



Sachstand

Nutzung der Abweichungskompetenz nach Art. 72 Abs. 3 GG

Nutzung der Abweichungskompetenz nach Art. 72 Abs. 3 GG

Aktenzeichen: WD 3 - 3000 - 157/18
Abschluss der Arbeit: 19. Juni 2018
Fachbereich: WD 3: Verfassung und Verwaltung

Die Wissenschaftlichen Dienste des Deutschen Bundestages unterstützen die Mitglieder des Deutschen Bundestages bei ihrer mandatsbezogenen Tätigkeit. Ihre Arbeiten geben nicht die Auffassung des Deutschen Bundestages, eines seiner Organe oder der Bundestagsverwaltung wieder. Vielmehr liegen sie in der fachlichen Verantwortung der Verfasserinnen und Verfasser sowie der Fachbereichsleitung. Arbeiten der Wissenschaftlichen Dienste geben nur den zum Zeitpunkt der Erstellung des Textes aktuellen Stand wieder und stellen eine individuelle Auftragsarbeit für einen Abgeordneten des Bundestages dar. Die Arbeiten können der Geheimschutzordnung des Bundestages unterliegende, geschützte oder andere nicht zur Veröffentlichung geeignete Informationen enthalten. Eine beabsichtigte Weitergabe oder Veröffentlichung ist vorab dem jeweiligen Fachbereich anzuzeigen und nur mit Angabe der Quelle zulässig. Der Fachbereich berät über die dabei zu berücksichtigenden Fragen.

1. Einleitung

Gefragt wird, wie oft und in welchen Bereichen die Bundesländer von ihrer Abweichungskompetenz nach Art. 72 Abs. 3 Grundgesetz (GG) Gebrauch gemacht haben.

Einige Landesgesetze nehmen ausdrücklich **im Normtext** auf Art. 72 Abs. 3 GG Bezug, so etwa § 1 LJG NRW,¹ § 1 HmbBNatSchAG,² § 1 NatSchG Bln,³ § 1 LNatSchG NRW,⁴ § 1 LPlG NRW⁵ und Art. 17 BayWG.⁶

Anfragen bei den Parlamentsdokumentationen der Landtage ergaben, dass einschlägige Kompetenznormen des Grundgesetzes in den Datenbanken nicht systematisch erfasst werden. Daher wurde um eine Volltextsuche nach „**Artikel 72 Absatz 3**“⁷ in den **Drucksachen** der Landtage gebeten. Soweit die Suche Treffer lieferte, dürften diese jedoch **keine vollständige Liste** der abweichenden Normen ergeben, da von einer zuverlässigen Nennung des Art. 72 Abs. 3 GG auch in den Gesetzgebungsmaterialien nicht ausgegangen werden kann. Außerdem ergibt sich aus den Materialien oft nicht, welche konkreten Normen eines Gesetzes auf die Abweichungskompetenz gestützt werden. Im Folgenden können daher nur Beispiele genannt werden.

-
- 1 Landesjagdgesetz Nordrhein-Westfalen (LJG NRW) in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. Dezember 1994, GV. NRW. 1995, 2.
 - 2 Hamburgisches Gesetz zur Ausführung des Bundesnaturschutzgesetzes (HmbBNatSchAG) vom 11. Mai 2010, HmbGVBl. 2010, 350.
 - 3 Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege von Berlin (NatSchG Bln) vom 29. Mai 2013, GVBl. 2013, 140.
 - 4 Gesetz zum Schutz der Natur in Nordrhein-Westfalen (LNatSchG NRW) in der Fassung der Bekanntmachung vom 15. November 2016, GV. NRW. 2016, 934.
 - 5 Landesplanungsgesetz Nordrhein-Westfalen (LPlG NRW) vom 3. Mai 2005, GV. NRW. 2005, 430.
 - 6 Bayerisches Wassergesetz (BayWG) vom 25. Februar 2010, GVBl. 2010, 66.
 - 7 Außerdem wurde nach mehreren abgekürzten Schreibweisen gesucht.

2. Regelungsbeispiele

Im Bereich des **Jagdwesens** nehmen Gesetzgebungsmaterialien aus Mecklenburg-Vorpommern,⁸ Rheinland-Pfalz,⁹ dem Saarland¹⁰ und Sachsen-Anhalt¹¹ auf Art. 72 Abs. 3 Nr. 1 GG Bezug.

Im Bereich des **Naturschutzes** und der Landschaftspflege beziehen sich Gesetzgebungsmaterialien aus Berlin,¹² Brandenburg,¹³ Mecklenburg-Vorpommern,¹⁴ Nordrhein-Westfalen,¹⁵ Rheinland-Pfalz¹⁶ und Sachsen-Anhalt¹⁷ auf Art. 72 Abs. 3 Nr. 2 GG.

