



Deutscher Bundestag

Уполномоченный по делам военнослужащих

**Защита основных прав солдат
и парламентский контроль**





Вне зависимости от общего петиционного права каждый солдат имеет возможность обращаться к Уполномоченному Бундестага по делам военнослужащих с целью раскрытия возможных нарушений внутри бундесвера. Его задача сформулирована в Основном законе: «В целях защиты основных прав и в качестве вспомогательного органа для осуществления парламентского контроля назначается Уполномоченный Бундестага по делам военнослужащих». Для того, чтобы быть в состоянии выполнять эту задачу, Уполномоченный по делам военнослужащих располагает широкими правами. Он осуществляет проверку по указанию Бундестага, но он может расследовать поступившие к нему жалобы солдат также по собственной инициативе. Один раз в год он представляет результаты парламентского контроля Бундестагу. Данная брошюра демонстрирует, какое большое значение придается этой должности с самого начала ее учреждения в 1956 году.

4	Предисловие Уполномоченного по делам военнослужащих Евы Хёгль
6	Введение
8	Историческое развитие
14	Правовой статус Уполномоченного по делам военнослужащих
16	Должностной статус Уполномоченного по делам военнослужащих

Содержание

20	Задачи, возлагаемые законом	
22	Основные права солдат	
23	Принципы внутреннего руководства войсками	
26	Парламентский контроль вооруженных сил	
28	Служебные полномочия	
29	Право на получение информации	
30	Право на выдвижение предложений	
32	Уполномоченный по делам военнослужащих как петиционная инстанция для солдат	
38	Годовые отчеты Уполномоченного по делам военнослужащих	
42	Петиция Уполномоченному по делам военнослужащих и другие возможности правовой защиты	
44	Аппарат Уполномоченного по делам военнослужащих	
46	Организационная структура службы Уполномоченного по делам военнослужащих	
48	Уполномоченные по делам военнослужащих, начиная с 1959 года	
57	Приложение	
58	Статистические данные	
61	Правовые основы	
75	Информация в интернете	
76	Список литературы	
78	Алфавитный именной указатель	

Дорогие читатели!

Каждый военнослужащий вправе конфиденциально и напрямую, то есть, минуя служебный порядок, обратиться к Уполномоченному по делам военнослужащих. Мне нравится перефразированное название стоящей передо мной задачи – «адвокат» военнослужащих. Уполномоченный следит за соблюдением основных прав солдат – так закреплено в Основном законе. Я занимаюсь рассмотрением обращений, забочусь о тревогах и нуждах военнослужащих, начиная с проблем оснащения, получения образования и режима работы, и заканчивая вопросами совмещения служебных обязанностей и семьи, надбавок к заработной плате и пенсионного обеспечения. Каждое обращение подвергается рассмотрению в качестве так называемой жалобы. За год ведомство Уполномоченного по делам военнослужащих обрабатывает около 2 500 подобных жалоб. К данному числу следует прибавить примерно 1 500 сигналов о подлежащих обязательной регистрации чрезвычайных событиях и происшествиях в воинских частях, рассмотрение которых осуществляется в официальном порядке.

Первостепенное значение для меня имеет непосредственный контакт с военнослужащими, будь то путем рассмотрения поступающих жалоб, или в ходе бесед при посещении воинских частей, как в Германии, так и за ее пределами. Я внимательно слушаю и смотрю, выявляю непорядки и нарушения и настаиваю на их исправлении. Ежегодно по результатам проделанной работы составляется и публикуется подробный отчет. Он является мерилем того, что происходит в армии, чего ей недостает, и что вызывает беспокойство. Одновременно, будучи «вспомогательным органом», я оказываю Бундестагу поддержку при осуществлении парламентского контроля над вооруженными силами и слежу за соблюдением принципов внутреннего руководства бундсвера. Уполномоченный по делам военнослужащих избирается Бундестагом. Бундестаг и Комитет по обороне могут выдавать Уполномоченному по делам военнослужащих задания на проведение проверок. Благодаря обширным правам и полномочиям и закреплению в Основном законе положению должность Уполномоченного по делам военнослужащих представляет собой особый пост. Не в последнюю очередь именно поэтому

Предисловие Уполномоченного по делам военнослужащих Евы Хёгль

большой честью и радостью для меня является возможность занятия данной должности. Ни у какой другой профессиональной группы и ни у какого учреждения в Германии не существует подобного, избранного парламентом уполномоченного. Кроме того, пост Уполномоченного по делам военнослужащих – в существующем виде – является уникальным в мире, что, прежде всего, обусловлено следующими двумя причинами.

Во-первых, служба в армии не является трудом на обычном рабочем месте. Военнослужащие рискуют жизнью во имя нашей свободы, безопасности, в деле борьбы за мир, демократию и правовое государство. Они находятся в особых иерархических отношениях, состоящих из приказов и дисциплины, поэтому защита их основных прав требует особого внимания. Во-вторых, бундесвер является парламентской армией. Каждая операция должна быть обоснована перед парламентом. Такой урок мы вынесли из Второй мировой войны. Никогда больше немецкие вооруженные силы не должны стать государством в государстве, а являться армией

убежденных граждан, твердо стоящих на почве Основного закона, – легитимной с демократической точки зрения и контролируемой. Именно с этой целью Бундестаг в 1956 году учредил пост Уполномоченного по делам военнослужащих.

На сегодняшний день мы можем сказать: бундесвер твердо укрепился в центре нашего общества. Как Уполномоченный по делам военнослужащих я выступаю за оказание военнослужащим должного уважения, которое они заслужили. Кроме того, я стремлюсь внести вклад в процесс оптимального улучшения рамочных условий, чтобы солдаты имели возможность нести службу с энтузиазмом и высокой мотивацией. На следующих страницах вы сможете ознакомиться с историей и развитием поста Уполномоченного по делам военнослужащих – исторического достижения нашей парламентской демократии. Вы можете получить представление о стоящих передо мной задачах и моих обязанностях, а также об основных правах военнослужащих и их защите.

Ева Хёгль
Уполномоченный Германского Бундестага по делам военнослужащих



Демократические государства стремятся к интеграции вооруженных сил в общество и к действенному контролю над использованием ими своей власти. Особое значение придается при этом парламентскому контролю. В силу этого бундесвер — это также парламентская армия.

Введение

Вооруженные силы играют важную роль в структуре каждого государства. Из-за своих задач, структуры и предоставленных им силовых средств они занимают особое положение. Демократическое государство заинтересовано в том, чтобы вооруженные силы использовали свое влияние лишь в соответствии с конституционно-правовым строем. Это касается не только использования военных силовых средств как таковых, но и обращения с солдатами, несущими службу в вооруженных силах.

Демократически организованные государства стремятся к интеграции вооруженных сил в общество и к действенному контролю над использованием ими своей власти. При этом особое значение придается парламентскому контролю.

Механизмы такого контроля могут быть многообразными. Они простираются от утверждения Парламентом бюджетных средств на вооруженные силы, ответственности Федерального министра обороны (гражданского лица), которую он несет перед Парламентом и вплоть до гарантии правовой защиты для солдат.

Конкретно осуществление парламентского контроля в государствах с демократическим правлением развивалось порой совершенно по-разному. Развитие этого контроля зачастую становится понятным лишь в исторической ретроспективе. В особенности это касается Федеративной Республики Германия.



Посещение Парламента: солдаты бундсвера следят за заседанием Бундстага на трибуне для посетителей пленарного зала Бундстага.

При создании бундесвера обращалось внимание на то, чтобы вооруженные силы находились под сильным парламентским контролем. Одним из особых достижений было назначение Уполномоченного по делам военнослужащих.

Историческое развитие

История правового положения вооруженных сил характеризовалась тем, что как в > Веймарской республике, так и до краха национал-социалистской диктатуры в 1945 году, действовал принцип, согласно которому функции главы государства и главнокомандующего вооруженными силами были сосредоточены в одних руках. Вместе с тем характерным было отсутствие демократических структур в вооруженных силах. Даже в Веймарской республике демократия заканчивалась у ворот казарм: солдатам запрещалось проявление любой политической активности, они не были наделены ни активным, ни пассивным избирательным правом. Высокопоставленные представители вооруженных сил не скрывали своего пренебрежения к демократическому устройству.

В 1949 году немецкий народ, проживавший в западной части своей страны, принял Конституцию демократического правового государства по западноевропейским и североамериканским образцам. Формирование вооруженных сил вначале не предусматривалось. Но уже через несколько лет, ввиду обострения конфликта между Востоком и Западом, США и Великобритания стали настаивать на том, чтобы молодая Федеративная Республика также внесла свой военный вклад в дело сохранения свободы в западной части мира.

Веймарская республика После окончания Первой мировой войны в 1918 году после Ноябрьской революции и вынужденного отречения от престола кайзера Вильгельма II возникла Веймарская республика с первым парламентско-демократическим устройством Германии. Во главе республики стоял имперский Президент, избиравшийся непосредственно народом на семь лет.

Он был частью исполнительной власти и на основании Закона о чрезвычайных полномочиях имел право издавать внепарламентские правовые положения, имевшие законодательную силу. Имперское правительство возглавлялось Рейхсканцлером, который, однако, зависел от имперского Президента и от большинства рейхстага. Веймарская республика просуществовала до 1933 года и закончилась захватом власти национал-социалистами.

По поводу возникшей в связи с этим необходимости формирования новых вооруженных сил в Парламенте и обществе велись страстные дискуссии. Еще слишком свежи были воспоминания о причастности части сил вермахта к беззакониям национал-социалистской тирании и об опыте преступной войны. В конечном итоге, в связи с обострением холодной войны между Востоком и Западом, создание вооруженных сил стало неизбежным. Существовал широкий политический консенсус о том, что они нуждаются в особом контроле.

Любое злоупотребление властью со стороны военных в будущем должно было быть исключено с самого начала. Для осуществления этой политической воли вооруженные силы как часть >органов исполнительной власти, были подчинены министру, несущему ответственность перед Парламентом. В Парламенте был создан Комитет по обороне, который одновременно получил особые права следственной комиссии.

Органы исполнительной власти Екзекутивой, органом исполнительной власти является исполнительная, или приводящая в исполнение власть. Исполнительная власть обязана соблюдать действующие законы. Она охватывает правительство и органы управления, которым в первую очередь доверено исполнение законов. В Федеративной республике Германия к исполнительной власти принадлежат, наряду с Федеральным правительством, все органы федерации, земель и муниципалитетов, среди них такие как земельные администрации, прокуратура, полиция и финансовые учреждения. Исполнительная власть может в соответствии с законом, детально предписывающем содержание, цель и масштаб, издавать так называемые нормативные документы, действующие подобно закону.

Тогдашняя социал-демократическая оппозиция потребовала дополнительного усиления парламентского контроля и введения в Конституцию права вотума недоверия Федеральному министру обороны, который обычно предусматривался лишь в отношении Федерального канцлера. Однако христианско-либеральное правительство решительно отклонило это требование. Было принято компромиссное решение, в результате которого наряду с Комитетом по обороне был создан дополнительный контрольный механизм – Уполномоченный по делам военнослужащих при Бундестаге.

Наряду с парламентским контролем была создана дополнительная система контроля внутри бундесвера: принцип внутреннего руководства войсками. Учитывая опыт национал-социалистской тирании и Второй мировой войны надлежало закрепить внутри бундесвера отношение, которое обязывало бы каждого отдельного военнослужащего к самостоятельному несению ответственности за свои действия, являясь для себя последней инстанцией. Никакой приказ не может заменить совесть. Право на оказание сопротивления любой попытке устранения конституционного строя с

целью создания противоправного режима, однозначно сформулировано даже в знаменитой статье 20 >Основного закона, не подлежащей изменению. 19 марта 1956 года в рамках нового правового устройства вооруженных сил в Основной закон была включена статья 45 b, в которой описаны задачи и статус Уполномоченного по делам военнослужащих. «В целях защиты основных прав и в качестве вспомогательного органа для осуществления парламентского контроля назначается Уполномоченный Германского Бундестага по делам военнослужащих. Подробности регулируются федеральным законом».

Для выполнения положений этой статьи Конституции 27 июня 1957 года был введен в действие «Закон об Уполномоченном Германского Бундестага по делам военнослужащих». 19 февраля 1959 года депутаты Бундестага огромным большинством избрали первым Уполномоченным по делам военнослужащих Гельмута фон Грольмана. Его преемниками стали Уполномоченные по делам военнослужащих Гельмут Гидо Хайэ, Маттиас Хооген, Фритц-Рудольф Шультц, Карл Вильгельм Беркхан, Вилли Вайскирх и Альфред Биле. Изменение Закона об Уполномоченном по делам военнослужащих в 1990 году открыло возможность избирать на этот пост кандидатов, не служивших в вооруженных силах. В 1995 году Уполномоченным по делам военнослужащих впервые была избрана женщина – Клэр Мариенфельд-Чесла. Ее преемниками стали Вильфрид Пеннер, Рейнгольд Роббе, Гельмут Кёнигсхаус, Ганс-Петер Бартельс и в 2020 году Ева Хёгль – вторая в истории женщина на этом посту.

Основной закон – это Конституция Федеративной Республики Германия. Он был принят Парламентским советом 8 мая 1949 года и провозглашен 23 мая 1949 года. В Основном законе закреплены существенные определения государственной системы и государственных ценностей. По рангу он стоит выше всех других немецких правовых норм. Для его изменения необходима поддержка двух третей депутатов Бундестага, а также Бундесрата. Вместе с тем Основной закон содержит принципы, не подлежащие изменению. Так, согласно абз. 3 ст. 79 Основного закона недопустимо подвергать изменению деление федерации на земли, принципиальное участие земель в законодательном процессе или принципы, изложенные в Статьях 1 и 20. Статья 1 гарантирует неприкосновенность достоинства человека и подчеркивает юридическую обязательность основных прав. Статья 20 формулирует государственные конституционные принципы, к примеру, то что Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеральным государством.



Начальные годы парламентской армии: молодые солдаты через год после создания бундесвера в 1955 году читают газету Министерства обороны «Die ersten Schritte (Первые шаги)».

Уполномоченный по делам военнослужащих принадлежит к законодательной власти. Он является вспомогательным органом Бундестага и поддерживает Парламент при осуществлении контроля над вооруженными силами.

Правовой статус Уполномоченного по делам военнослужащих

Основной закон, а вслед за ним и Закон об Уполномоченном по делам военнослужащих, называя Уполномоченного по делам военнослужащих «вспомогательным органом Бундестага» и «Уполномоченным Германского Бундестага по делам военнослужащих», безоговорочно причисляет его к Парламенту. Тем самым он однозначно принадлежит к > легислативе.

