

**Written submission on human rights and the climate crisis to the
Deutscher Bundestag's 84th meeting of the Committee on Human
Rights and Humanitarian Aid**



Benjamin Schachter

**Focal Point, Climate Change and Environment, Office of the United
Nations High Commissioner for Human Rights**

17 MAY 2021

Introduction

The Office of the UN High Commissioner for Human Rights welcomes the invitation from the Social Democratic Party of Germany to contribute as an expert to the discussion of human rights and the climate crisis at the 84th meeting of the Deutscher Bundestag's Committee on Human Rights and Humanitarian Aid taking place on 19 May 2021. This written submission responds specifically to the two questions posed by the Social Democratic Party of Germany to inform the discussion on these issues as follows:

Question 3

Which impacts of climate change will have particularly relevant implications for human rights? How can both climate change adaptation and the instruments of the climate change regime be designed to be as human rights-sensitive as possible, and what obligations for states are created by human rights conventions?

The impacts of climate change on the effective enjoyment of human rights

According to UN Secretary General Antonio Guterres, “the climate crisis is the biggest threat to our survival as a species and is already threatening human rights around the world.”¹ Rising global temperatures contribute to increased incidences of droughts, floods, heatwaves and extreme weather events which result in death, injuries, health risks and crop failures, and are causing sea-levels to rise, biodiversity to be lost and ecosystems that are essential to all forms of life, to collapse. According to the Human Rights Council, in its [resolution 44/7](#), “the adverse effects of climate change have a range of implications, which can increase with greater global warming, both direct and indirect, for the effective enjoyment of human rights, including, inter alia, the right to life, the right to adequate food, the right to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, the right to adequate housing, the right to self-determination, the rights to safe drinking water and sanitation, the right to work and the right to development.”

In its [General Recommendation No. 36 \(2018\)](#), the Human Rights Committee describes climate change as one of “the most pressing and serious threats to the ability of present and future generations to enjoy the right to life”. In fact, five human rights treaty bodies issued a joint statement in relation to the 2019 Climate Action Summit urging States to take into consideration their human rights obligations relative to climate change and take immediate, effective action to mitigate it (see [HRI/2019/1](#)). A wide range of Human Rights Council special procedures mechanisms have also addressed the human rights impacts of climate change in their reports (see e.g. annex 1 to [OHCHR's Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change](#)). These impacts have been further addressed by national human rights institutions,² the Conferences of the Parties to the UN Framework Convention on Climate

¹ Secretary-General Antonio Guterres, “The highest aspiration: a call to action for human rights”, remarks made to the Human Rights Council on 24 February 2020. Available at www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-02-24/secretary-generals-remarks-the-un-human-rights-council-%E2%80%9Cthe-highest-aspiration-call-action-for-human-rights-delivered-scroll-down-for-all-english.

² See [A/HRC/SS/NI/X](#)

Change,³ and courts including the recent decision of Germany's constitutional court calling for more ambitious climate action to protect the rights of future generations.

OHCHR has extensively documented the human rights impacts of climate change in a series of studies mandated by the Human Rights Council addressing climate change and its impacts.⁴ Much of this information is further synthesized in OHCHR's short [information materials](#)⁵ and its publication [Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change](#) (FAQ). The first two questions in the FAQ address the rights, and the groups and peoples most affected by climate change highlighting that the negative impacts of climate change are disproportionately borne by persons and communities already in disadvantageous situations owing to geography, poverty, gender, age, disability, cultural or ethnic background, among others. The FAQ contains a brief snapshot of some major climate impacts on human rights as follows:

- The World Health Organization (WHO) indicates that, between 2030 and 2050, climate change is expected to cause approximately 250,000 additional deaths each year from malnutrition, malaria, diarrhoea and heat stress alone.⁶
- According to the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), climate change is causing extreme weather, drought, flooding and other disasters, depriving millions of people around the world of a livelihood. The nearly 78 per cent of the world's poor – approximately 800 million people – who live in rural areas, many of whom rely on agriculture, forestry and fisheries for their survival, are particularly affected.⁷
- Without urgent action, climate change impacts could push an additional 100 million people into poverty by 2030, according to the World Bank.⁸

³ See CIEL, [Rights in a Changing Climate: Human Rights Under the UN Framework Convention on Climate Change](#) (December 2019)

⁴ See analytical study on the promotion and protection of the rights of persons with disabilities in the context of climate change (2020), [A/HRC/44/30](#); Analytical study on gender-responsive climate action for the full and effective enjoyment of the rights of women (2019) [A/HRC/41/26](#); Analytical study on addressing human rights protection gaps in the context of migration and displacement of persons across international borders resulting from the adverse effects of climate change and supporting the adaptation and mitigation plans of developing countries to bridge the protection gaps (2018), [A/HRC/38/21](#); Analytical study on the relationship between climate change and the full and effective enjoyment of the rights of the child (2017), [A/HRC/35/13](#); Analytical study on the relationship between climate change and the human right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health (2016), [A/HRC/32/23](#).

⁵ Notably many of these information materials were produced with the financial support of the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) through the Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

⁶ See WHO, "Climate change and health", 1 February 2018. Available at www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health.

⁷ See FAO, *Agriculture and Climate Change: Challenges and Opportunities at the Global and Local Level – Collaboration on Climate-Smart Agriculture* (Rome, 2019). Available at www.fao.org/3/CA3204EN/ca3204en.pdf.

⁸ See World Bank, "Rapid, climate-informed development needed to keep climate change from pushing more than 100 million people into poverty by 2030", 8 November 2015. Available at www.worldbank.org/en/news/feature/2015/11/08/rapid-climate-informed-development-needed-to-keep-climate-change-from-pushing-more-than-100-million-people-into-poverty-by-2030.

- More than 2 billion people are currently living in countries with high water stress.⁹ Almost twice as many could be affected by 2050.¹⁰
- The United Nations Children’s Fund (UNICEF) estimates that, by 2040, one in four children – around 600 million – will be living in areas of extremely high water stress.¹¹
- Extreme weather events were one of the main causes of the internal displacement of 28 million people in 2018, according to the Internal Displacement Monitoring Centre.¹²

The [IPCC Special Report on Global Warming of 1.5°C](#) confirms the threat that climate change poses to the effective enjoyment of human rights offering the clearest most comprehensive picture yet of the negative human rights impacts of climate change and their projected multiplication with further warming. These resources conclusively demonstrate that climate change negatively impacts the effective enjoyment of a wide range of human rights.

