



---

## Dokumentation

---

### Bildungsfinanzierung in Deutschland

## Bildungsfinanzierung in Deutschland

Aktenzeichen:

WD 8 - 3000 - 015/20

Abschluss der Arbeit:

10.03.2020

Fachbereich:

WD 8: Umwelt, Naturschutz, Reaktorsicherheit, Bildung  
und Forschung

---

Die Wissenschaftlichen Dienste des Deutschen Bundestages unterstützen die Mitglieder des Deutschen Bundestages bei ihrer mandatsbezogenen Tätigkeit. Ihre Arbeiten geben nicht die Auffassung des Deutschen Bundestages, eines seiner Organe oder der Bundestagsverwaltung wieder. Vielmehr liegen sie in der fachlichen Verantwortung der Verfasserinnen und Verfasser sowie der Fachbereichsleitung. Arbeiten der Wissenschaftlichen Dienste geben nur den zum Zeitpunkt der Erstellung des Textes aktuellen Stand wieder und stellen eine individuelle Auftragsarbeit für einen Abgeordneten des Bundestages dar. Die Arbeiten können der Geheimschutzordnung des Bundestages unterliegende, geschützte oder andere nicht zur Veröffentlichung geeignete Informationen enthalten. Eine beabsichtigte Weitergabe oder Veröffentlichung ist vorab dem jeweiligen Fachbereich anzuzeigen und nur mit Angabe der Quelle zulässig. Der Fachbereich berät über die dabei zu berücksichtigenden Fragen.

## **Inhaltsverzeichnis**

<b>1.</b>	<b>Einleitung</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>Entwicklung der öffentlichen Bildungsausgaben 1990 bis 2000</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>Entwicklung der Bildungsausgaben 2000 bis 2017</b>	<b>9</b>

## 1. Einleitung

Der erste Teil verdeutlicht die Ressourcenausgaben für Bildung (Grundmittel) nach Aufgabenbereichen und Körperschaften in Millionen Euro zwischen 1990 und 2000.

Seit dem Jahr 2000 ist das Statistische Bundesamt dazu übergegangen, die Bildungsausgaben umfassend und präziser darzustellen und mit standardisierten Vorgaben international vergleichbar zu machen. Der zweite Teil umfasst daher die Entwicklung der Bildungsausgaben zwischen 2000 und 2017.

## 2. Entwicklung der öffentlichen Bildungsausgaben 1990 bis 2000

Tabelle 1 belegt, dass zwischen 1990 und 2000 ein stetiger Aufwuchs der Finanzmittel im Bildungsbereich erfolgte.<sup>1</sup>

Bei einer näheren Betrachtung der einzelnen Bildungssektoren lässt sich jedoch feststellen, dass der Bund im Elementarbereich, bei der Förderung der Weiterbildung und der Fördermaßnahmen stagnierende oder sogar rückläufige Finanzmittel aufweist. Dieser Rückgang in den o.g. Bildungsbereichen wird zum Teil durch erhöhte Ausgaben der Ländern und Gemeinden/ Zweckverbänden ausgeglichen.

Tabelle 2 indexiert die Ausgaben aus dem Jahr 1992 und verdeutlicht die Entwicklung der Ausgaben für die einzelnen Bildungsbereiche. Hierbei wird unter anderem auch deutlich, dass die Ausgaben für die gemeinsame Forschungsförderung bei den Ländern überdurchschnittlich von 100 % (1992) auf 138 % (2000) steigen, während die Erhöhung für Deutschland im gleichen Zeitraum nur auf 128 % bzw. für den Bund nur auf 124 % ansteigt.

Tabelle 3 verdeutlicht die Bildungsausgaben (Grundmittel) nach Aufgabenbereichen, Anteilen am öffentlichen Haushalt und am Bruttoinlandsprodukt in Prozent. Dabei wird deutlich, dass die Anteile der Ausgaben aus den öffentlichen Haushalten seit 1990 kontinuierlich gestiegen sind. Ausnahmen bilden lediglich die Jahre 1994 und 1999.

