



Kurzinformation

Zur zeithistorischen Entwicklung familienpolitischer Maßnahmen in der Bundesrepublik Deutschland

Die familienpolitische Staatstätigkeit ist als Teil der vergleichenden Wohlfahrtsstaatsforschung seit Mitte des 20. Jahrhunderts Gegenstand sozialwissenschaftlicher Betrachtungen. Während sich die Begründer dieser Disziplin vor allem für Regimetypen, sozialstaatliche Traditionen und Pfadabhängigkeiten interessierten,¹ sind ab der Jahrtausendwende die Entwicklung und Transformation von Familienpolitiken in den Fokus der Sozialforschung gerückt.²

Wie Ferragina und Seeleib-Kaiser in einer quantitativen Studie aus dem Jahre 2015³ zeigen, sind die Familienpolitiken aller OECD-Staaten in den drei Jahrzehnten von 1980 bis 2009 einem gemeinsamen Trend gefolgt: In allen Industriestaaten sind ein (teils deutlicher) Zuwachs der staatlichen Ausgaben für familienpolitische Leistungen, eine Ausweitung der Gruppe der Leistungsempfänger und eine Stärkung der sozialen Infrastruktur für Familien zu beobachten.

Für Deutschland kommen die Autoren zu dem Ergebnis, dass die familienbezogenen Leistungen von den 1980er bis in die späten 2000er Jahre nicht nur ausgebaut wurden, sondern dass sich ein grundlegender familienpolitischer Paradigmenwechsel vollzogen habe: Deutschland habe sich

-
- 1 Siehe hierzu u. a. Titmuss, R. (1975). *Social Policy: An Introduction*. Pantheon Books; Esping-Andersen, G. (1990) *Three Worlds of Welfare Capitalism*. Princeton University Press; Ferrera, M. (1996). The 'Southern Model' of Welfare in Social Europe. *Journal of European Social Policy*.
 - 2 Siehe hierzu u. a. Crouch, C. (2009). *Privatised Keynesianism: An Unacknowledged Policy Regime*. *The British Journal of Politics and International Relations*, 11(3), S. 382–399; Ferragina, E. und Seeleib-Kaiser, M. (2015). *Determinants of a Silent (R)evolution: Understanding the Expansion of Family Policy in Rich OECD Countries*. *Social Politics: International Studies in Gender, State & Society*, Volume 22, Issue 1, Spring 2015, S. 1–37; Chevalier, T. (2020). *Growth Strategies and Youth Welfare Citizenship: Youth and Skill Policies*, in: Hassel, A. und Palier, B. (Hrsg.). *Growth and Welfare in Advanced Capitalist Economies: How Have Growth Regimes Evolved?* Oxford University Press.
 - 3 Ferragina, E. und Seeleib-Kaiser, M. (2015). *Determinants of a Silent (R)evolution: Understanding the Expansion of Family Policy in Rich OECD Countries*. *Social Politics: International Studies in Gender, State & Society*, Volume 22, Issue 1, Spring 2015, S. 1–37.

Die Wissenschaftlichen Dienste des Deutschen Bundestages unterstützen die Mitglieder des Deutschen Bundestages bei ihrer mandatsbezogenen Tätigkeit. Ihre Arbeiten geben nicht die Auffassung des Deutschen Bundestages, eines seiner Organe oder der Bundestagsverwaltung wieder. Vielmehr liegen sie in der fachlichen Verantwortung der Verfasserinnen und Verfasser sowie der Fachbereichsleitung. Arbeiten der Wissenschaftlichen Dienste geben nur den zum Zeitpunkt der Erstellung des Textes aktuellen Stand wieder und stellen eine individuelle Auftragsarbeit für einen Abgeordneten des Bundestages dar. Die Arbeiten können der Geheimschutzordnung des Bundestages unterliegende, geschützte oder andere nicht zur Veröffentlichung geeignete Informationen enthalten. Eine beabsichtigte Weitergabe oder Veröffentlichung ist vorab dem jeweiligen Fachbereich anzuzeigen und nur mit Angabe der Quelle zulässig. Der Fachbereich berät über die dabei zu berücksichtigenden Fragen.

von einer „christdemokratischen“ hin zu einer „sozialdemokratischen“ Familienpolitik entwickelt.⁴

Das bedeutet, dass Eltern in Deutschland im Vergleich zu den 1980er Jahren heute deutlich weniger auf die finanzielle Unterstützung durch die Familie und auf Einkommen aus Erwerbsarbeit angewiesen sind, um ihre Kinder zu finanzieren. An die Stelle von intergenerationellen Transfers und dem (männlichen) Alleinverdiener-Modell sind universelle familienpolitische Leistungen getreten, die es jungen Eltern erlauben, Beruf und Familie besser zu vereinbaren und finanziell unabhängig zu sein. Der Ausbau der Kinderbetreuung und die Ausweitung der Elternzeit haben entscheidend zu diesem Wandel beigetragen, wie Ferragina und Seeleib-Kaiser zeigen.

