



Sachstand

Corona-Impfpflicht in ausländischen Mitgliedstaaten der EU Stand: 3. Dezember 2021

Corona-Impfpflicht in ausländischen Mitgliedstaaten der EU

Stand: 3. Dezember 2021

Aktenzeichen: WD 9 - 3000 - 098/21
Abschluss der Arbeit: 3. Dezember 2021
Fachbereich: WD 9: Gesundheit, Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Die Wissenschaftlichen Dienste des Deutschen Bundestages unterstützen die Mitglieder des Deutschen Bundestages bei ihrer mandatsbezogenen Tätigkeit. Ihre Arbeiten geben nicht die Auffassung des Deutschen Bundestages, eines seiner Organe oder der Bundestagsverwaltung wieder. Vielmehr liegen sie in der fachlichen Verantwortung der Verfasserinnen und Verfasser sowie der Fachbereichsleitung. Arbeiten der Wissenschaftlichen Dienste geben nur den zum Zeitpunkt der Erstellung des Textes aktuellen Stand wieder und stellen eine individuelle Auftragsarbeit für einen Abgeordneten des Bundestages dar. Die Arbeiten können der Geheimschutzordnung des Bundestages unterliegende, geschützte oder andere nicht zur Veröffentlichung geeignete Informationen enthalten. Eine beabsichtigte Weitergabe oder Veröffentlichung ist vorab dem jeweiligen Fachbereich anzuzeigen und nur mit Angabe der Quelle zulässig. Der Fachbereich berät über die dabei zu berücksichtigenden Fragen.

Inhaltsverzeichnis

1.	Vorbemerkung	4
2.	EU-Staaten mit Corona-Impfpflicht	5
2.1.	Belgien	5
2.2.	Dänemark	5
2.3.	Frankreich	5
2.4.	Griechenland	6
2.5.	Italien	6
2.6.	Lettland	7
2.7.	Österreich	8
2.8.	Slowenien	8
2.9.	Ungarn	8

1. Vorbemerkung

In dem Koalitionsvertrag der zukünftigen Regierungsparteien wird das Vorantreiben eines umfassenden Impfschutzes als gesamtstaatliche und gesamtgesellschaftliche Aufgabe bezeichnet.¹ Auf der Ministerpräsidentenkonferenz (MPK) vom 2. Dezember 2021 haben sich Bund und Länder auf die Einführung einer einrichtungsbezogenen Impfpflicht geeinigt.² Der Bundestag soll darüber in der kommenden Woche entscheiden. Darüber hinaus wurde erklärt: „*Bund und Länder begrüßen es, dass der Deutsche Bundestag zeitnah über eine allgemeine Impfpflicht entscheiden will.*“ Der Ethikrat solle bis Jahresende eine entsprechende Empfehlung ausarbeiten.

Eine allgemeine Corona-Impfpflicht gibt es in den ausländischen Mitgliedstaaten der Europäischen Union bislang nicht. Auch eine in der gesamten Europäischen Union geltende Corona-Impfpflicht sei nicht geplant. Vielmehr betont das Europäische Parlament, dass die Frage, ob die Impfung obligatorisch sein sollte oder nicht, in die Zuständigkeit der Mitgliedstaaten fällt.³ Die Weltgesundheitsorganisation (WHO) regte an, dass die Länder die Einführung einer Impfpflicht in Betracht ziehen sollten.⁴

Während in einigen Ländern laut Medienberichten die Einführung einer Corona-Impfpflicht für bestimmte Berufsgruppen derzeit diskutiert wird – so beispielsweise in Spanien, der Slowakei und Tschechien⁵ –, haben andere Mitgliedstaaten eine solche Impfpflicht bereits eingeführt. Die in den jeweiligen Ländern geltenden Impfpflichten werden im Folgenden überblicksartig dargestellt. Erforderliche Impfungen zur Einreise in ein Land bleiben im Rahmen dieser Arbeit ebenso außer Betracht, wie die in den Medien oftmals als „Quasi-Impfpflicht“ betitelten Einschränkungen für Ungeimpfte, wie beispielsweise 3G-Regelungen am Arbeitsplatz.

1 Koalitionsvertrag 2021-2025 zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands (SPD), BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN und den Freien Demokraten (FDP), Mehr Fortschritt wagen – Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit, S. 4, abrufbar über <https://www.spd.de/koalitionsvertrag2021/>. Dieser und alle weiteren Links wurden zuletzt abgerufen am 3. Dezember 2021.