Tabelle 4 indexiert die Bildungsausgaben gemessen in Prozent des Bruttoinlandsprodukts (BIP). Gemessen in Prozent am Bruttoinlandsprodukt stiegen die Bildungsausgaben bis 1995 um dann bis zum Jahr 2000 (Index 100,77 %) wieder annähernd den Stand von 1992 (Index 100 %) zu erreichen. Bei einer möglichen Interpretation der Validität dieser Datenreihe muss jedoch berücksichtigt werden, dass ab dem Jahr 1998 die statistische Berechnungsgrundlage geändert wurde.<sup>2</sup>

1 Die Zahlen sind nicht inflationsbereinigt.

2 Vergleiche dazu Anmerkung 4) in Tabelle 3.

**Tabelle 1: Ressourcenausgaben (Grundmittel) nach Aufgabengebieten und Körperschaften in Millionen Euro**

Jahr	Bildungsausaben (Grundmittel) 1						
	Insgesamt	davon					
		Elementarbe- reich, außersch. Jugend- bildung	Schulen	Hoch- schulen 2	Weiter- bildung	Förderungs- maßnahmen	Gemeinsame Forschungs- förderung 3
<b>Früheres Bundesgebiet</b>							
1990	46494	4578	27728	10570	1097	2521	2757
<b>Deutschland</b>							
1992	67832	9406	38801	14356	1332	3938	3587
1993	71498	10134	41247	15158	1346	3613	3721
1994	72696	10372	41978	15488	1383	3475	3985
1995	75944	10410	44495	16228	1430	3380	4057
1996	77231	10648	45154	16684	1531	3214	4147
1997	77270	10781	45312	16591	1572	3014	4287
1998 4)	77305	10660	45616	16573	1500	2955	4370
1999 4)	78776	11077	46306	16984	1537	2871	4586
2000 4)	79264	10949	46723	17243	1626	2723	4608
<b>Bund</b>							
1992	3638	215	1	1647	440	1335	2516
1993	3443	182	1	1696	381	1183	2612
1994	3231	166	1	1661	414	990	2761
1995	3281	163	1	1770	480	868	2801
1996	3192	160	1	1757	524	750	2853
1997	3029	152	1	1748	502	627	2948
1998	2953	145	1	1758	449	600	2995
1999	3149	226	1	1897	448	577	3158
2000	2979	230	1	1936	451	361	3131
<b>Länder</b>							
1992	49167	3860	30322	12708	619	1657	1071
1993	52538	4238	32609	13462	695	1534	1110
1994	53877	4513	33326	13827	706	1506	1224
1995	56425	4539	35379	14458	704	1345	1256
1996	57891	4623	36315	14927	749	1278	1294
1997	58139	4594	36687	14843	829	1185	1339
1998 4)	58337	4602	36978	14815	810	1133	1375
1999 4)	59275	4755	37565	15087	819	1049	1439
2000 4)	59617	4417	37888	15306	904	1101	1478
<b>Gemeinden und Zweckverbände</b>							
1992	15027	5331	8478	-	272	946	-
1993	15518	5714	8637	-	269	896	-
1994	15588	5692	8652	-	264	979	-
1995	16238	5708	9115	-	247	1168	-
1996	16148	5866	8839	-	257	1186	-
1997	16103	6035	8624	-	242	1202	-
1998	16014	5914	8638	-	241	1223	-
1999	16352	6096	8740	-	271	1245	-
2000	16668	6302	8834	-	271	1261	-

1) Grundmittel; bis 2000 Ist; 2000 Gemeinden und Zweckverbände geschätzt; Gemeinsame Forschungsförderung Soll; gegenüber früheren Veröffentlichungen durch Änderung der Haushaltssystematik revidierte Zahlen. 2) Einschließlich Hochschulkliniken und hochschulinterne Forschung, ohne DFG und Sonderforschungsbereiche 3) Durch Bund und Länder (Soll) 4) Bis 1997 einschließlich der kaufmännisch buchenden Hochschulkliniken, ab 1998 Ausgaben für Hochschulkliniken nur in Höhe des Landeszuschusses enthalten. Quelle: Statistisches Bundesamt, Bund-Länder Kommission und Bundesministerium für Bildung und Forschung

Grund- und Strukturdaten 2003/2004, Seite 340, 341.