И наоборот, Федеральное министерство обороны с входящими в его систему вооруженными силами и федеральным управлением вооруженными силами, которые подлежат контролю Уполномоченного по делам военнослужащих, относится к сфере исполнительной власти.

В остальном же, отношения между Парламентом и Уполномоченным по делам военнослужащих регулируются следующим образом:

- Уполномоченный по делам военнослужащих обязан отчитываться перед Бундестагом.

- Бундестаг и Комитет по обороне могут в любое время потребовать присутствия Уполномоченного по делам военнослужащих.

- Бундестаг и Комитет по обороне пользуются по отношению к Уполномоченному по делам военнослужащих ограниченным правом давать указания.

- Уполномоченный по делам военнослужащих не начинает действовать, если дело уже стало предметом обсуждения в Комитете по обороне.

Легислатива Легислатива – это законодательная власть. В представительной демократии, где действует принцип разделения властей, она принадлежит Парламенту. В Федеративной Республике Германия это Бундестаг. Самыми важными задачами законодательной власти являются принятие законов и осуществление контроля за деятельностью Федерального правительства, то есть исполнительной власти. Разделение властей регулируется в Основном законе и принадлежит к числу одного из его не изменяемых принципов.

Уполномоченный по делам военнослужащих имеет особый публично-правовой должностной статус, регулируемый Законом об Уполномоченном по делам военнослужащих.

Должностной статус Уполномоченного по делам военнослужащих

Уполномоченный по делам военнослужащих не является ни депутатом, ни чиновником Бундестага. Он имеет особый публично-правовой должностной статус, который регулируется Законом об Уполномоченном по делам военнослужащих.

На период исполнения своей должности Уполномоченный по делам военнослужащих не имеет права занимать другую оплачиваемую должность, заниматься промыслом или своей профессиональной деятельностью, обладать политическим мандатом.

Замещать Уполномоченного по делам военнослужащих, согласно Закону, входит в обязанности руководящего чиновника, который пользуется правами

Уполномоченного при отсутствии последнего, а также в период между окончанием срока исполнения им своих полномочий и до начала работы его преемника; исключением является его право личного посещения войск без предварительного оповещения.

Уполномоченный по делам военнослужащих избирается Бундестагом без предварительных дискуссий в ходе тайного голосования. Кандидаты могут предлагаться Комитетом по обороне и >фракциями Бундестага. Избранным считается тот, за кого проголосует большинство депутатов Бундестага, кто получит абсолютное большинство.

Фракция Бундестага Фракции, являясь объединениями депутатов, важны для всей парламентской деятельности. Они готовят решения Бундестага. Фракция может быть образована группой депутатов, составляющих как минимум 5 процентов членов Бундестага, принадлежащих к одной и той же партии или являющихся членами таких партий, которые, ввиду одинакового направления своих политических целей, не вступают в конкуренцию друг с другом ни в одной из федеральных земель.

Избираться может любой немец (любая немка), достигший (достигшая) 35-летнего возраста. Знания о буднях военнослужащих, приобретенные во время военной службы, не являются формальным условием для избрания на эту должность.

Назначение производит Президент Бундестага. Уполномоченный по делам военнослужащих приносит присягу перед Бундестагом. Он приступает к своим должностным обязанностям после вручения документа о назначении, или – если присяга была принесена раньше – с момента ее принесения.

Уполномоченный по делам военнослужащих занимает эту должность в течение пяти лет, то есть на год дольше продолжительности легислатурного периода Парламента. Это содействует обеспечению его независимости при изменении парламентского большинства в ходе новых выборов. Допустимо повторное, даже многократное, избрание.

Деятельность Уполномоченного по делам военнослужащих заканчивается с истечением срока полномочий, ввиду его смерти, ввиду отзыва Парламентом или ввиду освобождения от должности по собственному желанию.



«Проявлять справедливость по отношению к каждому»: новый Уполномоченный по делам военнослужащих Ева Хёгль приносит присягу перед Президентом Бундестага Вольфгангом Шойбле (ХДС/ХСС) и Бундестагом.

Основной закон предоставляет Бундестагу особые права при осуществлении парламентского контроля. Парламент получает поддержку со стороны Уполномоченного по делам военнослужащих. Кроме того, ему поручается защита основных прав солдат.

Задачи, возлагаемые законом

Согласно задачам, установленным статьей 45 в Основного закона, Уполномоченный по делам военнослужащих должен действовать «в целях защиты основных прав и в качестве вспомогательного органа Бундестага при осуществлении парламентского контроля» над вооруженными силами. Более детально его задачи определяет Закон об Уполномоченном по делам военнослужащих.

Задачи Уполномоченного по делам военнослужащих описаны в абз. 2 и 3 § 1 Закона об Уполномоченном по делам военнослужащих. Согласно зафиксированным в них положениям, Уполномоченный по делам военнослужащих начинает действовать в двух случаях:

- по указанию Бундестага или Комитета по обороне в целях проверки определенных событий (абзац 2 – сфера контроля, осуществляемого на основании указаний)

или

- по своему усмотрению, в соответствии со своими обязанностями на основании собственного решения, если ему становятся известны обстоятельства, позволяющие сделать вывод, что нарушаются основные права военнослужащих или принципы внутреннего руководства войсками (абзац 3 – первичная, исконно присущая сфера контроля).

Наряду с исконной, закреплённой в абзаце 3 сферой контроля, осуществляемого Уполномоченным по делам военнослужащих по должному усмотрению и собственной инициативе, контроль, проводимый на основании указаний, регулируемый в абзаце 2, охватывает весь спектр парламентского контроля за вооруженными силами. Отсюда видно, что в этом случае задача по осуществлению контрольной деятельности, поставленная Уполномоченному по делам военнослужащих Парламентом, выходит за рамки терминов «основные права военнослужащих» и «принципы внутреннего руководства войсками».

На практике, с 1959 года и по сей день в адрес Уполномоченного по делам военнослужащих ни разу не поступало никаких указаний со стороны Бундестага, а со стороны Комитета по обороне – всего лишь 26 раз. Уполномоченный по делам военнослужащих может испросить у Комитета по обороне соответствующее указание о проверке определенных дел.

Но основная часть работы Уполномоченного по делам военнослужащих, вне сомнения, осуществляется по собственной инициативе. Обстоятельства, которые дают Уполномоченному по делам военнослужащих повод проводить проверку, могут стать ему известны, к примеру, во время выезда в войска, из сообщений депутатов Бундестага или иных лиц, жалоб, поступивших от солдат или в результате рассмотрения поступающих из воинских частей сообщений о подлежащих обязательной регистрации чрезвычайных происшествий, или другим путем, например, в результате сообщений печати, телевидения или радио.

Первичная, осуществляемая по собственной инициативе деятельность Уполномоченного, охватывает Федеральное министерство обороны и все подчиненные министерству союзы, подразделения и служебные инстанции. Уполномоченный по делам военнослужащих не приступает к действию, если дело стало предметом собственно-го обсуждения в Комитете по обороне. Задачи Уполномоченного по делам военнослужащих, однако, не ограничиваются контролем над вооруженными силами по поручению Парламента. Закон

об Уполномоченном по делам военнослужащих возложил на него также задачу по выполнению функций особой петиционной инстанции. Каждый солдат имеет право в индивидуальном порядке, минуя служебный путь, обращаться с прошением непосредственно к Уполномоченному по делам военнослужащих.

Основные права солдат

Понятие «основные права солдат» подразумевает основные права, гарантированные Конституцией. Солдаты состоят в иерархических отношениях, в которых проявляется принцип приказа и повиновения. Для этих отношений характерна сильная напряжённость между свободой и прочими правами отдельного индивидуума, с одной стороны, и особыми требованиями военной службы – с другой. В принципе Конституция гарантирует всем, несущим службу в вооруженных силах, их свободу и права, которые предоставляются им также, как и другим гражданам, живущим в Германии. Солдаты

Посещение войск: Ева Хёгль на корвете «Магдебург» в военноморском штабе в г. Росток

Принципы внутреннего руководства войсками

являются «гражданами в военной форме». Однако их основные права могут ограничиваться в рамках Конституции в той мере, как к этому неизбежно вынуждает воинская служба.

Для этого необходимы законные основания. Это можно пояснить на примерах. Так, для всех, несущих службу в вооруженных силах, в силе остаются:

- неограниченный принцип уважения и защиты человеческого достоинства – например, также в рамках требовательной подготовки не допустимо унижение человеческого достоинства военнослужащего;

- право на свободу слова – свобода слова может быть ограничена в интересах дееспособности вооруженных сил, однако военнослужащим не возбраняется заниматься, например, партийно-политической деятельностью в неслужебное время;

- право на правовую защиту от правонарушений, имевших место в результате действий государственных органов – следовательно, солдаты могут обращаться в суд для своей защиты.

При создании бундесвера под понятием «принципы внутреннего руководства» обсуждалась концепция реформ, которая должна была укрепить положение новых вооруженных сил в молодом демократическом государстве. На основании демократических принципов предстояло организовать и саму бундесвер. Солдат должен был одновременно оставаться «гражданином в военной форме», подчиненным демократическому правовому государству, и вместе с тем пользоваться демократическими правами, такими как право быть избранным, право объединяться в общественные организации и право на представительство. Эти принципы олицетворяют, с одной стороны, основную концепцию внутреннего порядка бундесвера, а с другой – интеграцию вооруженных сил в государственные и общественные структуры.

Внутри вооруженных сил должны практиковаться современные принципы управления людьми. Внутреннее руководство направлено на то, чтобы помочь военнослужащим балансировать и переносить напряженность, возникаю-



щую из противоречий между индивидуальными правами свободной личности, с одной стороны, и воинскими обязанностями военнослужащего – с другой. Сущность и формы поведения начальника при управлении людьми должны характеризоваться уважением человеческого достоинства, являющегося основой конституционного строя. Необходимо учитывать соответствующий уровень политического, общественного и социального развития Федеративной Республики Германия, а также результаты преобразований в военно-технической области. Как сформулировал один из духовных отцов концепции реформ 1953 года Вольф граф фон Баудиссин: внутреннее руководство должно проявляться «в управлении военнослужащими и их подготовке, в пользовании дисциплинарной властью, в политическом образовании и информировании войск, в опеке над человеком и заботе о нем, во внеслужебной общественной жизни».

В соответствии с принципом внутреннего руководства, общие условия повседневной воинской жизни, заданные организационными формами, принципами управления личным составом и

инфраструктурой, должны обеспечивать уважение к человеку, как самостоятельной личности, способной брать на себя ответственность.

Во внешних отношениях вооруженные силы, как учреждение, так и отдельные солдаты должны, как и все остальное население, интегрироваться в государственный и общественный строй. Они должны осознавать себя неотъемлемой частью всего общества и восприниматься таковыми извне. Этот аспект противодействует озабоченности относительно того, что вооруженные силы могут обособиться и превратиться в «государство в государстве» – опасность, которую в скрытой форме таят в себе любые вооруженные силы.

Обсуждение понятия внутреннего руководства в бундесвере нашло свое временное завершение в феврале 1993 года, после издания тогдашнего «Общевоинского устава ZD 10/1 – Внутреннее руководство», нынешнего «Общевоинского устава A-2600/1 Внутреннее руководство – Самосознание и культура руководства». В этом Общевоинском уставе сформулирована концепция внутреннего руководства.

Целями внутреннего руководства являются:

- информирование военнослужащих о политических и правовых обоснованиях военной службы, ясное и понятное разъяснение смысла военного задания;
- содействие интеграции бундесвера, а также солдат в государственную и общественную жизнь, и пробуждение понимания задач бундесвера;
- повышение готовности солдат к добросовестному исполнению обязанностей и сохранению дисциплины и сплоченности войск;
- формирование внутреннего порядка вооруженных сил с соблюдением человеческого достоинства, ориентированного на правопорядок и направленного на эффективное выполнение заданий.

Рядом законов, постановлений и уставов регулируется конкретное значение внутреннего руководства в повседневной военной службе и его цели. Главным основанием является Закон о правовом положении военнослужащих, в котором описаны права и обязанности солдат, особенно при исполнении роли командиров и подчиненных.

Вместе с тем внутреннее руководство не исчерпывается конкретным применением действующих предписаний. Это в особой мере касается также отношения начальников к своим подчиненным в повседневной военной службе. Начальники должны управлять своими подчиненными не только следуя букве закона, но и «душой и разумом». Несущий службу в вооруженных силах, как гражданин в военной форме, должен быть свободной личностью, человеком, действующим как ответственный гражданин и проявляющим постоянную готовность к выполнению задания. От него требуется не слепое повиновение, а повиновение, основывающееся на понимании.



Гражданки и граждане в военной форме: военнослужащие бундесвера публично приносят присягу

Парламентский контроль вооруженных сил

Принцип парламентского контроля означает непрерывный контроль исполнительной государственной власти, то есть правительства и подчиненных ему структур, осуществляемый Парламентом. Таким образом под этот контроль подпадают Федеральное министерство обороны и бундесвер. Парламентский контроль не ограничивается репрессивным надзором; он может осуществляться как превентивно, в смысле оказания предварительного влияния, сопровождения, содействия и управления, так и задним числом.

Основной закон предоставляет Германскому Бундестагу особые права при осуществлении парламентского контроля над вооруженными силами. Так, он располагает правом на утверждение бюджета (Абз. 1 Статьи 87 а Основного закона); численный состав и организация бундесвера определяются в государ-

ственном бюджете. Тем самым депутаты своим большинством принимают решение об оборонном бюджете, оснащении и стратегии бундесвера. Согласно Закону об участии Парламента, зарубежные операции бундесвера также нуждаются в одобрении большинством Парламента.

В лице Комитета по обороне (статья 45 а Основного закона) в распоряжении Парламента имеется еще один инструмент парламентского контроля со специальными правами. Комитет по обороне задуман как постоянный комитет, в отличие от преобладающего большинства иных комитетов, его учреждение является обязательным в каждом легислатурном периоде. Кроме того, он является единственным комитетом, который по заявке четверти своих членов имеет право конституироваться как следственная комиссия. Став следственной комиссией, он может, пользуясь своими определенными уголовно-процессуальными правами, контролировать, анализировать и давать окончательную оценку происшествиям и событиям, происходящим в бундесвере.