2 Siehe: <https://www.bundesregierung.de/re-source/blob/974430/1986142/5873aa09c3896444d247b356b5df4315/2021-12-02-mpk-bund-laender-data.pdf?download=1>.

3 Europäisches Parlament, Parliamentary questions, Answer given by Ms Kyriakides on behalf of the European Commission, Question reference: E-004002/2021, 29. Oktober 2021, abrufbar unter https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2021-004002-ASW_EN.html

4 Vgl. Sky News, COVID-19: WHO says it's time for countries to have 'healthy debate' about mandatory vaccination, 24. November 2021, abrufbar unter <https://news.sky.com/story/covid-19-who-warns-of-half-a-million-more-virus-related-deaths-by-spring-across-europe-12477120>.

5 Spanien: Deutsche Welle, Mandatory COVID vaccines: A controversy across Europe, 6. November 2021, abrufbar unter <https://www.dw.com/en/mandatory-covid-vaccines-a-controversy-across-europe/a-59742720>; Slowakei: The Slovak Spectator, Prime minister: We are discussing a vaccine mandate in Slovakia, 20. November 2021, abrufbar unter Čítajte viac: <https://spectator.sme.sk/c/22787386/prime-minister-we-are-discussing-a-vaccine-mandate-in-slovakia.html>; Tschechien: Reuters, Czechs mull mandatory COVID shots for over-60s, healthcare workers, 23. November 2021, abrufbar unter <https://www.reuters.com/business/healthcare-pharmaceuticals/czechs-mull-mandatory-covid-shots-over-60s-healthcare-workers-2021-11-23/>.

2. EU-Staaten mit Corona-Impfpflicht

2.1. Belgien

In Belgien soll ab dem 1. April 2021 eine Corona-Impfpflicht für Beschäftigte in Gesundheitsberufen gelten. Eine entsprechende gesetzliche Regelung würde derzeit erarbeitet.⁶ Von der Impfpflicht sollen laut dem in der Presse zitierten Gesundheitsminister rund 500.000 Beschäftigte im Gesundheitswesen betroffen sein.⁷

2.2. Dänemark

Laut Medienberichten plane das dänische Logistik- und Transportunternehmen Maersk in den kommenden Monaten seine Mitarbeiter zu verpflichten, sich gegen Covid-19 impfen zu lassen, damit sie in den Büros des Unternehmens arbeiten können. Das Unternehmen äußerte gegenüber der Presse, die Entscheidung würde in Übereinstimmung mit den lokalen Gesetzen und Gewerkschaftsvereinbarungen umgesetzt. Die Gewerkschaft Djøf wies laut Presseberichten jedoch daraufhin hin, dass es in Dänemark kein Gesetz gebe, das es den Arbeitgebern erlaube, von ihren Mitarbeitern eine Impfung zu verlangen.⁸

2.3. Frankreich

In Frankreich gilt seit dem 15. September 2021 eine Corona-Impfpflicht für Beschäftigte im Gesundheits- und Pflegebereich sowie für Feuerwehrleute und Rettungskräfte.⁹ Von rund 2,7 Millionen Betroffenen seien daraufhin laut dem in der Presse zitierten Gesundheitsministerium rund 15.000 Beschäftigte ohne Gehaltfortzahlung suspendiert worden.¹⁰

-
- 6 Walker, Lauren, Mandatory vaccination for health care workers from 1 April, in: The Brussels Times, 16. November 2021, abrufbar unter <https://www.brusselstimes.com/belgium/193842/mandatory-vaccination-for-health-care-workers-from-1-april/>.
- 7 VRT NWS Flanderninfo.be, Impfpflicht in Belgien: Welche medizinischen Berufe sind davon betroffen, 22. November 2021, abrufbar unter <https://www.vrt.be/vrtnws/de/2021/11/22/hohe-krankenhausbelegung-durch-corona-patienten-virologe-van-gu/>.
- 8 The Local dk, Maersk to require office staff to be vaccinated against Covid-19, 4. November 2021, abrufbar unter <https://www.thelocal.dk/20211104/maersk-to-require-office-staff-to-be-vaccinated-against-covid-19/>.
- 9 Eine ausführliche Liste der Beschäftigten, für die die Impfpflicht gilt, auf der Internetseite des französischen Gesundheitsministeriums, abrufbar unter <https://solidarites-sante.gouv.fr/grands-dossiers/vaccin-covid-19/je-suis-un-professionnel-de-sante-du-medico-social-et-du-social/obligation-vaccinale>.
- 10 Tagesschau.de, Wie andere Staaten die Impfpflicht regeln, 17. November 2021, abrufbar unter <https://www.tagesschau.de/ausland/europa/impfpflicht-berufe-international-101.html>.