The human rights obligations of States in the context of climate change

According to the human rights treaty-bodies, States have clear human rights obligations with respect to climate change.¹³ The Human Rights Committee notes in its [General Comment 36 on the right to life](#) that “environmental degradation, climate change and unsustainable development constitute some of the most pressing and serious threats to the ability of present and future generations to enjoy the right to life”.¹⁴ In September 2019, five UN human rights treaty bodies, working on economic, social and cultural rights, the rights of women, migrant workers, children and persons with disabilities, issued a [joint statement on human rights and climate change](#). The treaty bodies urged all States to take into consideration their human rights obligations as they review their climate commitments.

OHCHR's [Key Messages on Human Rights and Climate Change](#), summarized below, draw upon international human rights law to outline the key human rights obligations and responsibilities of States and other duty-bearers in the context of climate change as follows:

1. Mitigate climate change and prevent its negative human rights impacts
2. Ensure that all persons have the necessary capacity to adapt to climate change
3. Ensure accountability and effective remedy for human rights harms caused by climate change
4. Mobilize maximum available resources for sustainable, human rights-based development

⁹ See UN-Water, *Sustainable Development Goal 6: Synthesis Report on Water and Sanitation 2018* (Geneva, 2018).

¹⁰ See Daisy Dune, “World population facing water stress could ‘double’ by 2050 as climate warms”, Carbon Brief, 2 June 2020. Available at www.carbonbrief.org/world-population-facing-water-stress-could-double-by-2050-as-climate-warms. See also Hafsa Ahmed Munia and others, “Future transboundary water stress and its drivers under climate change: a global study”, *Earth’s Future*, vol. 8, No. 7 (2020). Available at <https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1029/2019EF001321>.

¹¹ See UNICEF, *Thirsting for a Future: Water and Children in a Changing Climate* (New York, 2017). Available at www.unicef.org/publications/index_95074.html.

¹² Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2019* (Geneva, 2019), p. 5.

¹³ See [OHCHR’s Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change](#) pp. 50 – 54.

¹⁴ See also The Committee on the Elimination of Discrimination Against Women, [General Recommendation No. 37 on gender dimensions of disaster risk reduction in the context of climate change](#) (2018).

5. International cooperation
6. Ensure equity in climate action
7. Guarantee that everyone enjoys the benefits of science and its applications
8. Protect human rights from business harms
9. Guarantee equality and non-discrimination
10. Ensure meaningful and informed participation

A rights-based approach to climate action, including adaptation

All human beings are rights-holders entitled to protection from the negative impacts of climate change. This includes more ambitious mitigation to prevent future human rights harms and efforts to ensure all people have the means to adapt to and remedy existing human rights harms caused by climate change. Action to address climate change can also pose potential human rights risks; therefore, a human rights based approach based on the principles of equity, accountability, inclusiveness, transparency, equality and non-discrimination is called for. Such an approach requires understanding contextual vulnerabilities, ensuring the meaningful and informed participation of all persons in decision-making processes surrounding climate action, including the free, prior and informed consent of indigenous peoples, and ensuring access to information, justice and remedy.

Taking a human rights-based approach to global policies and measures designed to address climate change means that as these are developed, their main objective should be to fulfil human rights. Principles and standards derived from international human rights law, especially the [Universal Declaration of Human Rights](#) and the [core universal human rights treaties](#), should guide all policies and programming in all phases of the process. Protection of the rights of individuals and peoples who may be disproportionately affected by climate change such as children, youths, women and girls, persons with disabilities, people on the move, indigenous peoples, LGBTI people, older persons, and minorities should be prioritized.

The [Paris Agreement](#) to the United Nations Framework Convention on Climate Change makes it clear that all States "should, when taking action to address climate change, respect, promote and consider their respective obligations on human rights, the right to health, the rights of indigenous peoples, local communities, migrants, children, persons with disabilities and people in vulnerable situations and the right to development, as well as gender equality, empowerment of women and intergenerational equity". The Agreement includes additional language on gender-responsive, participatory and inclusive action, clearly describing elements of a human rights-based approach.

The Preamble of the Paris Agreement must be operationalized and human rights must be integrated in climate action at all levels. As implementation of the Agreement continues and as countries seek to update and implement their Nationally Determined Contributions and National Adaptation Plans, it is paramount to integrate human rights considerations in these and other plans and policies for climate change adaptation, mitigation and loss and damage. Notably, this should include measures for effective international cooperation to protect the rights of all people from climate change. In particular, climate action should be participatory

and inclusive, evidence-based and targeted toward persons, groups and peoples in vulnerable situations.

According to the Potsdam Institute for Climate Impact Research, fair climate policies could help reduce extreme poverty by, inter alia, equitably distributing the benefits of emissions pricing schemes and supporting the transfer of international climate finance from high-income to low-income countries is a pillar for responsible climate action.¹⁵ These types of actions are at the core of a human rights based approach which must be ambitious in seeking to prevent the negative human rights impacts caused by climate change and ensuring that climate action benefits both people and planet. Further

OHCHR has consistently advocated for such an approach at major climate events, with Governments, and at the highest levels, including through the direct engagement of the High Commissioner at the last two Conferences of the Parties to the UNFCCC. For example, in advance of COP25, the High Commissioner issued a [letter to Permanent Missions in New York and Geneva](#) on priorities for human rights-based climate action, including the renewal and revision of Nationally Determined Contributions (NDCs), developing the rules for implementation of article 6 of the Paris Agreement and addressing loss and damage. OHCHR engagement at the UNFCCC has supported efforts to integrate human rights, particularly the right to participation, in work related to the Gender Action Plan, the Action for Climate Empowerment Agenda, and the Local Communities and Indigenous Peoples Platform. More information about OHCHR's efforts to advance a rights-based approach to climate change in the context of the climate negotiations is available on OHCHR's [website](#).