Парламентский контроль:
Комитет Бундестага по обороне
обладает особыми правами с
целью осуществления контроля
над вооруженными силами.

Возможности парламентского контроля расширяются за счет того, что Конституция предоставляет в поддержку Парламента Уполномоченного по делам военнослужащих, который, в свою очередь, может пользоваться инструментами парламентского контроля. В силу этого Уполномоченный по делам военнослужащих также получает возможность подвергать своему расследованию происшествия и события в бундесвере. Наряду с этим он располагает возможностью, – в духе превентивного, а также последующего контроля, – активно вносить свои предложения, причём не только с целью устранения выявленных в бундесвере нарушений, но также и с целью предотвращения дальнейшего неблагоприятного развития. Этой возможностью Уполномоченный по делам военнослужащих пользуется в рамках своего годичного отчета.

И наконец, определение срока пребывания Уполномоченного по делам военнослужащих на своем посту продолжительностью в пять лет – и тем самым на год дольше легислатурного периода Бундестага – служит выражением той значительной роли, которая принадлежит ему в рамках парламентского контроля. Это не только сохраняет его независимость от заново складывающихся и порой изменяющихся в течение легислатурного периода соотношений большинства в Парламенте, обеспечивает непрерывность исполнения им своих служебных обязанностей также при переходе от одного легислатурного периода к другому и тем самым гарантирует непрерывность парламентского контроля вооруженных сил.



Verteidigungs-
ausschuss

Ausschussvorsitz 2 743
Sekretariatsleitung 2 744

Для выполнения конституционных задач Уполномоченный по делам военнослужащих в качестве законных полномочий имеет право на получение информации и на выдвижение предложений.

Служебные полномочия

Право на получение информации

Уполномоченный по делам военнослужащих имеет по отношению к Федеральному министерству обороны и всем подчиненным ему служебным инстанциям право на получение информации и ознакомление с материалами дел.

Так, при обработке ходатайств он может потребовать от войск и других служебных инстанций произвести проверку определенных обстоятельств дела, представить свое заключение о результатах проверки, а также затребовать предоставление соответствующих документов. Кроме того, право на получение информации является для него и его сотрудников основанием для проведения информационных и контактных бесед в сфере деятельности Федерального министерства обороны. При обработке парламентских указаний, а также прошений, предметом которых является жалоба, Уполномоченный по делам военнослужащих может лично заслушивать направивших жалобу солдат, а также свидетелей и экспертов.

Уполномоченный по делам военнослужащих может в любое время, без предварительного оповещения, посещать войска, штабы, объекты и администра-

тивные учреждения бундесвера, включая тех, которые находятся за границей. Это право посещения войск предоставляется лишь Уполномоченному по делам военнослужащих лично.

Посещения войск Уполномоченным по делам военнослужащих предназначены для того, чтобы на основании личных бесед и непосредственных впечатлений получить собственное представление о внутреннем состоянии бундесвера. Прежде всего благодаря этому он узнает о трудностях в повседневной воинской службе, о проблемах, возникающих при обучении и оснащении, а также знакомится с просьбами и тревогами солдат, которые высказываются лишь частично, либо вообще не высказываются в заявлениях. А главное, Уполномоченный по делам военнослужащих может действовать превентивно путем немедленной передачи установленных важных фактов в Федеральное министерство обороны.

Кроме того, для получения информации важное значение имеет право требовать представления отчетов об осуществлении дисциплинарной власти в



Уполномоченный по делам военнослужащих в городе Шторков 8 сентября 2020 года во время посещения батальона информационно-технического обеспечения номер 381. В ходе торжественной церемонии проводов на выполнение операции в Мали было отправлено примерно 100 военнослужащих.

вооруженных силах, а также право принимать участие в качестве наблюдателя в судебных заседаниях по уголовному или дисциплинарному судопроизводству.

Полномочия на выдвижение предложений

Уполномоченный по делам военнослужащих может давать компетентным органам возможность для урегулирования определенных вопросов. После завершения проверки, в ходе которой было установлено неправильное поведение или наличие недостатков, он может, к примеру, обратиться в соответствующие инстанции с просьбой принять меры, дабы предотвратить их повторение в будущем. Кроме того, он может направить дело тому органу, который несет ответственность за возбуждение уголовного или дисциплинарного производства.

Благодаря полномочию на выдвижение предложений Уполномоченный по делам военнослужащих принимает участие в осуществлении принципов вну-

треннего руководства в войсках. Его предложения не являются обязательными директивными установками или приказами. Ограничение полномочий Уполномоченного по делам военнослужащих правом на получение информации и на выдвижение предложений может создать впечатление, что его возможности оказывать влияние скорее невелики. Это, однако, опровергается практикой. Существование независимого парламентского уполномоченного, к которому может непосредственно обратиться любой военнослужащий, от рядового до генерала, с самого начала положительно сказывается на стиле управления многих командиров. Этому, прежде всего, способствует наличие у Уполномоченного по делам военнослужащих возможности привлекать к решению вопросов все вышестоящие инстанции, вплоть до Федерального министерства обороны, и ставить в известность Парламент о всех выявленных недостатках в годовом отчете и в специальных докладах.



Беседа с экипажем на борту самолета А400М транспортного авиационного полка в городе Вунсторф. Военно-транспортный самолет А400М используется также для выполнения задач по эвакуации раненых и больных солдат из районов боевых действий.

Каждый солдат имеет право обратиться к Уполномоченному по делам военнослужащих непосредственно, минуя служебные инстанции. Ходатайства могут затрагивать все вопросы повседневной воинской жизни.

Уполномоченный по делам военнослужащих как петиционная инстанция для солдат

Каждый, кто несет службу в вооруженных силах имеет право, в отдельности, минуя служебные инстанции, обращаться с прошением к Уполномоченному по делам военнослужащих. При использовании своего петиционного права солдаты могут – не будучи связаны сроками – излагать Уполномоченному по делам военнослужащих все, что по их субъективной оценке является неправильным и несправедливым. В отличие от жалобы в соответствии с Положением о жалобах и заявлениях военнослужащих, права военнослужащего, обратившегося к Уполномоченному по делам военнослужащих, могут и не быть затронуты напрямую. Поэтому прошения могут затрагивать весь диапазон служебных, личных и социальных проблем повседневного воинского быта. Сюда входят, к примеру, вопросы из обширной сферы руководства людьми (например, стиль и характер руководства, военная подготовка, применение дисциплинарного права, права на подачу жалоб, а также права представительства или регулирования служебного времени), кадровая работа с

военнослужащими, (например, вопросы карьеры солдата как чиновника, переводы по службе и командирования или аттестации), вопросы медицинского обеспечения, расквартирования, обмундирования и забота о быте, а также вопросы законодательства о денежном содержании и пенсионном обеспечении, а также о совместимости семьи и службы, служба женщин в вооруженных силах, а также услуги, предоставляемые военнослужащим запаса.

Военнослужащий не обязан лично излагать свою просьбу Уполномоченному по делам военнослужащих. В интересах солдата с прошением к Уполномоченному по делам военнослужащих могут обращаться и сослуживцы, доверенные лица или родственники. Многие родственники военнослужащих обращаются к нему по вопросам семейных трудностей, вытекающих из служебного положения жен или мужей. Однако перед проверкой обжалованного обстоятельства требуется получение согласия солдата.

Сведения о задачах и полномочиях Уполномоченного по делам военнослужащих доводятся до всех солдат в начале первичной подготовки, а затем повторно после их перевода на место постоянной дислокации (Общевойсковой устав А-2600/2 – Войска и Уполномоченный по делам военнослужащих, цифра 4). Военнослужащий не должен быть наказан или ущемлен в служебном порядке в связи с его обращением к Уполномоченному по делам военнослужащих. Действует защита петиционного права.

Петиционное право, естественно, не распространяется на утверждения, имеющие заведомо неправдивый, оскорбительный или клеветнический характер. В таких случаях заявитель несет полную дисциплинарную и уголовную ответственность. Однако при пользовании петиционным правом допустимы пределы выражения мнения очень широки. Заявителю должна быть предо-

ставлена возможность излить в заявлении душу, не попадая при этом в невыгодное положение. Он должен быть защищен при преувеличениях и необдуманных выводах точно так же, как и при заявлениях, написанных с эмоцией.

Гражданские сотрудники бундесвера не могут обращаться с петицией к Уполномоченному по делам военнослужащих. Такие петиции Уполномоченный по делам военнослужащих направляет на рассмотрение в Комитете по петициям Германского Бундестага. Однако обстоятельства, о которых Уполномоченный по делам военнослужащих узнает через них, могут стать поводом для рассмотрения данного вопроса. Это тоже касается и сообщений, поступивших от лиц, не работающих в бундесвере.

Дополнительная инстанция, рассматривающая жалобы:
Комитет по петициям Бундестага занимается рассмотрением жалоб от гражданских сотрудников бундесвера.

Рассмотрение ходатайств происходит, как правило, следующим образом: Уполномоченный по делам военнослужащих рассматривает, можно ли по изложенным в заявлении обстоятельствам прийти к выводу, что нарушены основные права солдат или принципы внутреннего руководства. Если это подтверждается, Уполномоченный по делам военнослужащих обращается с просьбой высказать свое мнение к тем служебным инстанциям в Федеральном министерстве обороны, которые он считает наиболее компетентными для объективного, делового и быстрого рассмотрения вопросов, изложенных заявителем, и которые, при необходимости, могут оказать помощь в решении этих вопросов. По прошениям, касаю-

щимся отношений между начальниками и подчиненными в войсках, это в большинстве случаев батальонное или иное, соответствующее звено. В сложных или тяжелых в правовом отношении случаях, как правило, с самого начала привлекается вышестоящее командное звено. Нередко в вопросах, затрагивающих разные рода войск или в случае необходимости изменения правовых оснований или при рассмотрении вопросов принципиального политического значения, адресатом в первую очередь является Федеральное министерство обороны.

По представлении запрошенных заключений и документов расследования проверяется, правильно ли велось расследование, правильно ли учтены доказательства и доводы и соизмеримо ли был наказан поступок. Если это так, то заявителю сообщается результат проверки.



В большинстве случаев расследование и заключения соответствуют требованиям, которые с точки зрения Уполномоченного по делам военнослужащих должны быть предъявлены к ним. Однако имеется и немало случаев, в которых для повторной проверки привлекается другая вышестоящая инстанция.

Не единичны случаи, когда с просьбой о представлении заключения обращаются к самому Федеральному министру обороны.

Если кроме полученного заявления выясняется, что производство ведется по тому же самому вопросу на основании жалобы военнослужащего, по дисциплинарному или уголовному делу, либо в административных судах, то, придерживаясь принципа разделения властей, Уполномоченный по делам военнослужащих вообще предпочитает не вмешиваться своей оценкой в это дело.

Выполнение обеих функций – органа контроля над вооруженными силами и петиционной инстанции для военнослужащих – само собой разумеется, не всегда обходится без конфликта. В качестве контролирующего органа Уполномоченный по делам военнослужащих должен следить за соблюдением прав и законов. При этом может возникнуть такая ситуация, что соблюдение уставов, которые должны обеспечивать боеготовность вооруженных сил, противоречит индивидуальным интересам отдельного солдата.



Контактное лицо для военнослужащих: каждый солдат может обращаться со своими проблемами к Уполномоченному по делам военнослужащих.

Годовые отчеты Уполномоченного по делам военнослужащих привлекают внимание Парламента и широкой общественности к проблемам солдат, а также вооруженных сил в целом. Отчеты являются для Бундестага своего рода системой раннего предупреждения.

Годовые отчеты Уполномоченного по делам военнослужащих

Уполномоченный по делам военнослужащих обязан представлять Бундестагу общий отчет за календарный год (годовой отчет). Что касается содержания отчета, то он не имеет на этот счет подробных указаний.

Поэтому отчет по своей форме должен ориентироваться на задачу, возложенную на Уполномоченного Конституцией, а именно, быть контролирующим органом и петиционной инстанцией. Отчет отражает многие нарушения и вносит предложения по их устранению, одновременно, в отчете также может быть представлено положительное развитие в вооруженных силах.

Цель парламентского контроля – наряду с надзором за соблюдением прав и законов исполнительной властью –

состоит в том, чтобы дать Парламенту возможность на примере собственных наблюдений раскрывать нарушения и ненормальные тенденции развития и таким образом получать стимулы для политических действий. Из этих соображений в годовых отчетах Уполномоченного по делам военнослужащих, наряду со сведениями о нарушениях начальниками и инстанциями основных прав военнослужащих и принципов внутреннего руководства, содержится обширное описание общих условий деятельности вооруженных сил и воинской службы.

В годовом отчете, в частности, содержатся также важные указания о том влиянии, которое оказывают законодательные и прочие регулирования в части, касающейся принципов внутреннего руководства. Таким образом отчеты становятся для Парламента своего рода системой раннего предупреждения.



Выступление Уполномоченного Германского Бундестага по делам военнослужащих 19 июня 2020 года в связи с публикацией годового отчета за 2019 г. На заднем плане в правительственном ряду (во втором ряду) Федеральный министр обороны Аннегрет Крамп-Карренбауэр.

Отчеты используются Парламентом, в частности Комитетом по обороне, в качестве главной основы для обсуждения и принятия решений по внутреннему развитию бундесвера. Благодаря этому годовые отчеты способствуют привлечению внимания Парламента к специфическим проблемам и нуждам отдельных солдат, но также и вооруженных сил в целом.

Годовой отчет всегда привлекает большое внимание средств массовой информации. Сообщения об этом отчете знакомят широкую общественность с проблемами бундесвера и способствуют пониманию необходимости мероприятий по их устранению. В то же время они более активно выдвигают годовой отчет в центр внимания Парламента. Освещение отрицательных происшествий и тенденций в вооруженных силах таит в себе опасность того, что сообщения средств массовой информации содержат иногда односторонние, а порой и сенсационные сообщения о бундесвере. Но для Уполномоченного по делам военнослужащих это не может быть поводом для того, чтобы вопреки задачам, возлагаемым на него законом, отказываться от подробного, правдивого изложения выявленного.

Вручение годового отчета за 2020 г.: Ева Хёгль передает отчет в здании Рейхстага Президенту Германского Бундестага Вольфгангу Шойбле (ХДС/ХСС) в присутствии представителей фракций и председателя Комитета по обороне Вольфганга Хельмиха (СДПГ) (второй слева).