-
- 8 Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Landeswaldgesetzes und anderer Gesetze, LT-Drs. 5/3790, S. 50 f., <http://www.dokumentation.landtag-mv.de/Parldok/dokument/29866/gesetz-zur-%C3%A4nderung-des-landeswaldgesetzes-und-anderer-gesetze.pdf>.
- 9 Gesetzentwurf der Landesregierung, Landesjagdgesetz (LJG), LT-Drs. 15/4341, S. 2, 39 f., <https://www.landtag.rlp.de/landtag/drucksachen/4341-15.pdf>.
- 10 Gesetzentwurf betr. Gesetz zur Änderung jagdrechtlicher Vorschriften, LT-Drs. 15/726-NEU, S. 1, 29, https://www.landtag-saar.de/Drucksache/Gs15_0726-neu.pdf.
- 11 Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Landesjagdgesetzes für Sachsen-Anhalt und des Fischereigesetzes, LT-Drs. 5/2650, S. 17, <https://padoka.landtag.sachsen-anhalt.de/files/drs/wp5/drs/d2650lge.pdf>.
- 12 Vorlage zur Beschlussfassung über das Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege von Berlin (NatSchG Bln), Drs. 17/0788, S. 3, 58 ff. <http://pardok.parlament-berlin.de/starweb/adis/citat/VT/17/DruckSachen/d17-0788.pdf>; vgl. auch oben Fn. 3.
- 13 Entwurf eines Gesetzes zur Bereinigung des Brandenburgischen Naturschutzrechts, LT-Drs. 5/4349, https://www.parlamentsdokumentation.brandenburg.de/starweb/LBB/ELVIS/parladedoku/w5/drs/ab_4300/4349.pdf.
- 14 Entwurf eines Gesetzes zur Bereinigung des Landesnaturschutzrechts, LT-Drs. 5/3026, S. 1, 72 ff., <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/KVD05-3026.pdf?von=00001&bis=00089>.
- 15 Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Landschaftsgesetzes und des Landesforstgesetzes, des Landeswassergesetzes und des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung in Nordrhein-Westfalen, LT-Drs. 14/10149, S. 2, <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD14-10149.pdf>; vgl. auch oben Fn. 4.
- 16 Gesetzentwurf betr. Landesnaturschutzgesetz (LNatSchG), LT-Drs. 16/4910, S. 1, 94, <https://www.landtag.rlp.de/landtag/drucksachen/4910-16.pdf>.
- 17 Entwurf eines Gesetzes des Landes Sachsen-Anhalt zum Bundesnaturschutzgesetz (NatSchG LSA), LT-Drs. 5/2558, S. 23 ff., <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/PRD05-2558.pdf?von=00000&bis=00000>.

Auf die Abweichungskompetenz für das Recht der **Raumordnung** nach Art. 72 Abs. 3 Nr. 4 GG beziehen sich Gesetzgebungsmaterialien aus Mecklenburg-Vorpommern,¹⁸ Niedersachsen¹⁹ und dem Saarland.²⁰ In Sachsen befindet sich ein Gesetzentwurf in der Beratung.²¹

Im Bereich des **Wasserhaushalts** verweisen Gesetzgebungsmaterialien aus Bayern,²² Mecklenburg-Vorpommern,²³ Rheinland-Pfalz²⁴ und dem Saarland²⁵ auf Art. 72 Abs. 3 Nr. 5 GG.

Auf dem Gebiet der **Hochschulzulassung** und der Hochschulabschlüsse verweist ein Änderungsgesetzentwurf zum Hochschulgesetz des Landes Sachsen-Anhalt auf Abweichungen vom Hochschulrahmengesetz des Bundes nach Art. 125b Abs. 1 S. 3, Art. 72 Abs. 3 Nr. 6 GG.²⁶

-
- 18 Entwurf eines Gesetzes über die Beteiligung von Bürgerinnen und Bürgern sowie Gemeinden an Windparks in Mecklenburg-Vorpommern und zur Änderung weiterer Gesetze, LT-Drs. 6/4568, S. 22 f., 41, <https://www.landtag-mv.de/fileadmin/media/Dokumente/Ausschuesse/Energieausschuss/Drs06-4568.pdf>.
- 19 Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Niedersächsischen Raumordnungsgesetzes, LT-Drs. 17/8171, S. 6, 17 ff., http://www.landtag-niedersachsen.de/Drucksachen/Drucksachen_17_10000/8001-8500/17-8171.pdf.
- 20 Gesetzentwurf betr. Saarländisches Landesplanungsgesetz (SLPG), LT-Drs. 14/267, S. 1, 11, <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument?Id=PPD14/267|00000|00000>.
- 21 Entwurf eines Gesetzes zur Änderung planungsrechtlicher Vorschriften, LT-Drs. 6/13629, S. 1, 13, http://e-das.landtag.sachsen.de/viewer.aspx?dok_nr=13629&dok_art=Drs&leg_per=6&pos_dok=&dok_id=247345.
- 22 Entwurf eines Bayerischen Wassergesetzes, LT-Drs. 16/2868, S. 39 f., https://www.bayern.landtag.de/www/Elan-TextAblage_WP16/Drucksachen/Basisdrucksachen/0000001500/0000001848.pdf; vgl. auch oben Fn. 6.
- 23 Entwurf eines Gesetzes zur Bereinigung des Landeswasserrechts, LT-Drs. 5/3027, S. 1, 36, https://www.landtag-mv.de/fileadmin/media/Dokumente/Parlamentsdokumente/Drucksachen/5_Wahlperiode/D05-3000/Drs05-3027.pdf.
- 24 Gesetzentwurf, Landeswassergesetz, LT-Drs. 16/4576, S. 2, 81 ff., <https://www.landtag.rlp.de/landtag/drucksachen/4576-16.pdf>.
- 25 Gesetzentwurf betr. Gesetz zur Bereinigung des Landeswasserrechts, LT-Drs. 14/240-NEU, S. 1, 29, <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument?Id=PPD14/240|00000|00000>.
- 26 Vgl. Entwurf eines Gesetzes zur Änderung hochschulrechtlicher Vorschriften und anderer Gesetze, LT-Drs. 5/2198, S. 25, <https://padoka.landtag.sachsen-anhalt.de/files/drs/wp5/drs/d2198lge.pdf>.