Question 6

What reasons can be provided from a human rights perspective for the need for countries from the Global North, in particular, to take greater responsibility for past and present climate-damaging emissions, and what form should a global responsibility take for people particularly affected by the climate crisis, for example because they are forced to leave their homes?

Human rights, equity and common but differentiated responsibilities

The principle of common but differentiated responsibilities and respective capabilities lies at the heart of the UN Framework Convention on Climate Change and international environmental law more broadly. Under this principle, all States have agreed that they have common responsibilities to protect the environment from climate change which should be differentiated according to their historical responsibilities for climate change and their varying financial and technical capacities. This is also a fundamental question of equity and climate justice which require that those who have contributed the least to climate change must be meaningful participants in and primary beneficiaries of climate action and those who have contributed to climate harms should be accountable for their remediation.

¹⁵ Potsdam Institute, *Fair climate policy could help reduce extreme poverty* (27 April 2021), <https://www.pik-potsdam.de/en/news/latest-news/fair-climate-policy-could-help-reduce-extreme-poverty>.

Climate change has disproportionate harmful effects on persons, groups and peoples in vulnerable situations. Those that suffer the worst consequences have often contributed little, if at all, to climate change. Therefore, support from those who have caused climate change to those who have been affected by climate change should follow. OHCHR's [Key Messages on Human Rights and Climate Change](#) describe equity in the context of climate change as follows:

The Rio Declaration on Environment and Development, the Vienna Declaration and Programme of Action, and 'The Future We Want' all call for the right to development, which is articulated in the UN Declaration on the Right to Development, to be fulfilled so as to meet equitably the developmental and environmental needs of present and future generations. The UN Framework Convention on Climate Change calls for States to protect future generations and to take action on climate change "on the basis of equity and in accordance with their common but differentiated responsibilities and respective capabilities". While climate change affects people everywhere, those who have contributed the least to greenhouse gas emissions (i.e. the poor, children, and future generations) are those most affected. Equity in climate action requires that efforts to mitigate and adapt to the impacts of climate change should benefit people in developing countries, indigenous peoples, people in vulnerable situations, and future generations.

In line with the principles of solidarity, equity and common but differentiated responsibilities, and the existing commitments of States, support for climate action should flow from the Global North to the Global South. Finance, technology and other means of implementation for effective climate action should be given freely and be made directly accessible to climate-affected persons whenever possible.

In this respect, international cooperation has a key role to play. OHCHR's [Key Messages on Human Rights and Climate Change](#) describe the human rights obligations related to international cooperation in the context of climate change as follows:

The UN Charter, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and other human rights instruments impose upon States the duty to cooperate to ensure the realization of all human rights. Climate change is a human rights threat with causes and consequences that cross borders; thus, it requires a global response, underpinned by international solidarity. States should share resources, knowledge and technology in order to address climate change. International assistance for climate change mitigation and adaptation should be additional to existing ODA commitments. Pursuant to relevant human rights principles, climate assistance should be adequate, effective and transparent, it should be administered through participatory, accountable and non-discriminatory processes, and it should be targeted toward persons, groups, and peoples most in need. States should engage in cooperative efforts to respond to climate-related displacement and migration and to address climate-related conflicts and security risks.

Responsibility for the persons most affected by climate change

OHCHR's above-referenced studies on human rights and climate change, its FAQ, and the work of the human rights mechanisms that OHCHR supports, include extensive recommendations related to responsibility for and actions needed to respect, protect and fulfil the human rights of those most affected by climate change. There is a growing body of litigation, including the recent case in Germany, which explores issues related to the responsibility for climate change. It is well established that the international community should

work together to address climate change and its human rights impacts. At the Human Rights Council, ongoing discussions related to potential global recognition of the human right to a healthy environment and strengthening of the annual resolution on human rights and climate change offer potential avenues for enhanced action as does the Universal Periodic Review of the Council.

Similarly, the negotiations of the Conference of the Parties to the UNFCCC offer important opportunities to integrate rights in mechanisms for international cooperation under article 6 of the Paris Agreement and in the workstream on loss and damage. The Taskforce on Displacement of the Warsaw International Mechanism on Loss and Damage has specifically addressed human rights and is planning to develop capacity-building materials on the subject with support from OHCHR and other members of the taskforce. In the particular context of persons displaced by climate change, OHCHR's [Key Messages on human rights, climate change and migration](#) are a key resource which call for efforts to:

1. Ensure the dignity, safety, and human rights of migrants in the context of climate change
2. Reduce the risk of forced migration through climate change mitigation
3. Reduce climate change risks through adaptation
4. Protect the human rights of people who are in particularly vulnerable situations
5. Ensure liberty and freedom of movement for all persons
6. Ensure durable legal status for all those forced to move and ensure safeguards in the context of returns
7. Ensure meaningful and informed participation
8. Guarantee human rights in relocation
9. Ensure access to justice for those affected by climate change
10. Cooperate internationally to protect the rights of migrants

For example, the Key Message on protection of the human rights of people who are in particularly vulnerable situations explains that:

States must account for the different needs, capacities, and vulnerabilities of individuals in accordance with the principles of equality and non-discrimination. Non-discrimination and equality are core human rights principles reflected in the ICESCR and the ICCPR and elaborated upon in several other instruments including the Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women and the Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination. By disproportionately affecting already marginalized groups including children, older persons, persons with disabilities, women at risk, migrant workers, indigenous peoples, minorities and the poor, climate change threatens State commitments relating to non-discrimination and equality. Its impacts can increase the likelihood of forced migration, which exposes migrants to greater risks of human rights harms. Migrants who move out of necessity are less likely to be able to make choices about when and how they move or to formulate alternative options when facing difficulties. They are therefore more likely to migrate in conditions that do not respect the dignity of the human being... Accordingly, State measures to address climate change must protect the rights of those most vulnerable to its impacts...

For more information please contact bschachter@ohchr.org.