Адресатом годового отчета является Парламент. Отчет за прошедший календарный год предоставляется Президенту Бундестага, как правило в начале последующего года, и публикуется в качестве печатного издания Бундестага. Непосредственно после этого отчет распространяется в войсках. После первого обсуждения на пленуме отчет передается Комитету по обороне, который требует от Федерального министерства обороны высказать свое мнение по нему.

После получения заключения Министерства обороны отчет обсуждается в Комитете по обороне; при этом Федеральное министерство обороны и Уполномоченный по делам военнослужащих могут пояснять и дополнять свои точки зрения. Обсуждения завершаются отчетом Комитета по обороне и принятием

рекомендуемого проекта решения, который передается пленуму для своего вторичного открытого обсуждения и принятия решения. Во время пленарных дебатов Уполномоченному по делам военнослужащих предоставляется слово, если этого требует одна из фракций или 5 процентов присутствующих депутатов Бундестага. Это происходит регулярно.

В своем заключении по годовому отчету Федеральное министерство обороны высказывается также о тех мероприятиях, которые необходимы для устранения недостатков, выявленных Уполномоченным по делам военнослужащих. Через год Парламент вновь требует отчета о том, в какой мере эти мероприятия были реализованы.



В распоряжении солдат есть много возможностей для защиты своих прав. Особые правила регулируют подачу рапортов, опровержений, жалоб или прошений.

Петиция в адрес Уполномоченного по делам военнослужащих и другие возможности правовой защиты

Подача прошения Уполномоченному по делам военнослужащих не исключает возможности воспользоваться по одному и тому же вопросу и другими видами правовой защиты, такими как, например, рапорт, опровержение, жалоба, которые предусматриваются Положением о жалобах и заявлениях военнослужащих или подать заявление в адрес Комитета по петициям Германского Бундестага. Однако подача заявления Уполномоченному по делам военнослужащих не освобождает военнослужащего от соблюдения установленных сроков, предусмотренных, например, Положением о жалобах и заявлениях военнослужащих. Поэтому военнослужащему, особенно по дисциплинарным вопросам и в административных делах, необходимо, — если он не хочет лишиться своих формальных возможностей по правовой защите, — соблюдать установленные законом сроки.

Возможность вызвать парламентскую проверку по определенному вопросу путем подачи заявления как в адрес Комитета по петициям Бундестага, так и Уполномоченного по делам военнослужащих, требует сотрудничества обеих инстанций. Это сотрудничество регулируется особыми процедурными принципами. Во избежание дублирования и для предотвращения расхождений в решениях они предусматривают взаимный обмен информацией. Если Комитет по петициям и Уполномоченный по делам военнослужащих занимаются рассмотрением одного и того же дела, то предпочтение оказывается последнему.

Здесь следует сослаться на Закон о представительстве (партиципации) военнослужащих. Центральной фигурой в рамках права на представительство является избранное доверенное лицо отдельных категорий военнослужащих. Это лицо должно оказывать активное содействие сотрудничеству между командирами и подчиненными в атмосфере доверия и укрепления товарищеских отношений.



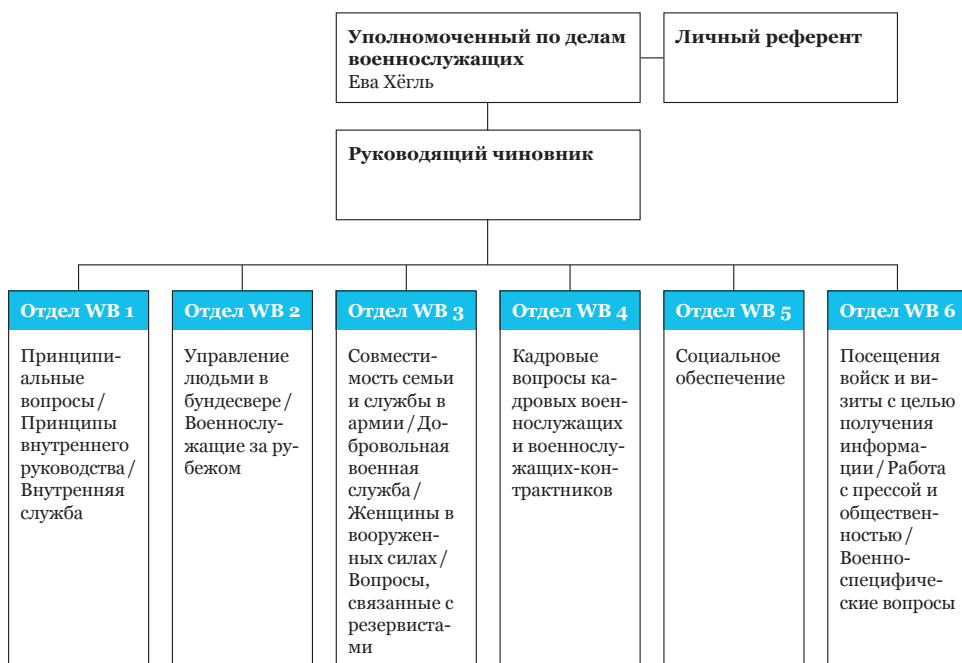
Взаимное оповещение:
Уполномоченный по делам
военнослужащих и Комитет по
петициям Германского Бундестага
информируют друг друга о
поступивших заявлениях.

Около 60 сотрудников аппарата Бундестага оказывают поддержку Уполномоченному по делам военнослужащих при осуществлении парламентского контроля бундесвера.

**Аппарат Уполномоченного по делам
военнослужащих**

При создании должности Уполномоченного по делам военнослужащих исходили из того, что достаточно небольшого личного рабочего штаба для того, чтобы обеспечить ему возможность для выполнения задач, возлагаемых законом. Однако ввиду быстро растущего количества рассматриваемых заявлений аппарат уже вскоре пришлось расширить за счет нового персонала. Только благодаря этому у Уполномоченных по делам военнослужащих появилась возможность выполнять порученную Парламентом задачу по осуществлению контроля в отношении такой крупной организации как бундесвер. В настоящее время аппарат состоит из 60 сотрудников, из которых примерно половине сотрудников, относящихся к повышенному и высшему разряду государственной службы, поручено заниматься непосредственно профессиональным разбором дел.

Сотрудники Уполномоченного по делам военнослужащих относятся к аппарату Бундестага и объединены в подотдел «Уполномоченный Германского Бундестага по делам военнослужащих». В профессиональном отношении они подчиняются Уполномоченному по делам военнослужащих, а в служебно-правовом – директору Германского Бундестага, который является высшим чиновником аппарата Бундестага. Аппаратом Уполномоченного по делам военнослужащих руководит руководящий чиновник. Аппарат подразделяется согласно организационным принципам министерств на отделы, число и сферы компетенций которых приводятся в соответствие с актуальными задачами и основными направлениями работы. В настоящее время существуют шесть отделов.



**Организационная структура
аппарата Уполномоченного
по делам военнослужащих**



С начала создания должности Уполномоченного Бундестаг избрал 13 Уполномоченных по делам военнослужащих. Изменение Закона об Уполномоченном по делам военнослужащих в 1990 году позволило избрание на эту должность также кандидатов, не проходивших службу в вооруженных силах. С течением времени значение этой должности мало изменилось. Другими стали лишь темы и проблемы, с которыми сталкиваются Уполномоченные по делам военнослужащих.

Уполномоченные по делам военнослужащих с 1959 года

**С 1959 по 1961 гг.:
Гельмут фон Грольман**

Гельмут фон Грольман (6 ноября 1898 – 18 января 1977) в ходе Первой мировой войны служил рядовым в армии. В 1924 году поступил в Рейхсвер, а в 1944 году ему было присвоено звание генерал-лейтенанта. В 1955 году фон Грольман стал статс-секретарем в Министерстве по делам изгнанных земли Нижняя Саксония. 19 февраля 1959 года Бундестаг избрал фон Грольмана, который к этому времени стал членом ХДС, первым Уполномоченным по делам военнослужащих. Из представленного им первого годового отчета, содержавшего критику недостаточного оснащения армии и нехватки возможностей для подготовки, были сделаны выводы, приведшие к созданию подкомитета Комитета по обороне, который занимался правами Уполномоченного по делам военнослужащих. С фон Грольманом была достигнута договоренность о том, что Уполномоченный по делам военнослужащих не высказывает своего мнения относительно политических решений Парламента и Федерального правительства. 14 июня 1961 года он подал заявление об освобождении от должности, которое было удовлетворено в тот же день.



**С 1961 по 1964 гг.:
Гельмут Гидо Хайе**

Гельмут Гидо Хайе (9 августа 1895 – 10 ноября 1970) в 1914 году вступил в кайзеровские ВМС. В 1944 г. ему было присвоено звание вице-адмирала. После окончания войны ушел в политику и с 1953 по 1961 гг. был депутатом Бундестага от ХДС. 8 ноября 1961 года при всеобщем одобрении Парламент избрал его Уполномоченным по делам военнослужащих. С самого начала его пребывания в должности бундесвер попал под подозрение, что он является прибежищем чрезвычайно жесткой муштры. При посещении войск в Нагольде у Хайе создалось впечатление, что там сложились условия, недостойные человека. Он предостерегал от преувеличенного духа корпоративности в войсках и считал, что часть командного состава ставит под сомнение принципы внутреннего руководства войсками. Федеральное минобороны сочло его упреки опровергнутыми «по всем пунктам»; после дальнейших упреков, поступивших также из парламентской сферы, 10 ноября 1964 года Хайе подал заявление об отставке, которое было удовлетворено на следующий день.



С 1964 по 1970 гг.:

Маттиас Хооген

Адвокат Маттиас Хооген (25 июня 1904 – 13 июля 1985) был призван в вермахт в 1940 году. После окончания войны с 1947 по 1949 гг. являлся членом Экономического совета Бизонии (объединенной англо-американской зоны оккупации); с 1949 по 1964 гг. – депутат Бундстага от ХДС, а с 1953 по 1964 гг. – председатель Комитета по правовым вопросам.

11 декабря 1964 г. был избран Бундстагом третьим по счету Уполномоченным по делам военнослужащих. В период пребывания Хоогена в должности произошло несколько несчастных случаев со смертельным исходом при стрельбе, что послужило для него примером недостаточного соблюдения требований безопасности. Он считал себя помощником, обязанным оказывать поддержку Парламенту при осуществлении политического контроля и наблюдения за деятельностью правительства и критически обсуждал определение содержания принципа внутреннего руководства бундесвера. В своих отчетах он многократно предупреждал об угрожающей нехватке квалифицированных инструкторов.



С 1970 по 1975 гг.:

Фритц-Рудольф Шультц

С 1939 по 1945 гг. Фритц-Рудольф Шультц (19 февраля 1917 – 2 марта 2002) участвовал во Второй мировой войне, последнее воинское звание – майор запаса. В 1953 году стал депутатом Ландтага земли Рейнланд-Пфальц от СвДП, в 1955 году – второй вице-президент Ландтага. С 1957 по 1970 год был депутатом Бундстага от СвДП. 11 марта 1970 г. Бундстаг избрал Шультца Уполномоченным по делам военнослужащих. Приведен к присяге и вступил в должность в тот же день. Его вступление в должность стояло под знаком поиска обществом образцов для новой ориентации. В своем первом годовом отчете Шультц отметил внушающее опасения распространение наркотиков и наркотических средств внутри бундесвера. Кроме того, он столкнулся с ростом количества заявлений об отказе от военной службы. Под конец его пребывания в должности Шультц проявил разочарование по поводу парламентского резонанса. Вместе с тем он усиленно настаивал на переработке Закона об Уполномоченном по делам военнослужащих.



**С 1975 по 1985 гг.:
Карл Вильгельм Беркхан**

Инженер-машиностроитель Карл Вильгельм Беркхан (8 апреля 1915 – 9 марта 1994) в 1939 г. отбывал имперскую трудовую повинность, до 1945 г. – солдат во Второй мировой войне. После войны изучал педагогику. В 1947 г. он стал старшим преподавателем ремесленного училища, затем преподавателем гимназии. С 1953 по 1957 гг. – член гамбургского парламента. С 1957 по 1975 гг. – депутат Бундестага от СДПГ. В период с 1969 по 1975 гг. – Парламентский статс-секретарь при Федеральном министре обороны.

19 марта 1975 года Беркхан был избран Бундестагом пятым по счету Уполномоченным по делам военнослужащих.

Приведен к присяге и вступил в должность в тот же день. 17 января 1980 года был вновь избран. Беркхан предостерегал, среди прочего, от превращения дискуссии о внутреннем руководстве войсками в самоцель и от пренебрежения воспитанием и политическим образованием.



**С 1985 по 1990 гг.:
Вилли Вайскирх**

Журналист Вилли Вайскирх (1 января 1923 – 11 сентября 1996) участвовал в войне с 1942 по 1945, по окончании войны изучал журналистику, историю и философию. В 1952 г. стал главным редактором центральной газеты Союза немецкой католической молодежи «Вахт», а позднее – газеты «Манн ин дер Цайт». С 1970 по 1976 гг. – пресс-секретарь Федеральной канцелярии партии ХДС, а с 1976 по 1985 гг. являлся депутатом Бундестага от ХДС и председателем Рабочей группы по вопросам обороны фракции ХДС/ХСС.

14 марта 1985 г. Бундестаг избрал Вайскирха Уполномоченным по делам военнослужащих со следующим результатом голосования: за – 366, против – 42, воздержавшихся – 24, недействительных – 1. 20 марта 1985 г. он вступил в должность, а 28 марта 1985 г. – приведен к присяге. Вайскирх выступал против рутинных «потребностей» солдатского быта, которые угрожали здоровью и жизни солдат. В ходе преобразований в ГДР он ратовал за открытый обмен мнениями между бундесвером и Национальной народной армией.



С 1990 по 1995 гг.:

Альфред Биле

Альфред Биле (15 ноября 1926 – 29 октября 2014) в 1944/45 гг. был солдатом во Второй мировой войне, по окончании войны работал экономистом по сбыту и снабжению, а с 1950 г. – журналистом. До 1990 г. он занимал разные политические посты, среди них – председатель районного комитета ХСС, член городского управления, второй бургомистр, член районного управления и заместитель ландрата. С 1969 по 1990 гг. был депутатом Бундестага от ХСС и членом парламентского Комитета по обороне, с 1982 по 1990 гг. – председатель этого Комитета.

27 апреля 1990 г. Бундестаг избрал Биле Уполномоченным по делам военнослужащих. Его пребывание в должности характеризовалось присоединением ГДР к Федеративной Республике Германии и принятием отдельных частей Национальной народной армии на службу в бундесвер. Одновременно бундесвер оказался перед необходимостью сильного сокращения своей численности, при значительном сокращении средств появилось много новых задач в результате использования армии за рубежом.