Auftragsgemäß stellen wir im Folgenden die Entwicklung ausgewählter familienpolitischer Maßnahmen anhand von **Kennzahlen zur (finanziellen) Unterstützung von Müttern und Familien** in der Bundesrepublik Deutschland im Zeitraum 1960 bis 2015 dar (Auswahl):

1. Kindergeld (für das erste, zweite und ab dem dritten Kind) 1960 bis 2008
(in D-Mark pro Monat, ab 2002: in Euro)

Jahr	1. Kind	2. Kind	ab 3. Kind
1960	0,0	0,0	30,0
1961	0,0	0,0	40,0
1962	0,0	0,0	40,0
1963	0,0	0,0	40,0
1964	0,0	25,0	40,0
1965	0,0	25,0	40,0
1966	0,0	25,0	40,0
1967	0,0	25,0	50,0
1968	0,0	25,0	50,0
1969	0,0	25,0	50,0
1970	0,0	25,0	50,0
1971	0,0	25,0	50,0
1972	0,0	25,0	60,0
1973	0,0	25,0	60,0
1974	0,0	25,0	120,0
1975	50,0	70,0	120,0

4 Die Begriffe „christdemokratisch“ und „sozialdemokratisch“ haben hier nicht dieselbe Bedeutung wie im parteipolitischen Kontext. Esping-Andersen nutzt diese Attribute, um in seinem Standardwerk zur Wohlfahrtsregime-Forschung „Three Worlds of Welfare Capitalism“ (1990) das Sozialmodell der „christdemokratischen“ kontinentaleuropäischen Staaten (v. a. Deutschland, Frankreich und Österreich) vom skandinavischen Wohlfahrtsstaat (Dänemark, Schweden, Norwegen und Finnland) zu unterscheiden. Die dritte Gruppe in Esping-Andersens Typologie bilden die „liberalen“ Wohlfahrtsstaaten (z. B. USA und Großbritannien).

1976	50,0	70,0	120,0
1977	50,0	70,0	120,0
1978	50,0	70,0	120,0
1979	50,0	70,0	120,0
1980	50,0	70,0	120,0
1981	50,0	70,0	120,0
1982	50,0	70,0	120,0
1983	50,0	100,0	220,0
1984	50,0	100,0	220,0
1985	50,0	100,0	220,0
1986	50,0	100,0	220,0
1987	50,0	100,0	220,0
1988	50,0	100,0	220,0
1989	50,0	100,0	220,0
1990	50,0	130,0	220,0
1991	50,0	130,0	220,0
1992	70,0	130,0	220,0
1993	70,0	130,0	220,0
1994	70,0	130,0	220,0
1995	70,0	130,0	220,0
1996	145,0	175,0	260,0
1997	220,0	220,0	300,0
1998	220,0	220,0	300,0
1999	250,0	250,0	300,0
2000	270,0	270,0	300,0
2001	270,0	270,0	300,0
ab 2002: Angaben in Euro			
2002	154,0	154,0	154,0
2003	154,0	154,0	154,0
2004	154,0	154,0	154,0
2005	154,0	154,0	154,0
2006	154,0	154,0	154,0
2007	154,0	154,0	154,0
2008	154,0	154,0	154,0

2. Maximale Bezugsdauer des Mutterschaftsgelds 1960 bis 2010 (in Wochen)

Jahr	Dauer
1960	12
1961	12
1962	12
1963	12
1964	12
1965	12
1966	12
1967	12
1968	12
1969	12
1970	14
1971	14
1972	14
1973	14
1974	14
1975	14
1976	14
1977	14
1978	14
1979	14
1980	14
1981	14
1982	14
1983	14
1984	14
1985	14
1986	14
1987	14
1988	14
1989	14
1990	14
1991	14
1992	14
1993	14
1994	14
1995	14
1996	14

1997	14
1998	14
1999	14
2000	14
2001	14
2002	14
2003	14
2004	14
2005	14
2006	14
2007	14
2008	14
2010	14

3. Maximale Dauer der Elternzeit 1960 bis 2010 (in Wochen)

Jahr	Dauer
1960	0
1961	0
1962	0
1963	0
1964	0
1965	0
1966	0
1967	0
1968	0
1969	0
1970	0
1971	0
1972	0
1973	0
1974	0
1975	0
1976	0
1977	0
1978	0
1979	0
1980	0
1981	0
1982	0

1983	0
1984	0
1985	0
1986	43
1987	43
1988	52
1989	65
1990	78
1991	78
1992	156
1993	156
1994	156
1995	156
1996	156
1997	156
1998	156
1999	156
2000	156
2001	156
2002	156
2003	156
2004	156
2005	156
2006	156
2007	156
2008	156
2010	156

4. Durchschnittlicher Elterngeldbezug über die maximale Elternzeit hinweg 1960 bis 2010
(in Prozent des weiblichen Erwerbseinkommens im produzierenden Gewerbe)

Jahr	Prozentualer Ersatz
1960	0,0
1961	0,0
1962	0,0
1963	0,0
1964	0,0

1965	0,0
1966	0,0
1967	0,0
1968	0,0
1969	0,0
1970	0,0
1971	0,0
1972	0,0
1973	0,0
1974	0,0
1975	0,0
1976	0,0
1977	0,0
1978	0,0
1979	0,0
1980	0,0
1981	0,0
1982	0,0
1983	0,0
1984	0,0
1985	0,0
1986	25,0
1987	25,0
1988	25,0
1989	24,0
1990	23,0
1991	22,0
1992	21,0
1993	20,0
1994	20,0
1995	19,0
1996	12,0
1997	11,8
1998	11,5
1999	11,3
2000	11,1
2001	10,8
2002	10,6
2003	10,3
2004	10,1
2005	10,0

2006	9,9
2007	22,3
2008	22,3
2010	22,3

5. Staatliche Ausgaben für familienbezogene Leistungen
2001 bis 2015 (in Prozent des Bruttoinlandsprodukts)

Jahr	Prozent des BIP
2001	2,9
2002	3,1
2003	2,9
2004	2,6
2005	3
2006	3
2007	3
2008	3
2009	3
2010	3
2011	3
2012	3
2013	3
2014	3
2015	3,1

Quellen:

1.-4.: Gauthier, A.H. (2010). Comparative Family Policy Database, Version 3 [computer file]. Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute and Max Planck Institute for Demographic Research (distributors). Retrieved from www.demogr.mpg.de.

5.: OECD, Family Database, 2021.