Schriftliche Stellungnahme zum Thema Menschenrechte und Klimakrise zur 84. Sitzung des Bundestagsausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe

Benjamin Schachter

**Focal Point, Klimawandel und Umwelt, Amt des Hohen Kommissars der Vereinten
Nationen für Menschenrechte**

17. MAI 2021

Einleitung

Das Amt des Hohen Kommissars der Vereinten Nationen für Menschenrechte (OHCHR) begrüßt die Einladung der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands, als Sachverständiger an der öffentlichen Anhörung zum Thema Menschenrechte und Klimakrise auf der 84. Sitzung des Bundestagsausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe am 19. Mai 2021 mitzuwirken. Diese schriftliche Stellungnahme geht gezielt auf die beiden von der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands gestellten Fragen ein, um wie folgt zur Diskussion dieser Themen beizutragen:

Frage 3

Welche Effekte des Klimawandels werden menschenrechtlich besonders relevante Auswirkungen haben? Wie können sowohl die Anpassung an den Klimawandel als auch die Instrumente des Klimaschutzregimes möglichst menschenrechtssensibel gestaltet werden und welche staatlichen Verpflichtungen ergeben sich aus den Menschenrechtsverträgen?

Die Auswirkungen des Klimawandels auf die effektive Inanspruchnahme der Menschenrechte

Nach den Worten des UN Generalsekretärs António Guterres ist „die Klimakrise [...] die größte Bedrohung für unser Überleben als Spezies und stellt bereits eine weltweite Bedrohung für die Menschenrechte dar“.¹ Die weltweit steigenden Temperaturen führen vermehrt zu Dürreperioden, Überschwemmungen, Hitzewellen und extremen Wetterverhältnissen, die Tod, Verletzungen, gesundheitliche Risiken und Ernteaufschläge mit sich bringen und in deren Folge der Meeresspiegel ansteigt, die Artenvielfalt schwindet und Ökosysteme, die eine wesentliche Grundlage für alle Lebensformen bilden, kollabieren. In der Resolution 44/7 des Menschenrechtsrates heißt es: „Die negativen Auswirkungen des Klimawandels ziehen eine Reihe direkter und indirekter Folgen für die effektive Inanspruchnahme der Menschenrechte nach sich, die sich mit zunehmender Erderwärmung verschlimmern können, darunter das Recht auf Leben, das Recht auf angemessene Nahrung, das Recht auf das erreichbare Höchstmaß an körperlicher und geistiger Gesundheit, das Recht auf angemessenen Wohnraum, das Recht auf Selbstbestimmung, das Recht auf sauberes Trinkwasser und Sanitärversorgung, das Recht auf Arbeit und das Recht auf Entwicklung.“

In seiner Allgemeinen Empfehlung Nr. 36 (2018) beschreibt der Menschenrechtsausschuss den Klimawandel als eine „der dringlichsten und größten Bedrohungen für die Fähigkeit heutiger und künftiger Generationen, das Recht auf Leben wahrzunehmen“. So haben fünf Menschenrechtsvertragsorgane eine gemeinsame Erklärung im Zusammenhang mit dem UN-Klimagipfel 2019 abgegeben, in der sie die Staaten aufrufen, ihren Menschenrechtsverpflichtungen im Rahmen des Klimawandels nachzukommen und sofortige, wirksame Maßnahmen zu seiner

¹ Generalsekretär António Guterres, „The Highest Aspiration: A Call to Action for Human Rights“, Ausführungen gegenüber dem Menschenrechtsrat am 24. Februar 2020. Abrufbar unter www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-02-24/secretary-generals-remarks-the-un-human-rights-council-%E2%80%9Cthe-highest-aspiration-call-action-for-human-rights-delivered-scroll-down-for-all-english.

Bekämpfung zu ergreifen (siehe HRI/2019/1). Ein breites Spektrum an Sonderverfahrensmechanismen des Menschenrechtsrates hat sich in den entsprechenden Berichten ebenfalls mit den Auswirkungen des Klimawandels auf die Menschenrechte befasst (siehe z. B. Anhang 1 zu OHCHR's Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change). Diesen Auswirkungen wurde von nationalen Menschenrechtsinstitutionen², den Konferenzen der Vertragsparteien der Klimarahmenkonvention der Vereinten Nationen³ und Gerichten, darunter auch die jüngste Entscheidung des deutschen Bundesverfassungsgerichts, die eine Nachbesserung beim Klimaschutz zur Wahrung der Rechte künftiger Generationen fordert, Rechnung getragen.

Das OHCHR hat die Auswirkungen des Klimawandels auf die Menschenrechte in einer Reihe von im Auftrag des Menschenrechtsrates erstellten Studien, die sich mit dem Klimawandel und seinen Folgen befassen, umfassend dokumentiert.⁴ Ein Großteil dieser Informationen sind in den kurzen Informationsblättern des OHCHR⁵ und in seiner Publikation Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change (FAQ) weiter zusammengefasst. Die ersten beiden Fragen der FAQ befassen sich mit den Rechten und den besonders stark vom Klimawandel betroffenen Gruppen und Völkern und heben hervor, dass die negativen Auswirkungen des Klimawandels unverhältnismäßig stark zu Lasten von Personen und Gemeinschaften gehen, die sich ohnehin schon unter anderem aufgrund der Geografie, der Armut, des Geschlechts, des Alters, der Behinderung, der kulturellen oder ethnischen Herkunft in benachteiligten Lebenslagen befinden. Die FAQ bieten einen kurzen Überblick über einige gravierende Auswirkungen des Klimawandels auf die Menschenrechte:

- Die Weltgesundheitsorganisation (WHO) weist darauf hin, dass der Klimawandel zwischen 2030 und 2050 jährlich voraussichtlich 250.000 zusätzliche Tote allein aufgrund von Unterernährung, Malaria, Durchfall und Hitzestress fordern wird.⁶
- Nach Angaben der Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation der Vereinten Nationen (FAO) verursacht der Klimawandel Wetterextreme, Dürreperioden, Überschwemmungen und andere Katastrophen, die Millionen von Menschen weltweit die Existenzgrundlage rauben. Besonders stark betroffen sind die knapp 78 Prozent der Ärmsten der Welt, d. h. rund 800 Millionen Menschen, die in ländlichen Regionen leben und für ihr Überleben zumeist auf Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei angewiesen sind.⁷

² Siehe A/HRC/SS/NI/X.

³ Siehe CIEL, Rights in a Changing Climate: Human Rights Under the UN Framework Convention on Climate Change (Dezember 2019).