С 1995 по 2000 гг.:

Клэр Мариенфельд-Чесла

Технический ассистент фармацевта Клэр Мариенфельд-Чесла (род. 21 апреля 1940 г.) была первой женщиной на посту Уполномоченного по делам военнослужащих.

В 1972 г. она стала членом ХСС, а в 1976 г. – вступила в ХДС. До 1990 г. занимала разные политические посты, среди них – член городского совета г. Детмольд и заместитель бургомистра. С 1990 по 1995 гг. – депутат Бундестага от ХДС, с 1992 по 1995 гг. – член Парламентской ассамблеи СБСЕ/ОБСЕ.

30 марта 1995 г. Бундестаг избрал Мариенфельд-Чесла Уполномоченной по делам военнослужащих со следующим результатом голосования: за – 459, против – 139, воздержавшихся – 46, недействительных – 2. 28 апреля 1995 г. она вступила в должность и была приведена к присяге 11 мая 1995 г. Особый акцент она делала на обращение с людьми в вооруженных силах и на отношения между ними. Особое внимание Мариенфельд-Чесла уделяла также растущим случаям правого экстремизма в войсках и росту количества несчастных случаев при обращении с оружием.



С 2000 по 2005 гг.:

Вильфрид Пеннер

После юридической подготовки и получения научной степени кандидата наук Вильфрид Пеннер (род. 25 мая 1936 г.) с 1965 г. находился на прокурорской службе. В 1966 г. вступил в СДПГ, с тех пор выполнял разные политические функции. С 1972 по 2000 гг. – депутат Бундестага от СДПГ, с 1980 по 1982 гг. – Парламентский статс-секретарь при Федеральном министре обороны. В период с 1985 по 1991 гг. – заместитель председателя фракции СДПГ, а с 1995 по 2000 гг. – председатель Комитета по внутренним делам.

14 апреля 2000 г. Бундестаг избрал Пеннера Уполномоченным по делам военнослужащих. Приведение к присяге и вступление в должность состоялись 11 мая 2000 г. Пребывание Пеннера в должности проходило под знаком постоянных реформ и преобразований бундесвера. Впервые в истории бундесвера женщины могли на добровольной основе служить во всех его подразделениях. Позднее в поле зрения попали проблемы, связанные с совместимостью семьи и военной службы.



С 2005 по 2010 гг.:

Рейнгольд Роббе

Профессиональный помощник коммерсанта Рейнгольд Роббе (род. 9 октября 1954 г.) вначале работал коммерсантом издательского профиля в газете «Райдерланд» и в 1975/76 гг. проходил альтернативную (гражданскую) службу. С 1976 по 1986 гг. был председателем производственного совета зарегистрированного общества «Лебенсхильфе Леер», в период с 1986 по 1994 гг. – пресс-секретарем и исполнительным секретарем партийной организации СДПГ в округе Везер/Эмс. С 1976 г. исполнял разные политические функции и в 1994 г. стал депутатом Бундестага. С 1998 по 2005 гг. был членом Комитета по обороне, в 2002 г. стал его председателем.

14 апреля 2005 г. Бундестаг избрал Роббе Уполномоченным по делам военнослужащих. Обременительные преобразования в войсках и опасные операции за рубежом составляли существенное содержание годовых отчетов Роббе. Роббе ставил перед собой особую задачу: он хотел видеть войска в не приукрашенном виде. Ему удалось достичь этого главным образом благодаря личным выездам в войска без предварительного оповещения.



С 2010 по 2015 гг.: Гельмут Кёнигсхаус

Гельмут Кёнигсхаус (род. 28 июля 1950) с 1970 по 1972 гг. – военнослужащий по контракту, а затем, до 1977 г. изучал юриспруденцию. С 1980 по 2004 гг. был судьей, работал в администрации сената г. Берлина советником по городскому строительству и охране окружающей среды и главным уполномоченным крупного среднего предприятия. В 1985 г. Кёнигсхаус стал членом СвДП. Занимал разные руководящие посты в партии. С 2004 по 2010 г. – депутат Бундестага, начиная с 2009 г. – член Комитета обороны.

25 марта 2010 г. Бундестаг избрал Кёнигсхауса Уполномоченным по делам военнослужащих. В своем первом годовом отчете Кёнигсхаус порицал недостатки в оснащении солдат, участвующих в операциях за рубежом. Кроме того, он обнаружил недостатки в подготовке и потребовал в процессе новой ориентации бундесвера улучшить совместимость семьи и военной службы. Он требовал от работодателя проявлять заботу о военнослужащих, физически и психически пострадавших во время операций за рубежом.



С 2015 по 2020 гг.: Ганс-Петер Бартельс

Обладатель ученой степени, политолог по образованию Ганс-Петер Бартельс (род. 7 мая 1961) отбыл военную службу в 1980/81 гг. и работал вначале редактором газеты «Килер Рундшау».

С 1988 по 1998 гг., перед тем как начиная с 1998 г. пять раз избирался от СДПГ избирательного округа Киль прямым мандатом в Бундестаг, был служащим в государственной канцелярии земли Шлезвиг-Гольштейн. До своего назначения Уполномоченным по делам военнослужащих 20 мая 2015 г. он был председателем Комитета по обороне Бундестага.

Уже 18 декабря 2014 г. Бартельс был избран двенадцатым Уполномоченным по делам военнослужащих (за – 532 голоса, против – 38 и 28 – воздержавшихся). Главные требования, выдвигавшиеся им в ходе его деятельности, касались таких тем как: полное обеспечение бундесвера необходимым оснащением, повышение кадровых резервов и быстрая санация казарменных помещений. Кроме того, он сконцентрировал свое внимание на процессе срастания европейских вооруженных сил и на роли бундесвера в этом процессе.



Начиная с 2020 г.:

Ева Хёгль

Доктор юридических наук Ева Хёгль (род. 6.1.1969 г.) с 25.5.2020 г. занимает пост Уполномоченного Бундестага по делам военнослужащих. С 2009 по 2020 гг. она являлась членом Бундестага. С 2013 по 2020 гг., будучи заместителем председателя фракции партии СДПГ в Бундестаге, она отвечала за сферу внутренних дел и за правовые вопросы. Ева Хёгль изучала юриспруденцию в университетах городов Оснабрюк и Лейден (Нидерланды). С 1999 по 2009 гг. она работала в Федеральном министерстве труда и социальных вопросов.

Ева Хёгль является второй в истории женщиной, занимающей пост Уполномоченного по делам военнослужащих. Она была выбрана 7.5.2020 г. преобладающим большинством голосов. Она рассматривает себя как адвоката военнослужащих. Важными темами ее срока полномочий, наряду с преодолением последствий, вызванных пандемией коронавируса, и операциями за пределами Германии являются вопросы оснащения, инфраструктуры, положения женщин, проблемы правого экстремизма, а также управления персоналом в период дефицита квалифицированных кадров.





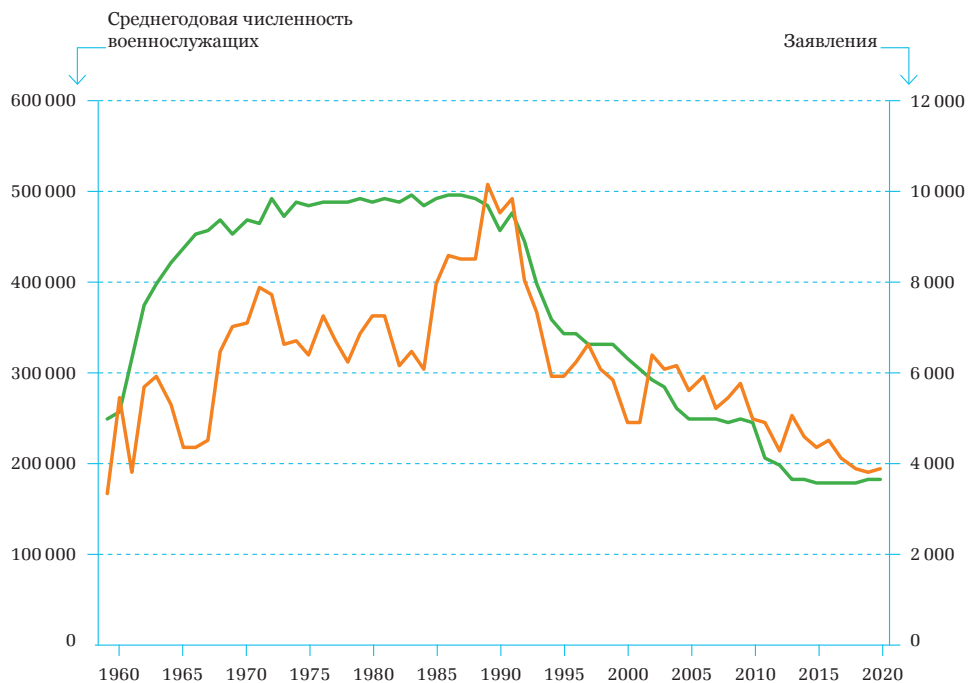
Приложение

Статистика подачи заявлений за период с 1959 по 2020 гг.

Отчетный год	Общее число охваченных дел	Среднегодовая численность бундесвера (военнослужащие на активной службе)	Квота подачи заявлений на каждую тысячу военнослужащих активной службы
1959	3 368	248 800	13,5
1960	5 471	258 080	21,2
1961	3 829	316 090	12,1
1962	5 736	374 766	15,3
1963	5 938	401 337	14,8
1964	5 322	424 869	12,5
1965	4 408	437 236	10,1
1966	4 353	454 569	9,6
1967	4 503	456 764	9,9
1968	6 517	472 070	13,8
1969	7 033	455 114	15,5
1970	7 142	468 484	15,2
1971	7 891	466 889	16,9
1972	7 789	492 828	15,8
1973	6 673	472 943	14,1
1974	6 748	490 053	13,8
1975	6 439	486 206	13,2
1976	7 319	488 616	15,0
1977	6 753	491 424	13,7
1978	6 234	491 481	12,7
1979	6 884	492 344	14,0
1980	7 244	490 243	14,8
1981	7 265	493 089	14,7
1982	6 184	490 729	12,6
1983	6 493	495 875	13,1
1984	6 086	487 669	12,5
1985	8 002	495 361	16,2
1986	8 619	495 639	17,4
1987	8 531	495 649	17,2
1988	8 563	494 592	17,3
1989	10 190	486 825	20,9

Статистические данные

Отчетный год	Общее число охваченных дел	Среднегодовая численность бундесвера (военнослужащие на активной службе)	Квота подачи заявлений на каждую тысячу военнослужащих активной службы
1990	9 590	458 752	20,9
1991	9 864	476 288	20,7
1992	8 084	445 019	18,2
1993	7 391	399 216	18,5
1994	5 916	361 177	16,4
1995	5 979	344 690	17,3
1996	6 264	342 870	18,3
1997	6 647	332 013	20,0
1998	6 122	330 914	18,5
1999	5 885	331 148	17,8
2000	4 952	318 713	15,5
2001	4 891	306 087	16,0
2002	6 436	294 800	21,8
2003	6 082	283 723	21,4
2004	6 154	263 990	23,3
2005	5 601	251 722	22,3
2006	5 918	249 964	23,7
2007	5 276	248 995	21,2
2008	5 474	247 619	22,1
2009	5 779	249 900	23,1
2010	4 993	245 823	20,3
2011	4 926	206 091	23,9
2012	4 309	197 880	21,8
2013	5 095	184 012	27,7
2014	4 645	182 703	25,4
2015	4 344	179 633	24,2
2016	4 560	177 800	25,6
2017	4 173	178 881	23,3
2018	3 939	179 791	21,9
2019	3 835	182 219	21,0
2020	3 907	183 969	21,2
Всего	380 558		



**Сравнение статистики
подачи заявлений
со среднегодовой
численностью,
начиная с 1959 года**

— Среднегодовая численность
военнослужащих

— Заявления

I.

Выдержки из Основного закона Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г. (Вестник федерального законодательства BGBl. I стр. 1), последние изменения внесены ст. 1 и 2 п. 2 Закона от 29 сентября 2020 г. (Вестник федерального законодательства I стр. 2048)

Статья 17 [Право подачи петиции]

Каждый человек имеет право, как отдельно, так и вместе с другими лицами, обращаться письменно с просьбами или жалобами в компетентные инстанции и в народное представительство.

Статья 17 а [Ограничение основных прав в особых случаях]

(1) Законами о военной и альтернативной службе может быть установлено, что для лиц, состоящих на службе в вооруженных силах или на альтернативной службе, на время службы ограничиваются основное право выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображений (первая половина предложения 1 абзаца 1 Статьи 5), основное право свободы собраний (Статья 8), а также право подачи петиций (Статья 17) в той мере, в какой оно предоставляет возможность обращаться с коллективными прошениями или жалобами.

Правовые основы

(2) Законы, которые служат обеспечению обороны, включая защиту гражданского населения, могут устанавливать ограничение таких основных прав, как право на свободу передвижения (статья 11) и неприкосновенность жилища (статья 13).

Статья 45 а **[Комитет по иностранным делам и Комитет по обороне]**

(1) Бундестаг создает Комитет по иностранным делам и Комитет по обороне.

(2) Комитет по обороне пользуется также правами следственной комиссии. По ходатайству одной четвертой части своих членов он обязан провести расследование по конкретному вопросу.

(3) Абзац 1 Статьи 44 в области обороны не применяется.

Статья 45 b **[Уполномоченный по делам военнослужащих]**

Для защиты основных прав и в качестве вспомогательного органа Бундестага при осуществлении парламентского контроля назначается Уполномоченный Бундестага по делам военнослужащих. Подробности регулируются федеральным законом.

II.

Закон об Уполномоченном Бундестага по делам военнослужащих (Закон к Ст. 45 b Основного закона – Закон об Уполномоченном по делам военнослужащих) в редакции, опубликованной 16 июня 1982 г. (Вестник федерального законодательства I стр. 677), с последними изменениями абз. 68 Статьи 15 Закона от 5 февраля 2009 г. (Вестник федерального законодательства I стр. 160).

§ 1 Конституционно-правовое положение, задачи

(1) Уполномоченный по делам военнослужащих исполняет свои обязанности в качестве вспомогательного органа Бундестага при осуществлении парламентского контроля.