2.4. Griechenland

In Griechenland gelte laut Presseberichten seit dem 1. September 2021 eine Corona-Impfpflicht für Beschäftigte in Gesundheitsberufen,¹¹ für Beschäftigte in Altersheimen sei die Impfung bereits seit Juli/August verpflichtend.¹² Fünf Prozent der Betroffenen seien laut einem Pressebericht weiterhin ungeimpft und freigestellt.¹³

2.5. Italien

In Italien bestehe für Beschäftigte in medizinischen Berufen seit dem 25. Mai 2021 eine Corona-Impfpflicht. Mitte Oktober 2021 sei diese auf das Personal in Altersheimen ausgeweitet worden.¹⁴ Ab dem 15. Dezember müssten sich auch das Schulpersonal, Polizisten, Feuerwehrleute, Soldaten, Rettungskräfte und Angestellte in der Gesundheitsverwaltung impfen lassen.¹⁵ Mitte November habe der Verband der Pflegekräfte laut einem Pressebericht mitgeteilt, dass 3.800 Pflegekräfte suspendiert worden seien, was aber weniger als ein Prozent ausmache. Die Zahl der ungeimpften Ärztinnen und Ärzte betrage rund 1.600.¹⁶

-
- 11 Reuters, Greece orders COVID-19 vaccinations as infections rise, 12. Juli 2021, abrufbar unter <https://www.reuters.com/world/europe/greece-rolls-out-covid-19-vaccinations-those-aged-15-17-2021-07-12/>.
 - 12 Tagesschau.de, Wie andere Staaten die Impfpflicht regeln, 17. November 2021, abrufbar unter <https://www.tagesschau.de/ausland/europa/impfpflicht-berufe-international-101.html>; Reuters, Greece orders COVID-19 vaccinations as infections rise, 12. Juli 2021, abrufbar unter <https://www.reuters.com/world/europe/greece-rolls-out-covid-19-vaccinations-those-aged-15-17-2021-07-12/>; The Economic Times, These countries have made vaccine mandatory, abrufbar unter <https://economictimes.indiatimes.com/nri/visit/these-countries-have-made-vaccines-mandatory/articleshow/87628462.cms>.
 - 13 Ballin, André u. a., In Italien, Griechenland und Frankreich muss das Gesundheitspersonal geimpft sein – das sind die Auswirkungen, in: Handelsblatt, 16. November 2021, abrufbar unter <https://www.handelsblatt.com/politik/international/impfpflicht-in-italien-griechenland-und-frankreich-muss-das-gesundheitspersonal-geimpft-sein-das-sind-die-auswirkungen/27795812.html?ticket=ST-3979312-efjpsklJ1SyxX9kpv2fd-cas01.example.org>
 - 14 Tagesschau.de, Wie andere Staaten die Impfpflicht regeln, 17. November 2021, abrufbar unter <https://www.tagesschau.de/ausland/europa/impfpflicht-berufe-international-101.html>; ORF.at, Italien: Impfpflicht auch für Altersheimpersonal, 9. September 2021, abrufbar unter <https://orf.at/stories/3227978/>.
 - 15 Wermke, Christina, Wer sich weigert, wird vom Dienst suspendiert – Italien weitet Impfpflicht auf Lehrer und Polizisten aus, in: Handelsblatt, 24. November 2021, abrufbar unter <https://www.handelsblatt.com/politik/international/pandemie-wer-sich-weigert-wird-vom-dienst-suspendiert-italien-weitet-impfpflicht-auf-lehrer-und-polizisten-aus/27831190.html>.
 - 16 Braun, Michael, Die Angst ist stärker als die Skepsis, in: Zeit Online, 17. November 2021, abrufbar unter https://www.zeit.de/politik/ausland/2021-11/impfpflicht-italien-gesundheitswesen-pflegekraefte-impfgegner?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.de%2F.