⁴ Siehe Analytical study on the promotion and protection of the rights of persons with disabilities in the context of climate change (2020), A/HRC/44/30; Analytical study on gender-responsive climate action for the full and effective enjoyment of the rights of women (2019), A/HRC/41/26; Analytical study on addressing human rights protection gaps in the context of migration and displacement of persons across international borders resulting from the adverse effects of climate change and supporting the adaptation and mitigation plans of developing countries to bridge the protection gaps (2018), A/HRC/38/21; Analytical study on the relationship between climate change and the full and effective enjoyment of the rights of the child (2017), A/HRC/35/13; Analytical study on the relationship between climate change and the human right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health (2016), A/HRC/32/23.

⁵ Besonders viele dieser Informationsmaterialien wurden mit finanzieller Unterstützung des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) über die Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH erstellt.

⁶ Siehe WHO, „Climate change and health“, 1. Februar 2018. Abrufbar unter www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health.

⁷ Siehe FAO, Agriculture and climate change: Challenges and opportunities at the global and local level – Collaboration on Climate-Smart Agriculture (Rom, 2019). Abrufbar unter www.fao.org/3/CA3204EN/ca3204en.pdf.

- Ohne sofortige Maßnahmen könnten die Folgen des Klimawandels laut Angaben der Weltbank bis 2030 weitere 100 Millionen Menschen in die Armut treiben.⁸
- Mehr als 2 Milliarden Menschen leben derzeit in Ländern mit großen Wasserversorgungsproblemen.⁹ Bis zum Jahr 2050 könnte fast die doppelte Anzahl betroffen sein.¹⁰
- Nach Einschätzung des Kinderhilfswerks der Vereinten Nationen (UNICEF) dürfte bis 2040 jedes vierte Kind, d. h. rund 600 Millionen, in Gebieten mit extremem Wassermangel leben.¹¹
- Extreme Wetterverhältnisse waren laut dem Internal Displacement Monitoring Centre im Jahr 2018 eine der Hauptursachen für die Binnenvertreibung von 28 Millionen Menschen.¹²

Der Sonderbericht des zwischenstaatlichen Ausschusses für Klimaänderungen (IPCC) über die Folgen einer globalen Erwärmung um 1,5 °C bestätigt die Bedrohung, die der Klimawandel für die effektive Wahrnehmung der Menschenrechte darstellt und zeichnet das bisher umfassendste und deutlichste Bild der negativen menschenrechtlichen Auswirkungen des Klimawandels und deren voraussichtlichen Verschärfung bei zunehmender Erwärmung. Diese Quellen belegen schlüssig, dass sich der Klimawandel negativ auf die effektive Inanspruchnahme zahlreicher Menschenrechte auswirkt.

Die Menschenrechtsverpflichtungen der Staaten im Zusammenhang mit dem Klimawandel

Laut den Menschenrechtsvertragsorganen haben die Staaten eindeutige Menschenrechtsverpflichtungen im Hinblick auf den Klimawandel.¹³ Der Menschenrechtsausschuss stellte in seiner Allgemeinen Bemerkung Nr. 36 über das Recht auf Leben fest: „Die Zerstörung der Umwelt, der Klimawandel und nicht nachhaltige Entwicklung stellen einige der dringlichsten und größten Bedrohungen für die Fähigkeit heutiger und künftiger Generationen dar, das Recht auf Leben wahrzunehmen.“¹⁴ Im September 2019 gaben fünf Menschenrechtsvertragsorgane der Vereinten Nationen, die in den Bereichen wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte, Rechte der Frauen, Wanderarbeiter, Kinder und Menschen mit Behinderungen tätig sind, eine gemeinsame Erklärung zu Menschenrechten und Klimawandel ab. Die Vertragsorgane riefen die Staaten auf, bei der Überprüfung ihrer Verpflichtungen zum Klimaschutz ihre Menschenrechtsverpflichtungen zu berücksichtigen. Die nachstehend zusammengefassten Schlüsselbotschaften des OHCHR zu Menschenrechten und Klimawandel (OHCHR's Key Messages on Human Rights and Climate Change) stützen sich auf internationale Menschenrechtsnormen, um die zentralen menschenrechtlichen

⁸ Siehe Weltbank, „Rapid, Climate-Informed Development Needed to Keep Climate Change from Pushing More than 100 Million People into Poverty by 2030“, 8. November 2015. Abrufbar unter www.worldbank.org/en/news/feature/2015/11/08/rapid-climate-informed-development-needed-to-keep-climate-change-from-pushing-more-than-100-million-people-into-poverty-by-2030.

⁹ Siehe UN-Water, Ziel für nachhaltige Entwicklung (SDG) 6: Synthesis Report on Water and Sanitation 2018 (Genf, 2018).

¹⁰ Siehe Daisy Dune, „World population facing water stress could ‘double’ by 2050 as climate warms“, Carbon Brief, 2. Juni 2020. Abrufbar unter www.carbonbrief.org/world-population-facing-water-stress-could-double-by-2050-as-climate-warms. Siehe auch Hafsa Ahmed Munia et al., „Future Transboundary Water Stress and Its Drivers Under Climate Change: A Global Study“, Earth's Future, Band 8, Nr. 7 (2020). Abrufbar unter <https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1029/2019EF001321>.

¹¹ Siehe UNICEF, Thirsting for a Future: Water and Children in a Changing Climate (New York, 2017). Abrufbar unter www.unicef.org/publications/index_95074.html.

¹² Internal Displacement Monitoring Centre, Global Report on Internal Displacement 2019 (Genf, 2019), S. 5.

¹³ Siehe OHCHR's Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change S. 50–54.

¹⁴ Siehe auch Ausschuss für die Beseitigung der Diskriminierung der Frau, Allgemeine Empfehlung Nr. 37 über die geschlechtsspezifische Dimension der Katastrophenvorsorge im Zusammenhang mit dem Klimawandel (2018).