(2) Уполномоченный по делам военнослужащих приступает к рассмотрению определенных дел по указанию Бундестага или Комитета по обороне. Указание может быть дано лишь в том случае, если данное дело не является предметом обсуждения Комитета по обороне. Уполномоченный по делам военнослужащих может ходатайствовать перед комитетом о получении указания для рассмотрения определенных дел.

(3) Уполномоченный по делам военнослужащих начинает действовать по должному усмотрению на

основе собственного решения, если при осуществлении своего права согласно п. 4 § 3 из сообщений депутатов Бундестага, из поданных согласно § 7 заявлений или другим образом ему станет известно об обстоятельствах, позволяющих сделать вывод о нарушениях основных прав военнослужащих или принципов внутреннего руководства войсками. Уполномоченный по делам военнослужащих не приступает к действиям в соответствии с предложением номер 1, если данное дело уже стало предметом обсуждения Комитета по обороне.

§ 2 Подотчетность

(1) Уполномоченный по делам военнослужащих представляет письменный итоговый отчет за календарный год (годовой отчет).

(2) Он может в любое время представлять Бундестагу или Комитету по обороне отчеты по отдельным вопросам.

(3) Если Уполномоченный по делам военнослужащих действует по указанию, то по требованию он должен представлять отдельный отчет о результатах проверки.

§ 3 Служебные полномочия

Для выполнения порученных задач Уполномоченный по делам военнослужащих имеет следующие полномочия:

1. Он может требовать от Федерального министра обороны и всех подчиненных ему служебных инстанций и лиц предоставления ему информации и возможности ознакомиться с делами. Отказывать в этих правах ему можно лишь в том случае, если это необходимо по веским причинам в связи с режимом секретности. Решение об отказе принимает Федеральный министр обороны лично или его постоянный заместитель по должности; он должен обосновать отказ перед Комитетом по обороне. На основе указания согласно абзацу 2 § 1 и при подаче заявления, в основе которого лежат затронутые интересы заявителя, Уполномоченный по делам военнослужащих имеет право заслушивать заявителя, а также свидетелей и экспертов. Им выплачивается компенсация в соответствии с Законом о компенсации, выплачиваемой свидетелям и экспертам.
2. Он может предоставить соответствующим инстанциям возможность урегулирования дела.
3. Он может передать материал инстанции, ответственной за возбуждение уголовного или дисциплинарного дела.

4. Он может в любое время, без предварительного оповещения, посещать все воинские части и подразделения, штабы, служебные инстанции бундсвера и их объекты. Это право имеет исключительно Уполномоченный по делам военнослужащих лично. Предложения 2 и 3 п. 1 применяются соответственно.
5. Он может просить у Федерального министра обороны представления обобщающих отчетов об осуществлении дисциплинарной власти в вооруженных силах, а у соответствующих федеральных и земельных органов исполнительной власти – статистических отчетов об осуществлении уголовного судопроизводства в части, касающейся вооруженных сил или их военнослужащих.
6. Он может присутствовать на судебных разбирательствах по уголовным или дисциплинарным делам, в том числе и на закрытых заседаниях. Он имеет право на ознакомление с материалами в том же объеме, что и представитель обвинения и представитель инстанции, возбуждавшей дело. Полномочия согласно предложению 1 ему предоставляются также в процессах по рассмотрению ходатайств и жалоб в соответствии с Дисциплинарным уставом бундсвера и Положением о

жалобах и заявлениях военнослужащих перед военно-дисциплинарными судами, а также в процессах, которые ведутся в судах административного судопроизводства и которые связаны со сферой его деятельности. По этим делам он имеет такое же право на ознакомление с материалами, как и любой участник процесса.

§ 4 Межведомственная помощь

Суды и административные ведомства Федерации, земель и общин обязаны оказывать Уполномоченному по делам военнослужащих необходимую межведомственную помощь во время его работы по сбору сведений.

§ 5 Общие директивы, независимость от указаний

- (1) Бундестаг и Комитет по обороне могут издавать общие директивы для работы Уполномоченного по делам военнослужащих.
- (2) Уполномоченный по делам военнослужащих не связан указаниями, за исключением абзаца 2 § 1.

§ 6 Обязанность присутствия

Бундестаг и Комитет по обороне в любое время могут требовать присутствия Уполномоченного по делам военнослужащих.

§ 7 Право военнослужащих на подачу заявлений и жалоб

Каждый военнослужащий имеет право, минуя служебные инстанции, индивидуально обращаться к Уполномоченному по делам военнослужащих. Из-за факта обращения к Уполномоченному по делам военнослужащих военнослужащий не может подвергаться служебным наказаниям или быть ущемленным.

§ 8 Анонимные заявления

Анонимные заявления не рассматриваются.

§ 9 Конфиденциальность заявлений

Если Уполномоченный по делам военнослужащих начнет действовать на основе заявления, то обнаружение факта подачи заявления и фамилии заявителя производится по его усмотрению. Он должен отказаться от обнаружения, если заявитель этого желает и никакие правовые обязанности не противоречат выполнению этого желания.

§ 10 Обязанность сохранения тайны

(1) Уполномоченный по делам военнослужащих и после окончания пребывания на своем посту обязан сохранять в тайне вопросы, с которыми он ознакомился при исполнении своей должности. Это не касается сообщений в рамках служебной переписки или фак-

тов, которые общеизвестны, либо по своему значению не требуют сохранения тайны.

(2) По таким вопросам Уполномоченный по делам военнослужащих не имеет права давать судебные и внесудебные показания или делать заявления без разрешения на это и тогда, когда он уже не находится в должности. Разрешение дает президент Бундестага по согласованию с Комитетом по обороне.

(3) Разрешение на дачу показаний в качестве свидетеля может быть отклонено лишь в том случае, если это высказывание сможет нанести ущерб благу Федерации либо одной из федеральных земель Германии и поставить под серьезную угрозу, либо значительно затруднить выполнение государственных задач.

(4) Незатронутой остается обоснованная законом обязанность заявлять о преступлениях и в случае угрозы свободному демократическому строю выступать за его сохранение.

§ 11

(отпал)

§ 12 Обязанность предоставления информации федеральными и земельными ведомствами

Федеральные и земельные органы юстиции и управления обязаны информировать Уполномоченного по делам военнослужащих о возбуждении дела или

предъявлении государственного обвинения в уголовном процессе, распоряжении о проведении расследования в рамках дисциплинарного производства и исходе производства по делу, если дела были переданы этим органам Уполномоченным по делам военнослужащих.

§ 13 Выборы Уполномоченного по делам военнослужащих

Уполномоченный по делам военнослужащих избирается Бундестагом в ходе тайного голосования большинством голосов его депутатов. Право на выдвижение кандидатов имеют Комитет по обороне, фракции и такое число депутатов, какое соответствует численности фракции согласно регламенту. Дебаты не ведутся.

§ 14 Право быть избранным, срок пребывания в должности, запрещение работать по другой профессии, присяга, освобождение от призыва на военную службу

(1) Уполномоченным по делам военнослужащих может быть избран (избрана) любой (любая) немец (немка), обладающий (обладающая) избирательным правом в Бундестаг и достигший (достигшая) 35-летнего возраста.

(2) Уполномоченный по делам военнослужащих исполняет свою должность в течение пятилетнего периода. Повторное избрание допустимо.

(3) Уполномоченному по делам военнослужащих не разрешается занимать другую оплачиваемую должность, заниматься промысловой или профессиональной деятельностью, входить в состав руководства или наблюдательного совета предприятия, стремящегося к получению доходов, а также правительства или другого законодательного органа Федерации или земли.

(4) При вступлении в должность Уполномоченный по делам военнослужащих приносит Бундестагу присягу, предусмотренную статьей 56 Основного закона.

(5) На срок нахождения в должности Уполномоченный по делам военнослужащих освобождается от призыва на военную службу.

§ 15 Правовой статус Уполномоченного по делам военнослужащих, начало и прекращение должностных отношений

(1) Согласно настоящему закону Уполномоченный по делам военнослужащих находится в публично-правовых должностных отношениях. Президент Бундестага назначает избранное лицо на эту должность.

(2) Должностные отношения начинаются с момента вручения документа о назначении или, если присяга была принесена раньше (абзац 4 § 14), с момента приведения к присяге.

(3) Должностные отношения заканчиваются, за исключением случаев истечения срока нахождения в должности в соответствии с абзацем 2 § 14 или смерти,

1. отзывом,
2. освобождением от должности по собственному желанию.

(4) По ходатайству Комитета по обороне Бундестага может поручить своему президенту отозвать Уполномоченного по делам военнослужащих. Такое решение требует согласия большинства депутатов Бундестага.

(5) Уполномоченный по делам военнослужащих может в любое время просить об освобождении от должности. Президент Бундестага выносит решение об освобождении.

§ 16 Местонахождение аппарата Уполномоченного по делам военнослужащих, руководящий чиновник, сотрудники, бюджет

(1) Место работы Уполномоченного по делам военнослужащих находится при Бундестаге.

(2) Уполномоченному по делам военнослужащих оказывает содействие руководящий чиновник. Для выполнения задач Уполномоченному по делам военнослужащих выделяются и другие сотрудники. Чиновники при Уполномоченном по делам военнослужащих являются чиновниками Бундестага согласно § 176 Закона о положении феде-

ральных чиновников в редакции, опубликованной 3 января 1977 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 1, 795, 842); последнее изменение произведено § 27 Закона от 26 июня 1981 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 553). Уполномоченный по делам военнослужащих является начальником выделенных ему сотрудников.

(3) Предоставляемые Уполномоченному по делам военнослужащих для выполнения своих задач сотрудники и материальные средства должны отражаться в отдельной статье бюджета Бундестага.

§ 17 Замещение Уполномоченного по делам военнослужащих

(1) При отсутствии Уполномоченного по делам военнослужащих и на время после окончания должностных отношений Уполномоченного по делам военнослужащих и до начала должностных отношений его преемника руководящий чиновник представляет права Уполномоченного по делам военнослужащих, за исключением права согласно п. 4 § 3. Абзац 2 § 5 применяется соответственно.

(2) Если Уполномоченный по делам военнослужащих по определенным причинам не может исполнять свою должность в течение трех-

месячного периода и больше, и если после окончания должностных отношений Уполномоченного по делам военнослужащих прошло более трех месяцев, а должностные отношения приемника еще не начались, то Комитет по обороне может уполномочить руководящего чиновника реализовывать право, вытекающее из п. 4 § 3.

§ 18 Должностной оклад, пенсионное обеспечение

(1) Уполномоченный по делам военнослужащих получает должностной оклад с начала календарного месяца, в котором начинаются его должностные отношения, и до конца того календарного месяца, в котором кончаются его должностные отношения. Буквы а и б абзаца 1 § 11 Закона о Федеральных министрах следует применять соответственно, с условием, что должностной оклад и местная надбавка составляют 75 процентов от должностного оклада и местной надбавки Федерального министра. Должностной оклад выплачивается ежемесячно, к началу месяца.

(2) В остальном абзацы 2 и 4 § 11, а также §§ 13 – 20 и 21а Закона о Федеральных министрах применяются соответственно, с условием, что вместо четырехлетнего периода исполнения должности (абзац 1 § 15 Закона о федеральных министрах) устанавливается пятилет-

ний. Предложение номер 1 касается кадрового военнослужащего или военнослужащего по контракту, назначенного Уполномоченным по делам военнослужащих, с условием, что для военнослужащих по контракту при применении абзаца 2 § 18 Закона о федеральных министрах слова «уход в отставку» заменяются словами «прекращение служебных отношений».

(3) Положения Федерального закона о командировочных расходах в редакции, опубликованной 13 ноября 1973 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 1621), с последним изменением постановлением от 31 мая 1979 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 618), о максимальных размерах проездных расходов и Федерального закона о расходах на переезд в редакции, опубликованной 13 ноября 1973 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 1628), с последним изменением статей VII Закона от 20 декабря 1974 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 3716), следует применять соответственно на переезды, необходимые в связи с назначением на должность и прекращением служебных отношений.

§ 19

(отпал)

§ 20

(Вступление в силу)

III.

Выдержка из Общевойскового устава А-2600/2 – Указ «Уполномоченный по делам военнослужащих»

Содержание

1 Конституционно-правовой статус Уполномоченного по делам военнослужащих

2 Задачи и полномочия Уполномоченного по делам военнослужащих

2.1 Задачи

2.2 Полномочия

3 Процедурные правила

3.1 Общие положения

3.2 Рассмотрение

3.3 Заслушивание

3.4 Рассмотрение при одновременной жалобе

3.5 Рассмотрение в компетенции соответствующих служебных инстанций

3.6 Выезды Уполномоченного по делам военнослужащих в войска

4 Информирование солдат, права и обязанности

5 Защита данных

6 Доверительное сотрудничество

1 Конституционно-правовой статус Уполномоченного по делам военнослужащих

101. Для защиты основных прав и в качестве вспомогательного органа Бун-

дестага при осуществлении парламентского контроля назначается Уполномоченный Германского Бундестага по делам военнослужащих. Подробно-сти регулируются в Законе об Уполномоченном Германского Бундестага по делам военнослужащих (Закон к Статье 45 b Основного закона – Закон об Уполномоченном Германского Бундестага по делам военнослужащих (WBeauftrG)) в редакции, опубликованной 16 июня 1982 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 677), последние изменения внесены в абз. 68 Статьи 15 Закона о новом регулировании служебного права от 5 февраля 2009 г. (BGBl. I стр. 160).

2 Задачи и полномочия Уполномоченного по делам военнослужащих

2.1 Задачи

201. Уполномоченный по делам военнослужащих начинает действовать:

- по указанию Германского Бундестага или Комитета по обороне в целях рассмотрения определенных дел,
- по должному усмотрению на основе собственного решения, если ему, на основе
 - его посещения согласно номеру 4 § 3 Закона об Уполномоченном Германского Бундестага по делам военнослужащих (WBeauftrG),
 - сообщения членов Бундестага,

- заявления согласно § 7 Закона об Уполномоченном Германского Бундестага по делам военнослужащих или
- иным образом

становятся известны обстоятельства, на основании которых можно сделать вывод о нарушении основных прав солдат или принципов внутреннего руководства войсками.