[https://www.uni-saarland.de/fileadmin/\\_migrated/content/uploads/Grund\\_und\\_Strukturdaten\\_2003\\_2004.pdf](https://www.uni-saarland.de/fileadmin/_migrated/content/uploads/Grund_und_Strukturdaten_2003_2004.pdf)

**Tabelle 2: Ressourcenausgaben (Grundmittel) nach Aufgabengebieten und Körperschaften (Index 1992 = 100)**

Jahr	Bildungsausgaben (Grundmittel) 1						
	Insgesamt	davon					
		Elementarbe- reich, außer- sch. Jugend- bildung	Schulen	Hoch- schulen 2	Weiter- bildung	Förderungs- maßnahmen	Gemeinsame Forschungs- förderung 3
	<b>Früheres Bundesgebiet</b>						
1990	69	49	71	74	82	64	77
	<b>Deutschland</b>						
1992	100	100	100	100	100	100	100
1993	105	108	106	106	101	92	104
1994	107	110	108	108	104	88	111
1995	112	111	115	113	107	86	113
1996	114	113	116	116	115	82	116
1997	114	115	117	116	118	77	120
1998 4)	114	113	118	115	113	75	122
1999 4)	116	118	119	118	115	73	128
2000 4)	117	116	120	120	122	69	128
	<b>Bund</b>						
1992	100	100	100	100	100	100	100
1993	95	85	100	103	87	89	104
1994	89	77	100	101	94	74	110
1995	90	76	100	107	109	65	111
1996	88	74	100	107	119	56	113
1997	83	71	100	106	114	47	117
1998	81	67	100	107	102	45	119
1999	87	105	100	115	102	43	126
2000	82	107	100	118	103	27	124
	<b>Länder</b>						
1992	100	100	100	100	100	100	100
1993	107	110	108	106	112	93	104
1994	110	117	110	109	114	91	114
1995	115	118	117	114	114	81	117
1996	118	120	120	117	121	77	121
1997	118	119	121	117	134	72	125
1998 4)	119	119	122	117	131	68	128
1999 4)	121	123	124	119	132	63	134
2000 4)	121	114	125	120	146	66	138
	<b>Gemeinden und Zweckverbände</b>						
1992	100	100	100	-	100	100	-
1993	103	107	102	-	99	95	-
1994	104	107	102	-	97	103	-
1995	108	107	108	-	91	123	-
1996	107	110	104	-	94	125	-
1997	107	113	102	-	89	127	-
1998	107	111	102	-	89	129	-
1999	109	114	103	-	100	132	-
2000	111	118	104	-	100	133	-

Ebenda. Eigene Berechnungen aus Tabelle 1.

**Tabelle 3: Bildungsausgaben (Grundmittel) nach Aufgabenbereichen, Anteilen am Öffentlichen Haushalt und am Bruttoinlandsprodukt in Prozent**

Jahr	Bildungsausgaben (Grundmittel) 1						
	Insgesamt	davon					
		Elementarbereich, außersch. Jugendbildung	Schulen	Hochschulen 2	Weiterbildung	Förderungsmaßnahmen	Gemeinsame Forschungsförderung 3
<b>Früheres Bundesgebiet In Prozent des Öffentlichen Haushalts</b>							
1990	13,48	1,33	8,04	3,06	0,32	0,73	0,8
<b>In Prozent des Bruttoinlandprodukts</b>							
1990	3,61	0,36	2,15	0,82	0,09	0,2	0,21
<b>Deutschland In Prozent des Öffentlichen Haushalts</b>							
1992	13,87	1,92	7,94	2,94	0,27	0,81	0,73
1993	14,18	2,01	8,18	3,01	0,27	0,72	0,74
1994	13,84	1,97	7,99	2,95	0,26	0,66	0,76
1995	13,95	1,91	8,17	2,98	0,26	0,62	0,75
1996	14,46	1,99	8,46	3,12	0,29	0,60	0,78
1997	14,67	2,05	8,60	3,15	0,30	0,57	0,81
1998 4)	15,55	2,14	9,18	3,33	0,30	0,59	0,88
1999 4)	15,54	2,18	9,13	3,35	0,30	0,57	0,90
2000 4)	15,90	2,20	9,37	3,46	0,33	0,55	0,92
<b>In Prozent des Bruttoinlandprodukts</b>							
1992	3,88	0,54	2,22	0,82	0,08	0,23	0,21
1993	4,13	0,59	2,38	0,88	0,08	0,21	0,22
1994	4,11	0,59	2,37	0,87	0,08	0,20	0,23
1995	4,22	0,58	2,47	0,90	0,08	0,19	0,23
1996	4,21	0,58	2,46	0,91	0,08	0,18	0,23
1997	4,13	0,58	2,42	0,89	0,08	0,16	0,23
1998 4)	4,00	0,55	2,36	0,86	0,08	0,15	0,23
1999 4)	4,00	0,56	2,35	0,86	0,08	0,15	0,23
2000 4)	3,91	0,54	2,31	0,85	0,08	0,13	0,23