Verpflichtungen und Verantwortlichkeiten von Staaten und sonstigen Pflichtenträgern im Zusammenhang mit dem Klimawandel wie folgt aufzuzeichnen:

1. Bekämpfung des Klimawandels und Vermeidung seiner negativen Auswirkungen auf die Menschenrechte
2. Gewährleistung, dass alle Menschen über die erforderliche Fähigkeit zur Anpassung an den Klimawandel verfügen
3. Gewährleistung der Rechenschaftspflicht und wirksamen Abhilfe hinsichtlich der durch den Klimawandel verursachten Menschenrechtsverletzungen
4. Mobilisierung eines Höchstmaßes der verfügbaren Ressourcen für eine nachhaltige menschenrechtsbasierte Entwicklung
5. Internationale Zusammenarbeit
6. Gewährleistung der Gerechtigkeit beim Klimaschutz
7. Gewährleistung, dass alle vom Nutzen der Wissenschaft und ihrer Anwendung profitieren
8. Schutz der Menschenrechte vor schädigenden Geschäftspraktiken
9. Gewährleistung der Gleichstellung und Nichtdiskriminierung
10. Gewährleistung der maßgeblichen und informierten Beteiligung

Ein auf Rechten basierender Ansatz zum Klimaschutz, einschließlich Anpassung

Alle Menschen sind Rechteinhaber und haben Anspruch auf Schutz vor den negativen Auswirkungen des Klimawandels. Dazu gehören ehrgeizigere Klimaschutzziele, um künftigen Menschenrechtsverletzungen vorzubeugen, und verstärkte Anstrengungen, um sicherzustellen, dass alle Menschen über die Mittel zur Anpassung verfügen, und um Abhilfe gegen bestehende durch den Klimawandel verursachte Menschenrechtsverletzungen zu schaffen. Aber auch Maßnahmen zum Klimaschutz können potenzielle Risiken für die Menschenrechte bergen; daher ist ein Menschenrechtsansatz vonnöten, der auf den Grundsätzen der Gerechtigkeit, Rechenschaftspflicht, Einbeziehung, Transparenz, Gleichstellung und Nichtdiskriminierung basiert. Dieser Ansatz verlangt das Verständnis der kontextuellen Anfälligkeiten, die Gewährleistung der maßgeblichen und informierten Beteiligung aller Menschen an Entscheidungsprozessen rund um den Klimaschutz, einschließlich der freiwilligen vorab und in Kenntnis der Sachlage gegebenen Zustimmung indigener Völker, und die Gewährleistung des Zugangs zu Informationen, Justiz und Rechtsbehelfen.

Die Verfolgung eines Menschenrechtsansatzes in globalen Politiken und Maßnahmen zur Bewältigung des Klimawandels bedeutet, dass diese bei ihrer Erarbeitung vorrangig dem Schutz der Menschenrechte dienen sollten. Die aus internationalen Menschenrechtsnormen, insbesondere der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte und den grundlegenden allgemeinen Menschenrechtsverträgen, abgeleiteten Grundsätze und Standards sollten in allen Phasen des Prozesses in alle Politiken und Programme einfließen. Der Schutz der Rechte Einzelner und der Völker, die unverhältnismäßig stark vom Klimawandel betroffen sind, wie beispielsweise Kinder, Jugendliche, Frauen und Mädchen, Menschen mit Behinderungen, Menschen auf der Flucht, indigene Völker, LGBTI-Personen, ältere Menschen und Minderheiten, sollte Priorität genießen.

Das Übereinkommen von Paris der Klimarahmenkonvention der Vereinten Nationen betont, dass alle Staaten „[...] beim Vorgehen gegen Klimaänderungen ihre jeweiligen Verpflichtungen im Hinblick auf die Menschenrechte, das Recht auf Gesundheit, die Rechte von indigenen Völkern, lokalen

Gemeinschaften, Migranten, Kindern, Menschen mit Behinderungen und besonders schutzbedürftigen Menschen und das Recht auf Entwicklung sowie die Gleichstellung der Geschlechter, die Stärkung der Rolle der Frau und die Gerechtigkeit zwischen den Generationen achten, fördern und berücksichtigen [sollen]“. Das Übereinkommen umfasst zusätzliche Regelungen zu geschlechterorientierten, partizipatorischen und inklusiven Maßnahmen, die eindeutig Elemente eines Menschenrechtsansatzes festlegen.

Die Präambel des Übereinkommens von Paris muss umgesetzt werden, und die Menschenrechte müssen auf allen Ebenen in den Klimaschutz eingebunden werden. Im Zuge der fortlaufenden Umsetzung des Übereinkommens und der Bemühungen der Länder, ihre national festgelegten Beiträge und nationalen Anpassungspläne zu aktualisieren und umzusetzen, ist es von größter Bedeutung, menschenrechtsspezifische Erwägungen in diese und andere Pläne und Politiken in den Bereichen Klimaanpassung, Klimaschutz sowie Verluste und Schäden einzubeziehen. Insbesondere sollte dies Maßnahmen für die wirksame internationale Zusammenarbeit zum Schutz der Rechte aller Menschen vor den Folgen des Klimawandels umfassen. Vor allem sollte der Klimaschutz partizipatorisch und inklusiv, evidenzbasiert und auf schutzbedürftige Personen, Gruppen und Völker ausgerichtet sein.

Nach Aussagen des Potsdam-Instituts für Klimafolgenforschung könnte eine gerechte Klimapolitik helfen, extreme Armut zu verringern, zum Beispiel durch eine progressive Verteilung der Einnahmen aus Emissionspreisen, und der Transfer internationaler Finanzmittel für den Klimaschutz von Ländern mit hohem Einkommen auf Länder mit niedrigem Einkommen ist ein wichtiger Ansatzpunkt für den verantwortungsvollen Klimaschutz.¹⁵ Diese Arten von Maßnahmen bilden den Kern eines Menschenrechtsansatzes, der ehrgeizige Ziele setzen muss, um die negativen Auswirkungen des Klimawandels auf die Menschenrechte zu verhindern und sicherzustellen, dass der Klimaschutz sowohl den Menschen als auch dem Planeten zugutekommt.