Im Vatikan gelte laut Presseberichten seit dem 8. Februar 2021 eine Corona-Impfpflicht für alle Bewohner und dort Beschäftigten. Dies habe schon zur freiwilligen Dienstquittierung und Entlassung einiger Schweizergardisten geführt.¹⁷

2.6. Lettland

In Lettland sei die Impfung seit dem 1. Oktober 2021 verpflichtend für Beschäftigte im Gesundheits-, Bildungs- und Sozialwesen.¹⁸ Am 4. November 2021 habe das Parlament entschieden, die Verpflichtung auf alle Beschäftigten mit Kundenkontakt und Beschäftigte, für die der Arbeitgeber eine Impfung für erforderlich hält, auszuweiten.¹⁹ Arbeitgeber hätten das Recht, Arbeitnehmer, die nicht geimpft sind, zu suspendieren und nach drei monatiger Suspendierung zu kündigen. Die Arbeitgeber müssten jedoch zunächst prüfen, ob es eine andere geeignete Stelle gebe oder ob der Arbeitnehmer seine Aufgaben von zu Hause aus erfüllen könne.²⁰ Einem Pressebericht zufolge hätten in Riga 235 Lehrer, d. h. 3,2 Prozent der insgesamt 7.333 Lehrer, ihren Arbeitsplatz auf Grund der Impfpflicht verlassen.²¹ Seit dem 12. November 2021 seien auch die Abgeordneten des Parlaments und der Kommunalverwaltungen verpflichtet, sich gegen Covid-19 impfen zu lassen.²²

-
- 17 RP Online, In diesen Ländern gibt es eine Impfpflicht, 23. November 2021, abrufbar unter <https://rp-online.de/panorama/coronavirus/corona-impfpflicht-in-welchen-laendern-gilt-die-impfpflicht-weltweiter-ueberblick-aid-61819967>; Sechs Gardisten seien es, die eine Impfung abgelehnt haben, heißt es auf Domradio.de, Wo hört der Wille zum "Papstschutz" auf?, 5. Oktober 2021, abrufbar unter <https://www.domradio.de/themen/vatikan/2021-10-05/wo-hoert-der-wille-zum-papstschutz-auf-einige-schweizergardisten-steigen-wegen-impfpflicht-aus>.
- 18 Public broadcasting of Latvia, Compulsory vaccination in Latvia: who and when?, 20 Juli 2021, abrufbar unter <https://eng.lsm.lv/article/society/health/compulsory-vaccination-in-latvia-who-and-when.a413534/>; Public broadcasting of Latvia, Mandatory vaccination in some professions confirmed by government, 15. Juli 2021, abrufbar unter <https://eng.lsm.lv/article/society/health/mandatory-vaccination-in-some-professions-confirmed-by-government.a412883/>.
- 19 Baltic News Network, No certificate – no job. Employers in Latvia to be able to lay off non-vaccinated workers, 4. November 2021, abrufbar unter <https://bnn-news.com/no-certificate-no-job-employers-in-latvia-to-be-able-to-lay-off-non-vaccinated-workers-229750>; Euronews, Latvian employers can dismiss unvaccinated workers, says parliament, 5. November 2021, abrufbar unter <https://www.euronews.com/2021/11/05/latvian-employers-can-dismiss-unvaccinated-workers-says-parliament>.
- 20 Baltic News Network, No certificate – no job. Employers in Latvia to be able to lay off non-vaccinated workers, 4. November 2021, abrufbar unter <https://bnn-news.com/no-certificate-no-job-employers-in-latvia-to-be-able-to-lay-off-non-vaccinated-workers-229750>;
- 21 Public broadcasting of Latvia, Over 200 Riga teachers left job due to vaccination requirement, 29. November 2021, abrufbar unter <https://eng.lsm.lv/article/society/education/over-200-riga-teachers-left-job-due-to-vaccination-requirement.a432223/>.
- 22 Public broadcasting of Latvia, MP vaccination made mandatory in Latvia, 12. November 2021, abrufbar unter <https://eng.lsm.lv/article/politics/saeima/mp-vaccination-made-mandatory-in-latvia.a430009/>.