2.2 Полномочия

202. Уполномоченный по делам военнослужащих для выполнения возложенных ему задач имеет следующие полномочия:

- a) Он может требовать от Федерального министра обороны ФРГ и от всех подчиненных ему инстанций и лиц предоставления информации и ознакомления с делами. В этих правах ему может быть отказано только в том случае, если этому препятствуют веские причины в связи с режимом секретности. Решение об отказе принимает Федеральный министр обороны или его постоянный заместитель на этом посту.
- b) Он может по указанию Германского Бундестага или Комитета по обороне, при рассмотрении определенных дел, или по ходатайствам заслушивать заявителя, а также свидетелей и экспертов.

- c) Он может в любое время, без предварительного оповещения, посещать все воинские части и подразделения, штабы, учреждения, ведомства бундсвера и их объекты. Право посещения имеет только Уполномоченный по делам военнослужащих лично. Это право может иметь, по предоставлении соответствующих полномочий Комитетом по обороне и руководящий чиновник. Отказывать в реализации этого права можно лишь в том случае, если этому препятствуют веские причины в связи с режимом секретности. Для этого необходимо запросить решение Федерального министра обороны.
- d) Он может присутствовать на закрытых разбирательствах уголовных, административных, связанных со сферой его задач, и военных судов. В этих разбирательствах он имеет право ознакомления с делом в той же мере, что и участник процесса.
- e) Он может предоставлять соответствующим органам возможность для урегулирования дела.
- f) Он может передать дело органу, ответственному за возбуждение уголовного или дисциплинарного дела.

203. За исключением права посещения согласно № 202 букве с, правами Уполномоченного по делам военнослужащих могут быть обложены также его сотрудники. О выездах в войска сотрудников с целью получения информации следует предварительно оповещать соответствующие части или учреждения.

3 Процедурные правила

3.1 Общие положения

301. Дела Уполномоченного по делам военнослужащих следует обрабатывать в первоочередном порядке. При более длительной обработке служебная инстанция, обязанная дать свое заключение, должна через соразмерные промежутки времени докладывать Уполномоченному по делам военнослужащих о состоянии дела. Все уполномоченные на обработку дел инстанции обязаны соблюдать конфиденциальность. Это относится также к случаям, когда дело Уполномоченного по делам военнослужащих направляется далее в служебном порядке или в несколько служебных инстанций. Если в связи с просьбой Уполномоченного по делам военнослужащих о предоставлении информации или об ознакомлении с делом, а также в связи с посещением войск имеются сомнения в том, противоречат ли выполнению просьбы веские причины в связи с режимом секретности, следует немедленно запросить решение Федерального министра обо-

роны. Уполномоченный по делам военнослужащих должен быть поставлен об этом в известность.

3.2 Рассмотрение заявлений

302. Если Уполномоченный по делам военнослужащих обращается с письмом к военнослужащему бундесвера лично, то тот должен лично ответить на это письмо. Если Уполномоченный по делам военнослужащих обращается к служебной инстанции бундесвера, то начальник данной служебной инстанции ответственен за ответ на эту просьбу. Заключение принципиально должно быть подписано лично руководством.

303. В случае если Уполномоченный по делам военнослужащих обращается к служебной инстанции бундесвера, соответствующая обрабатывающая дело или предоставляющая информацию инстанция обязана выдать подтверждение о получении обращения.

304. Расследование ведет ответственный в данном случае начальник. Затронутым обстоятельствам дела или обвиняемому в поданной жалобе лицу не может быть поручено рассмотрение данного дела. Выявленные недостатки должны быть устранены. То же самое касается и случаев, если Федеральное министерство обороны поручает служебной инстанции бундесвера дать ответ на просьбу Уполномоченного по делам военнослужащих.

305. Рассмотрение дел Уполномоченного по делам военнослужащих внутри Федерального министерства обороны определяется соответствующими правилами дополнительного регламента Федерального министерства обороны.

306. Если Уполномоченный по делам военнослужащих затребует заключение от начальников просителя, то они принимают меры для проверки обстоятельств дела и пересылают их результаты и собственное заключение Уполномоченному по делам военнослужащих.

307. Возникшие в рамках проведения проверки документы подлежат направлению Уполномоченному по делам военнослужащих. В число данных документов в частности входят:

- протоколы допросов, протоколы слушаний
- служебные объяснительные или заявления
- решения о передаче дела в органы уголовного преследования
- постановления о возбуждении уголовного дела
- наложения дисциплинарного взыскания
- постановления об отказе от уголовного преследования
- меры и решения в сфере воинского управления кадрами (напр. увольнения, продление срока службы).

308. Если подразделения, подчиненные Федеральному министерству обороны, занимаются делами Уполномоченного по делам военнослужащих непосредственно, то есть без задерживания Министерства, как правило вступает в действие Общевоинской устав А-500/1 «Сотрудничество Федерального министерства обороны со служебными инстанциями подчиненной сферы». При делах, имеющих значение для руководства Минобороны, следует проинформировать об этом соответствующую специальную служебную инстанцию в министерстве. По делам, имеющим выдающееся принципиальное, соотв. стратегическое значение специальная компетентная служебная инстанция министерства должна быть поставлена в известность перед их отправкой в служебном порядке. В обоих случаях необходимо поставить об этом в известность реферат штаба оперативного руководства вооруженными силами FüSK III 1.

309. Заключение служебных инстанций бундсвера, подготовленные по просьбе Уполномоченного по делам военнослужащих в связи с сообщением в соответствии с предписанием Общевоинского устава А-2600/10 «Порядок представления донесений о внутреннем и социальном положении бундсвера» должны быть после их отправки непо-

средственно, одновременно с возникшими существенными событиями, представлены FüSK III 1. Это касается:

- заявлений или сообщений по «подозрению в совершении уголовного преступления согласно Закону об ответственности за воинские преступления» в соответствии с А-2600/10 номера от 322 до 325,
- заявлений или сообщений по «подозрению в совершении преступлений против сексуального самоопределения и иных форм сексуальных домогательств со стороны или по отношению к военнослужащим бундсвера» (А-2600/10 номер 341),
- заявлений и сообщений по «подозрению в шпионаже, экстремизме или нарушении свободного демократического правопорядка, совершенных со стороны или по отношению к военнослужащим бундсвера» (А-2600/10 номера с 361 по 363).

310. Кроме того, министерству обороны по запросу должны быть представлены в служебном порядке все заключения, поданные служебными инстанциями бундсвера Уполномоченному по делам военнослужащих, вместе с появившимися существенными документами, если – обстоятельству можно придать политическое или общественное значение, или если

- по делу возбуждено дисциплинарно-судебное или уголовное производство, или ожидается возбуждение такого.

311. Если солдаты в связи со своими ходатайствами в адрес Уполномоченному по делам военнослужащих освобождают своих врачей или врачей-экспертов от обязанности сохранения врачебной тайны, то, в сомнительных случаях, это касается исключительно их заключений, предусмотренных непосредственно для Уполномоченного по делам военнослужащих.

Копии этих заключений, а также приложения к ним, которые необходимо в служебном порядке представить другим служебным инстанциям в сфере деятельности Министерства обороны, не должны содержать факты и оценки, подпадающие под врачебную тайну.

312. Заключение, направляемое Уполномоченному по делам военнослужащих, при необходимости, следует составлять таким образом, чтобы информация, подпадающая под врачебную тайну, была сведена в отдельном приложении и направлялась только непосредственно Уполномоченному по делам военнослужащих вместе с оригиналом письма.

3.3 Заслушивание

313. О заявлениях, их содержании и соответствующих заключениях, все стороны обязаны сохранять тайну и друг перед другом, в соответствии с законодательными или тарифными предписаниями (например § 14 Закона о правовом положении военнослужащих, § 67 Федерального закона о государственной службе, абз. 1 § 3 Тарифного соглашения для работников государственных учреждений).

314. Производство по делу заканчивается письмом Уполномоченного по делам военнослужащих. Если Уполномоченный сообщает об окончании производства по делу, получившая соответствующее письмо служебная инстанция обязана известить о результатах проверки Уполномоченным по делам военнослужащих все задействованные обработкой соответствующего заявления инстанции.

315. Ходатайства, пересланные Уполномоченным по делам военнослужащих служебным инстанциям бундесвера или Министерства обороны для выработки заключения, должны истолковываться как жалоба в смысле Положения о жалобах и заявлениях военнослужащих лишь в том случае, если такое истолкование является недвусмысленно изъясленной волей просительницы или просителя. При необходимости следует провести соответствующий опрос просителя.

316. Если Уполномоченный по делам военнослужащих использует свое право на предоставление информации и ознакомление с делами (буква а) № 202), то ему следует оказывать всяческую поддержку при этом. На заслушивание, если это необходимо, предоставляется освобождение от службы или внеочередной отпуск согласно § 9 Положения об отпусках военнослужащих в сочетании с номером 2 § 5 Положения об отпусках военнослужащих. Возможность осуществления служебной командировки может быть рассмотрена с учетом действующих предписаний.

317. В случае если необходимо проведение заслушивания, предметом которого являются обстоятельства дела, подпадающие под обязанность сохранения служебной тайны, требуется получение разрешения на дачу показаний от соответствующего начальника, имеющего дисциплинарную власть. Разрешение на дачу показаний считается выданным, если показания не содержат секретной информации или содержат информацию не выше уровня секретности с грифом «СЕКРЕТНО – ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ». В отношении показаний сотрудников соответствующим образом действуют положения Закона о правовом положении чиновников и предписания тарифного права в сфере

неразглашения служебной тайны. Заслушиваемые лица указывают в даваемых Уполномоченному по делам военнослужащих показаниях на то, что их показания содержат секретную информацию.

318. Заслушиваемым лицам выплачивается компенсация в соответствии с Законом о компенсации, выплачиваемой свидетелям и экспертам, в публикации от 5 мая 2004 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 718, 776), последнее изменение ст. 5 Закона от 11 октября 2016 г. (Вестник федерального законодательства I, стр. 2222). Компенсация выплачивается после подачи заявления ведомства Уполномоченного по делам военнослужащих.

3.4 Обработка при одновременной жалобе

319. Если была подана жалоба в соответствии с Положением о жалобах и заявлениях военнослужащих (WBO), включая дисциплинарную жалобу согласно § 42 Дисциплинарного устава (WDO), а поступило ходатайство по тому же самому вопросу, то следует информировать Уполномоченного по делам военнослужащих о состоянии и ходе дела по рассмотрению жалобы. Копию решения в отношении поступившей жалобы следует направить незамедлительно. Об обжаловании, а также неоспоримости следует сообщить отдельно.

320. Если дело, изложенное в заявлении касается вопросов, выходящих за пределы жалобы в соответствии с Положением о жалобах и заявлениях военнослужащих (WBO), то с этой частью ходатайства обходятся как с прочими заявлениями.

321. Подача заявления Уполномоченному по делам военнослужащих не заменяет обжалований согласно Положению о жалобах и заявлениях военнослужащих (WBO) и Дисциплинарному уставу (WDO). Даже если заявление Уполномоченному по делам военнослужащих следует рассматривать как жалобу или ходатайство в соответствии с Положением о жалобах и заявлениях военнослужащих или Дисциплинарным уставом, установленные там сроки будут соблюдены лишь в том случае, если заявление в течение этого срока поступит в служебную инстанцию, ответственную за принятие жалобы или ходатайства.

3.5 Рассмотрение в компетенции соответствующих внутриведомственных служебных инстанций бундсвера

322. Для рассмотрения дел, переданных Уполномоченным по делам военнослужащих служебным инстанциям бундсвера для собственного внутриведомственного регулирования, действуют следующие положения:

- a) Если дело направлено против солдата, то об этом следует сообщить его напрямую дисциплинарному начальнику.
- b) Прочие дела следует направить той инстанции, которой предстоит вынести заключение по делу.

323. Указанная под буквой b) № 322 инстанция должна дать заявителю ответ в служебном порядке, который может быть передан также устно через ответственного дисциплинарного начальника.

3.6 Выезды Уполномоченного по делам военнослужащих в войска

324. О выездах Уполномоченного по делам военнослужащих в войска по особому поводу (например, в связи с подлежащими обязательной регистрации чрезвычайными происшествиями или несколькими одинаковыми по содержанию или подобными заявлениями из одной и той же части либо из одной и той же служебной инстанции) соответствующий руководитель сообщает Министерству обороны письменно/по электронной почте по следующему образцу:
Bundesministerium der Verteidigung
FüSK II 1
Stauffenbergstraße 18
10785 Berlin
(E-Mail: BMVg FüSK III 1/BMVg/BUND/DE)

средствами связи в служебном порядке:

В высший командный штаб и федеральные органы государственного управления или подчиненные непосредственно Федеральному министерству обороны военные служебные инстанции соответствующего вида ВС или орг. структура (Kdo H, Kdo Lw, MarKdo, KdoSKB, KdoSanDstBw, KdoCIR, EinsFüKdoBw, PlgABw, LufABw, ZInFü, FüAkBw, BAMAD, BAPersBw, BAAINBw, BAIUDBw, BSprA, BiZBw, UniBw HH/M, EKA, KMBA, BWDA, ZMSBw)

Содержание:

Кас.: Выезд Уполномоченного по делам военнослужащих в войска по особому поводу
— время
— воинская часть/инстанция
— гарнизон и казарма
— повод

4 Информирование солдат, права и обязанности

401. Каждый солдат должен получить от своего ближайшего дисциплинарного начальника информацию о задачах и полномочиях Уполномоченного по делам военнослужащих в начале первичной подготовки и вновь после его перевода в подразделение постоянной дислокации.

402. Каждый солдат имеет право обратиться с заявлением непосредственно к Уполномоченному по делам военнослужащих, минуя служебные инстанции.

403. По следующему адресу:
Die bzw. Der Wehrbeauftragte
des Deutschen Bundestages
Platz der Republik 1
11011 Berlin
(E-Mail: wehrbeauftragter@
bundestag.de)

Адрес подлежит обнародованию в соответствии с Центральной директивой A2-2630/0-0-2 «Жизнь в условиях военного сообщества» № 145 путем вывешивания на информационном стенде или на информационном портале в подразделении/учреждении.

403. Заявления/письма военнослужащих бундесвера в адрес Уполномоченного по делам военнослужащих доставляются также служебной почтой. Они могут быть переданы в части/подразделении.

404. Солдаты могут обращаться к Уполномоченному по делам военнослужащих лишь индивидуально.

405. Анонимные заявления не рассматриваются.

406. Если солдат обращается к своему дисциплинарному начальнику до составления своего ходатайства, то ему следует помочь советом и поддержкой. Если должностные лица приказами, угрозами, обещаниями, подарками или другими, не совместимыми с чувством долга нарушениями, удерживают подчиненных от направления Упол-

номоченному по делам военнослужащих заявлений или же уничтожают заявления, то это может представлять служебный проступок и одновременно преступление согласно § 35 Закона об ответственности военнослужащих за совершение уголовных и воинских преступлений. Само покушение на это подлежит наказанию, и может караться как служебный проступок.

