BGBI. I S. 2990
17. WP 2009–2013	–	–	–	–	–	–	–
18. WP 2013–2017	–	–	–	–	–	–	–
19. WP 2017–2021	–	–	–	–	–	–	–
20. WP 2021–	–	–	–	–	–	–	–

Quelle: Deutscher Bundestag, Referat Parlamentsdokumentation