Das OHCHR ist konsequent für diesen Ansatz eingetreten, auf großen Veranstaltungen zum Klimaschutz, gegenüber Regierungen und auf höchster Ebene, auch durch unmittelbaren Einsatz der Hohen Kommissarin auf den letzten beiden Konferenzen der Vertragsparteien der Klimarahmenkonvention der Vereinten Nationen (UNFCCC-COP). Im Vorfeld der UN-Klimakonferenz 2019 (COP 25) stellte die Hohe Kommissarin beispielsweise eine Erklärung an die Ständigen Vertretungen in New York und Genf über die Prioritäten eines menschenrechtsbasierten Klimaschutzes aus, darunter die Verlängerung und Überarbeitung der national festgelegten Beiträge (NDCs) unter Ausarbeitung der Regeln für die Umsetzung von Artikel 6 des Übereinkommens von Paris und Regelung der Verluste und Schäden. Das Engagement des OHCHR auf der UNFCCC hat die Anstrengungen zur Einbindung der Menschenrechte, insbesondere das Recht auf Beteiligung, in die Arbeit zum Gender-Aktionsplan, zur Action for Climate Empowerment (ACE)-Agenda und zur Plattform für lokale Gemeinschaften und indigene Völker (Local Communities and Indigenous Peoples Platform) unterstützt. Weitere Informationen über die Bemühungen des OHCHR zur Förderung eines Menschenrechtsansatzes beim Klimaschutz im Rahmen der Klimaverhandlungen sind auf der Website des OHCHR zu finden.

Frage 6

Wie kann aus menschenrechtlicher Perspektive begründet werden, dass Staaten insbesondere des globalen Nordens mehr Verantwortung sowohl für bereits erfolgte als auch für aktuell ausgestoßene klimaschädliche Emissionen übernehmen müssen und wie sollte eine globale

¹⁵ Potsdam-Institut, Gerechte Klimapolitik könnte helfen, extreme Armut zu verringern (27. April 2021), <https://www.pik-potsdam.de/en/news/latest-news/fair-climate-policy-could-help-reduce-extreme-poverty>.

Verantwortung für Menschen, auf die sich die Klimakrise besonders auswirkt, beispielsweise indem sie ihre Heimat verlassen müssen, ausgestaltet sein?

Menschenrechte, Gerechtigkeit und gemeinsame, aber unterschiedliche Verantwortlichkeiten

Der Grundsatz der gemeinsamen, aber unterschiedlichen Verantwortlichkeiten und jeweiligen Fähigkeiten liegt der Klimarahmenkonvention der Vereinten Nationen und im weiteren Sinne dem internationalen Umweltrecht zugrunde. Im Rahmen dieses Grundsatzes sind alle Staaten übereingekommen, dass sie gemeinsame Verantwortlichkeiten zum Schutz der Umwelt vor dem Klimawandel haben, die ausgehend von ihrer historischen Verantwortung für Klimaänderungen und ihren unterschiedlichen finanziellen und technischen Möglichkeiten zu differenzieren sind. Dabei geht es auch um die grundlegende Frage der Gerechtigkeit und der Klimagerechtigkeit, wonach diejenigen, die am wenigsten für den Klimawandel verantwortlich sind, maßgebliche Beteiligte und Hauptnutznieser des Klimaschutzes sein müssen, und diejenigen, die zur Klimaschädigung beigetragen haben, für Abhilfemaßnahmen zur Verantwortung gezogen werden sollten.

Die schädlichen Auswirkungen des Klimawandels betreffen unverhältnismäßig stark gefährdete Personen, Gruppen und Völker. Diejenigen, die die schlimmsten Folgen erleiden, haben meist wenig bis gar nicht zum Klimawandel beigetragen. Daher ist eine Unterstützung von Seiten der Hauptverursacher des Klimawandels an die besonders vom Klimawandel Betroffenen erforderlich. Die Schlüsselbotschaften des OHCHR zu Menschenrechten und Klimawandel beschreiben Gerechtigkeit im Zusammenhang mit dem Klimawandel wie folgt:

Die Rio-Erklärung über Umwelt und Entwicklung, die Erklärung und das Aktionsprogramm von Wien und das UN-Motto „The Future We Want“ mahnen alle an, dass das Recht auf Entwicklung, das in der Erklärung der Vereinten Nationen über das Recht auf Entwicklung verankert ist, so umgesetzt werden muss, dass den Entwicklungs- und Umweltbedürfnissen heutiger und künftiger Generationen in gerechter Weise entsprochen wird. Die Klimarahmenkonvention der Vereinten Nationen fordert die Staaten auf, künftige Generationen zu schützen und Klimaschutzmaßnahmen „auf der Grundlage der Gerechtigkeit und im Einklang mit ihren gemeinsamen, aber unterschiedlichen Verantwortlichkeiten und jeweiligen Fähigkeiten“ zu ergreifen. Der Klimawandel betrifft Menschen auf der ganzen Welt; diejenigen, die jedoch am wenigsten zu den Treibhausgasemissionen beigetragen haben (d. h. Arme, Kinder und künftige Generationen) sind am stärksten betroffen. Gerechtigkeit beim Klimaschutz erfordert, dass die Anstrengungen zur Eindämmung der Folgen des Klimawandels und zur Anpassung an diese den Menschen in Entwicklungsländern, indigenen Völkern, gefährdeten Personen und künftigen Generationen zugutekommen.

Gemäß den Grundsätzen der Solidarität, Gerechtigkeit und gemeinsamen, aber unterschiedlichen Verantwortlichkeiten und den bestehenden staatlichen Verpflichtungen sollte die Förderung des Klimaschutzes vom globalen Norden in den globalen Süden fließen. Finanzmittel, Technologie und andere Mittel zur Umsetzung wirksamer Klimaschutzmaßnahmen sollten den vom Klimawandel betroffenen Personen nach Möglichkeit frei und direkt zugänglich gemacht werden.