407. Обращение с заявлением к Уполномоченному по делам военнослужащих не должно иметь отрицательных последствий для солдата. Должно гарантироваться соблюдение запрета ущемления интересов военнослужащего согласно предложению 2 § 7 Закона об Уполномоченном по делам военнослужащих. Если в заявлении содержатся факты нарушения служебных обязанностей или преступлений, например, оскорбление или клевета, то это может караться как служебный проступок в дисциплинарном порядке, либо преследоваться в уголовно-судебном порядке (ср. № 3323 Общевоинского устава ZDv A-2160/6

«Воинский дисциплинарный устав и Положение о подаче жалоб военнослужащими»).

408. Документы, уровень секретности которых отмечен грифом «СЕКРЕТНО – КОНФИДЕНЦИАЛЬНО» или которые относятся к более высокому уровню секретности, не могут быть приложены к жалобам, направляемым военнослужащими Уполномоченному по делам военнослужащих. Данный запрет также распространяется на изложение информации, которая по их сведениям относится к более высокому уровню секретности, чем «СЕКРЕТНО – ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ». В случае если сообщение таких обстоятельств представляется носителю необходимым, он может в заявлении указать на этот факт или непосредственно обратиться в ведомство Уполномоченного по делам военнослужащих или к самому Уполномоченному, чтобы изложить свое дело с учетом предписаний о мерах по сохранению тайны. Секретная информация может подвергаться электронной обработке и пересылке исключительно с применением официально допущенных информационных технологий по обработке секретных данных. Вследствие этого, передача информации уровня секретности «СЕКРЕТНО – ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ» по электронной почте через открытый незащищенный Интернет запрещена. Информации уровня секретности «СЕКРЕТНО – ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬ-

ЗОВАНИЯ» может пересылаться с помощью частных служб доставки в форме обычного письма или посылки. Конверт или почтовая упаковка не маркируются грифом «секретно».

409. Уполномоченный по делам военнослужащих в целях выполнения возложенных на него задач вправе затребовать информацию и требовать ознакомления с документацией и материалами дел от Федерального министра обороны и всех находящихся в его подчинении органов и лиц. В осуществлении данного права ему может быть отказано лишь в силу веских причин сохранения секретности самими Федеральным министром обороны или его постоянным заместителем. Передача Уполномоченному по делам военнослужащих информации с грифом «СЕКРЕТНО – КОНФИДЕНЦИАЛЬНО» и выше осуществляется Федеральным министерством обороны исключительно в специальную регистратуру получателя для секретной информации.

5 Защита данных

501. При рассмотрении дел Уполномоченного по делам военнослужащих (заслушивание, запрос заключений, подготовка отчетов/документов, пересылка ответов

и пр.) должны учитываться предписания Европейского Общего регламента о защите данных (DSGVO) и Федерального закона о защите данных (BDSG). В данной связи в качестве разъяснительных действуют положения Общевоинского устава А-2122/4 «Защита данных – предписания по реализации требований Европейского Общего регламента о защите данных (DSGVO) и Федерального закона о защите данных (BDSG)», в частности относительно подлежащей исполнению обязанности предоставления информации. Кроме того следует учитывать предусмотренные меры безопасности – вплоть до 3-го уровня сферы защиты.

502. Предусмотренная ст. 13 и след. Европейского Общего регламента о защите данных (DSGVO) обязанность предоставления информации подлежит исполнению следующим образом: проситель извещается о процедуре обработки жалобы непосредственно Уполномоченным. В данном случае обязанность предоставления информации отпадает. Названные в обработке жалобы третьи лица должны быть проинформированы, как правило, в рамках процесса обработки (напр. в рамках проведения опроса) (в этой связи гл. 5 Общевоинского устава А-2122/4 «Образец обязанностей предоставления информации»).

6 Доверительное сотрудничество

601. От всех начальников ожидается, что они будут сотрудничать с Уполномоченным по делам военнослужащих в атмосфере доверия, тем самым предоставляя ему возможность для быстрого получения основательной информации. Таким образом это будет существенным образом способствовать развитию у солдат понимания нашего государственного строя и правопорядка, доверия к демократии, а также к бундесверу.

602. Все дисциплинарные начальники призваны в служебном порядке докладывать о своем опыте при применении Общевоинского устава в штаб оперативного руководства вооруженными силами Федерального министерства обороны FüSK III 2.

IV.

Выдержки из Регламента работы Германского Бундестага в редакции, опубликованной 2 июля 1980 г. (Вестник федерального законодательства I стр. 1237), последние изменения внесены согласно публикации от 9 апреля 2020 г. (Вестник федерального законодательства I стр. 764)

§ 113

Избрание Уполномоченного по делам военнослужащих

Избрание Уполномоченного по делам военнослужащих осуществляется тайным голосованием (§ 49).

§ 114

Отчеты Уполномоченного по делам военнослужащих

(1) Президент направляет отчеты Уполномоченного по делам военнослужащих в Комитет по обороне, если одна из фракций или пять процентов депутатов Бундестага не требуют их постановки на повестку дня.

(2) Комитет по обороне обязан дать отчет перед Бундестагом.

§ 115

Обсуждение отчетов Уполномоченного по делам военнослужащих

(1) Президент предоставляет слово Уполномоченному по делам военнослужащих во время дискуссии о представленных им отчетах, если этого потребовали одна из фракций или пять процентов от присутствующих депутатов Бундестага.

(2) Вызова Уполномоченного по делам военнослужащих на заседания Бундестага могут потребовать одна из фракций или пять процентов от присутствующих депутатов Бундестага. Абзац 1 применяется соответственно.

V.

Процессуальные принципы для сотрудничества между Комитетом по петициям Германского Бундестага и Уполномоченным Германского Бундестага по делам военнослужащих

1. Комитет по петициям информирует Уполномоченного по делам военнослужащих о получении петиции, если она касается военнослужащего бундесвера. Уполномоченный по делам военнослужащих информирует Комитет по петициям, получил ли он прошение по тому же вопросу и будет ли он заниматься его рассмотрением.

2. Уполномоченный по делам военнослужащих оповещает Комитет по петициям о своих действиях, если очевидно, что по тому же делу поступило прошение в Комитет по петициям.

3. Если Комитет по петициям и Уполномоченный по делам военнослужащих занимаются рассмотрением одного и того же дела, то, как правило, обработку дела вначале берет на себя Уполномоченный по делам военнослужащих. Если к действиям приступает Комитет по петициям, он информирует об этом Уполномоченного по делам военнослужащих. Уполномоченный по делам военнослужащих и Комитет по петициям регулярно, в письменном виде, взаимно информируют друг друга о продвижении обработки дела и о ее результатах.

Интернет-страница Уполномоченного
Германского Бундестага по делам
военнослужащих
[https://www.bundestag.de/ru/parlament/
wehrbeauftragte](https://www.bundestag.de/ru/parlament/wehrbeauftragte)

Интернет-страница Комитета по
обороне Германского Бундестага
www.bundestag.de/verteidigung

Справочник данных по истории
Германского Бундестага для загрузки
(1949–1999 гг.) и в виде документа PDF
(1994–2003 гг.)
www.bundestag.de/dokumente

Молодежный портал Бундестага
www.mitmischen.de

Интернет-страница Германского
Бундестага предоставляет информацию
о депутатах, важных правовых основах,
таких как Регламент Бундестага или
Закон о депутатах, о возможностях
проведения изучения протоколов пле-
нарных заседаний и печатных изданий,
а также трансляции дебатов по цифро-
вому интерактивному телевидению.
Кроме того, информационный матери-
ал можно заказать или скачать в режи-
ме онлайн.
www.bundestag.de

Интернет-страница политического
еженедельника «Das Parlament»
(Парламент)
www.das-parlament.de

Интернет-страница Федерального
министерства обороны
www.bmvg.de

Интернет-страница Федерального
центра политического образования
с отчетами и публикациями
www.bpb.de

Информация в интернете

Andersen, Uwe u. a. (Hrsg.):
Der Deutsche Bundestag.
(Германский Бундестаг).
Schwalbach: Wochenschauverlag,
2007.

Busch, Eckart:
Der Wehrbeauftragte: Organ der
parlamentarischen Kontrolle.
(Уполномоченный по делам
военнослужащих: орган
парламентского контроля).
Decker und Müller, Heidelberg 1999.

Feldkamp, Michael:
Datenhandbuch zur Geschichte des
Deutschen Bundestages 1994 bis 2003.
(Справочник по истории Германского
Бундестага в 1994–2003 гг.).
Baden-Baden: Nomos, 2005.
Дополнительный том: 1990–2010 гг.
Baden-Baden: Nomos, 2011.

Список литературы (избранное)

Feldkamp, Michael:
Der Deutsche Bundestag –
100 Fragen und Antworten.
2. Auflage.
(Германский Бундестаг –
100 вопросов и ответов.
2-е издание).
Baden-Baden: Nomos, 2012.

Ismayr, Wolfgang:
Der Deutsche Bundestag.
3. Auflage.
(Германский Бундестаг.
3-е издание).
Wiesbaden: VS-Verlag, 2012.

Marschall, Stefan:
Parlamentarismus. Eine Einführung.
(Парламентаризм. Введение).
Baden-Baden: Nomos, 2005.

Schlaffer, Rudolf J.:
Der Wehrbeauftragte 1951 bis 1985.
Aus Sorge um den Soldaten.
(Уполномоченный по делам военнослужащих с 1951 по 1985 гг.;
Заботясь о солдатах).
Oldenbourg Verlag: München 2006.

Strasser, Susanne und Sobolewski, Frank:
So arbeitet der Deutsche Bundestag.
19. Wahlperiode.
(Так работает Германский Бундестаг.
19-й созыв).
Rheinbreitenbach: NDV
Neue Darmstädter Verlagsanstalt, 2019.

Бартельс, Ганс-Петер 12, 54
Баудиссин, Вольф граф фон 24
Беркхан, Карл Вильгельм 12, 51
Биле, Альфред 12, 52
Вайскирх, Вилли 12, 51
Грольман, Гельмут фон 12, 49
Кёнигсхаус, Гельмут 12, 54
Мариенфельд-Чесла, Клэр 12, 52
Пеннер, Вильфрид 12, 53
Роббе, Рейнгольд 12, 53
Хайе, Гельмут Гидо 12, 49
Хёгль, Ева 4, 5, 12, 19, 22, 40, 46, 55
Хооген, Маттиас 12, 50
Шульц, Фритц-Рудольф 12, 50

Алфавитный именной указатель

Выходные данные

Издатель: Германский Бундестаг, Отдел по работе с общественностью

Автор текста: Карл Глоймес (текст переработан в 2021 г.: Йорг Кремер, Ирене Этцкорн),

Георгия Рауэр (стр. 48–54 слева)

Перевод на русский: Переводческая служба Бундестага в сотрудничестве с Надией Симон и Юлией Романовой

Оформление: Regelindis Westphal Grafik-Design / Берно Буфф, Норберт Лаутербах

Орёл Бундестага: Автор: проф. Людвиг Гис, обработка в 2008 г.: büro uebele

Фотографии: Титульный лист Бундесвер / Тактическая авиационная эскадра 73; 2. Обложка, стр. 27 Германский Бундестаг (DBT) / Маркус Цумбанзен; стр. 5, стр. 55 DBT / Инга Хаар; стр. 7 DBT / Ганс-Гюнтер Оед; стр. 13 ullstein bild – AP; стр. 19 DBT / Томас Кёлер / photothek.net; стр. 23 Бундесвер / Стив Бек; стр. 25 Бундесвер / Батальон по поддержке руководства 381; стр. 29 Бундесвер / оберштабс-ефрейтор Йакшт; стр. 31 Бундесвер / оберштабс-ефрейтор Симон Отте; стр. 35, стр. 41 DBT / Симоне М. Нойман; стр. 37 хаупт-ефрейтор Патрик Шульце, 2015 г.; стр. 39, 3. обложка DBT / Ахим Мельде; стр. 43 KS / Дорен Бирдель; стр. 47 Бундесвер / Себастиан Вильке; стр. 49 слева Земельное ведомство наглядных пособий Нижней Саксонии; стр. 49 справа, стр. 50 слева Ведомство Федерального правительства по печати и информации / Рольф Унтерберг; стр. 50 справа дра-фотоархив; стр. 51 слева Ведомство Федерального правительства по печати и информации / Йенс Гатмани; стр. 51 справа, стр. 52 справа DBT / Парламентский архив; S. 52 слева DBT / Ведомство фотографий и наглядных пособий; стр. 53 слева DBT / bildTeam Berlin, X. Барриентос; стр. 53 справа DBT / Анке Якоб; стр. 54 слева DBT / Марко Урбан; стр. 54 справа DBT / Стелла фон Сальдери; стр. 56 DBT / Арндт Оемихен
Графические изображения: стр. 58–60 Regelindis Westphal Grafik-Design
Печать: типография Вайблинген, Remstal-Bote GmbH

По состоянию на июнь 2021 г.

© Deutscher Bundestag, Berlin

Все права издательства сохраняются.

Эта публикация является частью работы с общественностью Германского Бундестага. Она распространяется бесплатно и не предназначена для продажи. Не допускается ни ее применение с целью предвыборной рекламы, ни ее использование партиями или фракциями для собственной работы с общественностью.

Публикация не содержит в себе юридически обязательных высказываний издателя; она предназначена исключительно для информации и формирования мнений.

Ссылка на информационный сайт
Уполномоченного по делам военнослужащих:



www.wehrbeauftragte.de

Данная брошюра в формате PDF, соответствующий
правилам безбарьерного доступа (3 Мбайт):



www.btg-bestellservice.de/pdf/80156000.pdf

Ссылка на страницу службы заказов Германского
Бундестага:



www.btg-bestellservice.de





Демократические государства стремятся к интеграции вооруженных сил в общество и к действенному контролю над использованием ими своей власти. Особое значение придается при этом парламентскому контролю. При создании бундесвера обращалось внимание на то, чтобы вооруженные силы находились под сильным парламентским контролем. Одним из особых достижений было назначение Уполномоченного по делам военнослужащих с четко сформулированными задачами: он должен защищать основные права солдат и поддерживать Бундестаг при осуществлении парламентского контроля. Для этого он располагает широкими правами.