1) Grundmittel; bis 2000 Ist; 2000 Gemeinden und Zweckverbände geschätzt; Gemeinsame Forschungsförderung Soll; gegenüber früheren Veröffentlichungen durch Änderung der Haushaltssystematik revidierte Zahlen. 2) Einschließlich Hochschulkliniken und hochschulinterne Forschung, ohne DFG und Sonderforschungsbereiche 3) Durch Bund und Länder (Soll) 4) Bis 1997 einschließlich der kaufmännisch buchenden Hochschulkliniken, ab 1998 Ausgaben für Hochschulkliniken nur in Höhe des Landeszuschusses enthalten. Quelle: Statistisches Bundesamt, Bund-Länder Kommission und Bundesministerium für Bildung und Forschung

Ebenda: Seite 345.

**Tabelle 4: Bildungsausgaben (Grundmittel) nach Aufgabenbereichen, Anteilen am Öffentlichen Haushalt und am Bruttoinlandsprodukt (Index 1992 = 100)**

Jahr	Bildungsausgaben (Grundmittel) 1						
	Insgesamt	davon					
		Elementarbereich, außersch. Jugendbildung	Schulen	Hochschulen 2	Weiterbildung	Förderungsmaßnahmen	Gemeinsame Forschungsförderung 3
<b>Früheres Bundesgebiet</b> <b>In Prozent des Öffentlichen Haushalts</b>							
1990	97,19	69,27	101,26	104,08	118,52	90,12	109,59
<b>In Prozent des Bruttoinlandprodukts</b>							
1990	93,04	66,67	96,85	100,00	112,50	86,96	100,00
<b>Deutschland</b> <b>In Prozent des Öffentlichen Haushalts</b>							
1992	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
1993	102,24	104,69	103,02	102,38	100,00	88,89	101,37
1994	99,78	102,60	100,63	100,34	96,30	81,48	104,11
1995	100,58	99,48	102,90	101,36	96,30	76,54	102,74
1996	104,25	103,65	106,55	106,12	107,41	74,07	106,85
1997	105,77	106,77	108,31	107,14	111,11	70,37	110,96
1998 4)	112,11	111,46	115,62	113,27	111,11	72,84	120,55
1999 4)	112,04	113,54	114,99	113,95	111,11	70,37	123,29
2000 4)	114,64	114,58	118,01	117,69	122,22	67,90	126,03
<b>In Prozent des Bruttoinlandprodukts</b>							
1992	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
1993	106,44	109,26	107,21	107,32	100,00	91,30	104,76
1994	105,93	109,26	106,76	106,10	100,00	86,96	109,52
1995	108,76	107,41	111,26	109,76	100,00	82,61	109,52
1996	108,51	107,41	110,81	110,98	100,00	78,26	109,52
1997	106,44	107,41	109,01	108,54	100,00	69,57	109,52
1998 4)	103,09	101,85	106,31	104,88	100,00	65,22	109,52
1999 4)	103,09	103,70	105,86	104,88	100,00	65,22	109,52
2000 4)	100,77	100,00	104,05	103,66	100,00	56,52	109,52

Ebenda. Eigene Berechnungen aus Tabelle 3.