In diesem Zusammenhang spielt die internationale Zusammenarbeit eine wichtige Rolle. Die Schlüsselbotschaften des OHCHR zu Menschenrechten und Klimawandel beschreiben die Menschenrechtsverpflichtungen im Hinblick auf die internationale Zusammenarbeit im Rahmen des Klimawandels wie folgt:

Die Charta der Vereinten Nationen, der Internationale Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte und weitere Menschenrechtsinstrumente verpflichten die Staaten zur Zusammenarbeit, um die Verwirklichung aller Menschenrechte zu gewährleisten. Der

Klimawandel ist eine Bedrohung der Menschenrechte mit grenzüberschreitenden Ursachen und Folgen, daher erfordert er eine globale Antwort, getragen von der internationalen Solidarität. Die Staaten sollten bei der Bekämpfung des Klimawandels Ressourcen, Wissen und Technologie teilen. Die bestehenden Verpflichtungen zu öffentlicher Entwicklungshilfe (ODA) sollten durch die internationale Unterstützung für Klimaschutz und Klimaanpassung ergänzt werden. Im Einklang mit den einschlägigen Grundsätzen der Menschenrechte sollte die Unterstützung im Bereich Klimaschutz ausreichend, wirksam und transparent sein, über partizipative, rechenschaftspflichtige und nicht diskriminierende Prozesse erfolgen und auf Personen, Gruppen und Völker ausgerichtet sein, die diese am dringendsten benötigen. Die Staaten sollten sich zur Zusammenarbeit verpflichten, um auf die klimabedingte Migration und Vertreibung zu reagieren und klimabedingte Konflikte und Sicherheitsrisiken anzugehen.

Verantwortung gegenüber den vom Klimawandel am stärksten betroffenen Personen

Die vorstehend genannten Studien des OHCHR zu Menschenrechten und Klimawandel, seine FAQ und die Arbeit der vom OHCHR unterstützten Menschenrechtsmechanismen beinhalten ausführliche Empfehlungen im Hinblick auf die Verantwortlichkeit und erforderlichen Maßnahmen zur Achtung, zum Schutz und zur Verwirklichung der Menschenrechte der vom Klimawandel am stärksten betroffenen Personen. Es gibt einen wachsenden Korpus an Gerichtsurteilen, einschließlich der jüngsten Rechtsprechung in Deutschland, der sich mit Fragen zur Verantwortlichkeit für Klimaänderungen befasst. Es steht fest, dass die internationale Gemeinschaft zusammenarbeiten sollte, um dem Klimawandel und seinen Auswirkungen auf die Menschenrechte zu begegnen. Laufende Diskussionen im Menschenrechtsrat zur möglichen globalen Anerkennung des Menschenrechts auf eine gesunde Umwelt und zur Stärkung der jährlichen Resolution zu Menschenrechten und Klimawandel zeigen, wie auch die allgemeine regelmäßige Überprüfung (Universal Periodic Review) des Rates, Ansatzmöglichkeiten für verstärkte Maßnahmen.

Auch bieten die Verhandlungen auf der Konferenz der Vertragsparteien der UNFCCC wichtige Gelegenheiten zur Integration von Rechten in die Mechanismen der internationalen Zusammenarbeit im Rahmen von Artikel 6 des Übereinkommens von Paris und in den Arbeitsbereich Verluste und Schäden. Die Taskforce on Displacement des Warschau-Mechanismus (Warsaw International Mechanism for Loss and Damage) hat sich ausdrücklich mit Menschenrechten befasst und plant mit Unterstützung des OHCHR und weiteren Mitgliedern der Taskforce die Erarbeitung von Material zur Kapazitätsbildung in diesem Bereich. In dem besonderen Kontext der durch den Klimawandel vertriebenen Personen stellen die Schlüsselbotschaften des OHCHR zu Menschenrechten, Klimawandel und Migration eine wichtige Ressource dar und fordern Anstrengungen in den folgenden Bereichen:

1. Wahrung der Würde, Sicherheit und Menschenrechte von Migranten im Zusammenhang mit dem Klimawandel
2. Verringerung der erzwungenen Migration durch die Bekämpfung des Klimawandels
3. Reduzierung der mit dem Klimawandel verbundenen Risiken
4. Schutz der Menschenrechte von besonders gefährdeten Personen
5. Gewährleistung der Freiheit und Freizügigkeit für alle Menschen
6. Gewährleistung einer dauerhaften Rechtsstellung für alle zur Migration gezwungenen Personen und Gewährleistung von Schutzmaßnahmen im Rahmen einer Rückkehr
7. Gewährleistung der maßgeblichen und informierten Beteiligung

8. Gewährleistung der Menschenrechte bei der Umsiedlung

9. Gewährleistung des Zugangs zur Justiz für die vom Klimawandel Betroffenen

10. Internationale Zusammenarbeit zum Schutz der Rechte von Migranten

Die Schlüsselbotschaft zum Schutz der Menschenrechte von besonders gefährdeten Personen erklärt beispielsweise:

Die Staaten müssen den unterschiedlichen Bedürfnissen, Fähigkeiten und dem Schutzbedürfnis von Menschen gemäß den Grundsätzen der Gleichstellung und Nichtdiskriminierung Rechnung tragen. Die Nichtdiskriminierung und Gleichstellung sind wesentliche Menschenrechtsgrundsätze, die im Internationalen Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (ICESR) und im Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte (ICCPR) verankert und in mehreren anderen Instrumenten ausgearbeitet sind, darunter das Übereinkommen der Vereinten Nationen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau und das Internationale Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung. Der Klimawandel wirkt sich unverhältnismäßig stark auf bereits marginalisierte Gruppen aus, unter anderem Kinder, ältere Menschen, Menschen mit Behinderungen, gefährdete Frauen, Wanderarbeiter, indigene Völker, Minderheiten und Arme, und gefährdet die Verpflichtungen der Staaten zu Nichtdiskriminierung und Gleichstellung. Seine Folgen können die Wahrscheinlichkeit der erzwungenen Migration erhöhen, was Migranten größeren Risiken der Menschenrechtsverletzungen aussetzt. Migranten, die aus Not flüchten, sind wahrscheinlich weniger in der Lage, Entscheidungen darüber zu treffen, wann und wie sie flüchten, oder in einer schwierigen Situation alternative Optionen zu erwägen. Daher dürften sie eher unter Umständen migrieren, die die Würde des Menschen nicht achten ... Entsprechend müssen die staatlichen Maßnahmen zum Klimaschutz die Rechte der durch dessen Folgen besonders gefährdeten Personen schützen ...

Für weitere Informationen wenden Sie sich bitte an bschachter@ohchr.org.