2.7. Österreich

Die österreichische Regierung hat angekündigt, dass ab dem 1. Februar 2022 eine Corona-Impfpflicht für die gesamte Bevölkerung gelten soll.²³ Ein entsprechendes Gesetzgebungsverfahren zur Einführung einer allgemeinen Impfpflicht wird eingeleitet, so heißt es auf der Internetseite des Gesundheitsministeriums.²⁴

2.8. Slowenien

Die in Slowenien geplante Corona-Impfpflicht für Angestellte im öffentlichen Dienst, mit Ausnahme derjenigen im Bildungswesen, die ab dem 1. Oktober 2021 gelten sollte, sei kurz vor Inkrafttreten durch das slowenische Verfassungsgericht vorläufig für verfassungswidrig erklärt worden. Bis zur endgültigen Entscheidung des Gerichts würde die Impfpflicht daher nicht umgesetzt.²⁵

2.9. Ungarn

In Ungarn bestehe eine Corona-Impfpflicht im Gesundheitswesen. Beschäftigte in Gesundheitsberufen, die bis zum 15. September 2021 keine Impfung erhalten haben, würden aus ihrem Arbeitsverhältnis ausscheiden.²⁶

Zudem habe die ungarische Regierung den Arbeitgebern das Recht eingeräumt, im Interesse des Gesundheitsschutzes und unter Berücksichtigung der spezifischen Merkmale des Arbeitsplatzes und des Tätigkeitsprofils der Arbeitnehmer, ungeimpften Arbeitnehmern die Impfung als Bedingung für die Beschäftigung aufzuerlegen. Hat sich der Arbeitnehmer nicht innerhalb der vom Arbeitgeber gesetzten Frist impfen lassen, könne der Arbeitgeber den Arbeitnehmer in den unbezahlten Urlaub schicken, es sei denn, der Arbeitnehmer wurde von der Impfung befreit.

23 Wiener Zeitung, Mögliche Ausnahmen von der Impfpflicht, 29. November 2021, abrufbar unter <https://www.wienerzeitung.at/nachrichten/politik/oesterreich/2129415-Moegliche-Ausnahmen-von-der-Impfpflicht.html>; ORF.at, Erste Schritte in Richtung Impfpflicht, 30. November 2021, abrufbar unter <https://orf.at/stories/3238326/>.

24 Bundesministerium Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz, Coronavirus - Aktuelle Maßnahmen, Stand: 28. November 2021, abrufbar unter <https://www.sozialministerium.at/Informationen-zum-Coronavirus/Coronavirus---Aktuelle-Ma%C3%9Fnahmen.html>.

25 Barron's, Vaccine Mandate For Slovenia Public Employees Blocked, 30. September 2021, abrufbar unter <https://www.barrons.com/articles/indian-fintech-paytm-bungled-its-ipo-but-the-game-isnt-over-for-emerging-market-tech-companies-51638262800>.

26 Tamás, Rugli, 24.HU, Lejárt a határidő, kiesnek a rendszerből az oltatlan egészségügyi dolgozók, 16. September 2021, abrufbar unter https://24.hu/belfold/2021/09/16/koronavirus-oltas-egeszsegugyi-dolgozok-2/?fbclid=IwAR3eOCZCSFddJKVnTk6FVvPfgcgdRLv845-8TxRkU8aOJ_KemcdYAGVbDI.

Der Arbeitgeber könne das Arbeitsverhältnis kündigen, wenn seit dem Zeitpunkt des unbezahlten Urlaubs ein Jahr verstrichen ist.²⁷ Von diesem Recht Gebrauch gemacht habe Medienberichten zufolge beispielsweise das ungarische Pharma- und Biotechnologie-Unternehmen Gedeon Richter. Für die 12.328 Beschäftigten sei die Covid-19-Impfung verpflichtend. Das Unternehmen gab an, dass fast 80 Prozent der gesamten Belegschaft bereits geimpft worden seien.²⁸

-
- 27 Gabriella Ormai u. a., CMS Law-Now, Hungary introduces mandatory vaccinations in the workplace, 2. November 2021, abrufbar unter https://www.cms-lawnow.com/ealerts/2021/11/hungary-introduces-mandatory-vaccinations-in-the-workplace?cc_lang=en.
- 28 U.S.News, Hungary's Richter Makes COVID-19 Vaccination Mandatory for Staff, 8. November 2021, abrufbar unter <https://www.usnews.com/news/world/articles/2021-11-08/hungarys-richter-makes-covid-19-vaccination-mandatory-for-staff>.