### 3. Entwicklung der Bildungsausgaben 2000 bis 2017

Die vom Statistischen Bundesamt zur Verfügung gestellte Tabelle 5 stellt die Entwicklung der Bildungsausgaben zwischen 2000 und 2017 dar und enthält folgende Einschränkungen:

„Für das Bildungsbudget liegt für den gewünschten Zeitraum (1990 bis 2020) leider keine vollständige Zeitreihe vor. Das Bildungsbudget liegt nur für die Jahre 2000, 2005, 2008 und 2010 bis 2017 vor.“<sup>3</sup>

Das Bildungsbudget orientiert sich nunmehr nach folgenden vier Bereichen:

- A Bildungsbudget in internationaler Abgrenzung gemäß ISCED-Gliederung,
- B Zusätzliche bildungsrelevante Ausgaben in nationaler Abgrenzung,
- C Forschung und Entwicklung und
- D sonstige Bildungs- und Wissenschaftsinfrastruktur.

Die Zusammenfassung der Tabelle 5 verdeutlicht, dass das Bildungsbudget zwischen 2000 und 2017 von 191,2 auf 295,5 Mrd. Euro gestiegen ist. Dieser Anteil, gemessen am BIP bleibt jedoch mit 9,1 Prozent konstant. Tatsächliche Zuwächse, gemessen am BIP, weist nur den Bildungsbereich B Forschung und Entwicklung auf. Die Ausgaben stiegen von 50,8 Mrd. Euro bzw. 2,4 Euro BIP im Jahr 2000 auf 99,6 Mrd. Euro bzw. 3,1 Euro BIP im Jahr 2017. Die Ausgaben für die anderen Bildungsbereiche stagnieren oder gehen leicht zurück.

Einzelheiten sind der beigefügten Anlage zu entnehmen.

---

<sup>3</sup> E-Mail des Statistischen Bundesamtes vom 28.02.2020.

**Tabelle 5**

		Ausgaben insgesamt										
		in Mrd. Euro / in Prozent des BIP										
Jahr		2000	2005	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>A</b>	<b>Bildungsbudget in internationaler Abgrenzung gemäß ISCED-Gliederung</b>	122,9	128,8	141,0	157,1	160,8	162,9	167,1	172,5	175,9	181,3	185,8
	<b>in Prozent des BIP</b>	5,8	5,6	5,5	6,1	6,0	5,9	5,9	5,9	5,8	5,8	5,7
<b>B</b>	<b>Zusätzliche bildungsrelevante Ausgaben in nationaler Abgrenzung</b>	21,5	14,0	15,3	17,7	17,3	17,4	18,3	18,7	19,0	20,3	20,9
	<b>in Prozent des BIP</b>	1,0	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
<b>C</b>	<b>Forschung und Entwicklung</b>	50,8	55,9	66,6	70,0	75,6	79,1	79,7	84,2	88,8	92,2	99,6
	<b>in Prozent des BIP</b>	2,4	2,4	2,6	2,7	2,8	2,9	2,8	2,9	2,9	2,9	3,1
<b>D</b>	<b>Sonstige Bildungs- und Wissenschaftsinfrastruktur</b>	4,3	4,1	4,9	5,0	5,1	5,4	5,5	5,6	5,8	6,1	6,4
	<b>in Prozent des BIP</b>	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>A+B+C+D</b>	<b>Budget für Bildung, Forschung und Wissenschaft (konsolidiert um Forschung und Entwicklung an Hochschulen)</b>	191,2	193,4	216,6	237,0	245,2	250,9	256,2	266,1	274,1	283,2	295,5
	<b>in Prozent des BIP</b>	9,1	8,5	8,5	9,2	9,1	9,1	9,1	9,1	9,0	9,0	9,1

Statistisches Bundesamt (2020) 2. Budget für Bildung, Forschung und Wissenschaft 2016/2017 in der Pressemitteilung des Referats Bildungsfinanzen. Tabelle 1: Budget für Bildung, Forschung und Wissenschaft in der Durchführungsbe- trachtung, 21.03.2019. Eigene Zusammenstellung.

\*\*\*

Anlage