



Bundesarbeitsgemeinschaft Selbsthilfe von  
Menschen mit Behinderung und chronischer  
Erkrankung und ihren Angehörigen e.V.  
BAG SELBSTHILFE  
Kirchfeldstr. 149  
40215 Düsseldorf  
Tel. 0211/31006-0  
Fax. 0211/31006-48

---

## Stellungnahme der

### **Bundesarbeitsgemeinschaft SELBSTHILFE von Menschen mit Behinderung, chronischer Erkrankung und ihren Angehörigen e.V. (BAG SELBSTHILFE) zum**

**Gesetzentwurf der Abgeordneten Heike Baehrens, Dr. Jano-  
sch Dahmen, Katrin Helling-Plahr, Dagmar Schmidt (Wetz-  
lar), Dr. Till Steffen, Dr. Marie-Agnes Strack-Zimmermann,  
Dirk Wiese und weiterer Abgeordneter  
„Entwurf eines Gesetzes zur Aufklärung, Beratung und Imp-  
fung aller Volljährigen gegen SARS-CoV-2 (SARSCovImpfG)“  
BT-Drucksache 20/899,**

**Gesetzentwurf der Abgeordneten Dieter Janecek, Gyde  
Jensen, Konstantin Kuhle, Franziska Mascheck, Dr. Paula  
Piechotta, Kordula Schulz-Asche, Dr. Andrew Ullmann und  
weiterer Abgeordneter  
„Entwurf eines Gesetzes zur Einführung einer verpflichten-  
den Impfberatung für Erwachsene und einer altersbezoge-  
nen Impfpflicht ab 50 Jahren unter Vorbehalt gegen das  
Coronavirus SARS-CoV-2“  
BT-Drucksache 20/954,**

**Antrag der Fraktion der CDU/CSU  
„Impfvorsorgegesetz - Ein guter Schutz für unser Land“  
BT-Drucksache 20/978,**

**Antrag der Abgeordneten Martin Sichert, Thomas Seitz, Ste-  
phan Brandner, weiterer Abgeordneter und der Fraktion  
der AfD**

**„Keine gesetzliche Impfpflicht gegen das COVID-19-Virus“  
BT-Drucksache 20/516,**

**Antrag der Abgeordneten Wolfgang Kubicki, Christine  
Aschenberg-Dugnus, Tabea Rößner, Jana Schimke, Jens  
Koeppen, Dr. Gregor Gysi, Dr. Sahra Wagenknecht und wei-  
terer Abgeordneter**

**„Impfbereitschaft ohne allgemeine Impfpflicht gegen  
SARS-CoV-2 erhöhen“  
BT-Drucksache 20/680**

**- Anhörung im Gesundheitsausschuss des Deut-  
schen Bundestages am 21. März 2022 -**

Als Dachverband von 117 Bundesverbänden der Selbsthilfe chronisch kranker und behinderter Menschen und deren Angehörigen sowie von 12 Landesarbeitsgemein-  
schaften begrüßt es die BAG SELBSTHILFE, dass sich der Deutsche Bundestag mit  
der Einführung einer allgemeinen Impfpflicht befassen will. Eine Mehrheit der deut-  
schen Bevölkerung befürwortet eine solche Impfpflicht; nach neuesten Zahlen spre-  
chen sich 60 Prozent für eine Impfpflicht aus.<sup>1</sup> Ein Scheitern dieser Anstrengung zur  
Verhütung einer Herbstwelle würde aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE vor allem  
bei denjenigen die Politikverdrossenheit fördern, die seit nunmehr 2 Jahren alle  
Maßnahmen solidarisch mitgetragen haben. Es wird insoweit darauf hingewiesen,

---

<sup>1</sup> <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/spiegel-umfrage-zu-corona-mehrheit-fuer-impfpflicht-und-weiter-strenger-regeln-a-c9ceba72-47fb-4941-84f1-238f998a5385>

dass derzeit 85, 4 Prozent der Erwachsenen<sup>2</sup> grundimmunisiert sind, also nur eine klare Minderheit von weniger als 15 Prozent der Erwachsenen die Impfung bisher verweigert.

Gerade Menschen mit chronischen Erkrankungen leiden in besonderem Maße unter den Folgen der Pandemie: Sei es, dass sie sich selbst wegen immunsupprimierender Medikamente nur schwer selbst durch eine Impfung schützen können, sei es, weil bei ihnen die medizinische Versorgung durch abgesagte Operationen nicht mehr funktioniert. In der Folge isolieren sich viele Menschen mit chronischer Erkrankung oder Behinderung seit nunmehr fast zwei Jahren so gut es geht und müssen in der ständigen Angst leben, sich bei Angehörigen dennoch anzustecken. Auch deren Angehörige leben mit dieser ständigen Angst; bei ihnen ist oft ein normales Leben - wie etwa ein Schulbesuch der Kinder - kaum noch möglich, weil das Risiko für die betroffenen Eltern zu groß wäre.

Insgesamt betrifft dies eine sehr große Gruppe der Bevölkerung. Immunsupprimierende Medikamente werden bei Menschen mit Organtransplantationen, aber auch bei vielen anderen chronischen Erkrankungen verabreicht. Zu den bekanntesten gehören rheumatologische Erkrankungen (ca. 1, 5 Mio Betroffene), Multiple Sklerose (ca. 252.000 Betroffene), Schuppenflechte (ca. 1,5 Mio Betroffene) und Morbus Crohn (ca. 400.000 Betroffene). In vielen dieser Fälle kann es sein, dass der Schutz vor einer Covid-19 Erkrankung auch bei drei, vier- oder gar fünfmaliger Impfung wegen der immunsupprimierenden Medikamente nicht oder nur unzureichend eintritt; dies differiert auch nach der Stärke der immunsupprimierenden Therapie. Im Falle von (hämatologischen) Krebserkrankungen gilt entsprechendes, also dass die Immunantwort auf die Impfung schwach ausfallen und deswegen kein oder nur geringer Impfschutz bestehen kann. Auch bei Hochaltrigen ist anerkannt, dass die Schutzwirkung der Impfung gegen schwere Erkrankung nicht so gegeben ist wie bei Jüngeren.

---

<sup>2</sup> Impfdashboard der Bundesregierung <https://impfdashboard.de/>, die oft verwendete niedrigere Zahl von 75, 8 Prozent rührt daher, dass hier sowohl nichtimpfbare Kinder unter 5 Jahren als auch impfbare Kinder und Jugendliche eingerechnet sind, bei denen die Impfquote niedriger ist und die ja von einer allgemeinen Impfpflicht ab 18 Jahren nicht erfasst wären.

In vielen Fällen wissen die Betroffenen zudem nicht, ob und wie umfangreich ihr Schutz ist, da die notwendigen Antikörpertests bisher nicht von den gesetzlichen Krankenkassen übernommen werden - obwohl die Gesundheitsministerkonferenz hier eine Überprüfung der Erstattungsfähigkeit dieser Tests angeregt hatte.

Dies bedeutet Folgendes: Lässt man die vorhandene Impflücke von ca. 15 Prozent bei den Erwachsenen über 18 in der Bevölkerung weiter bestehen, so wird sich die Herstellung einer Grundimmunität im Wege der Durchseuchung in der Bevölkerung über Jahre hinziehen, zumal wegen immer wieder auftretender Varianten mit mehrmaliger Infektion der Ungeimpften gerechnet werden muss, bevor ein solider Immunschutz vorhanden ist. Dies hat für Betroffene, die unter Immunsuppression stehen oder eine Immunschwäche haben, zur Folge, dass sie und ihre Angehörigen über Jahre hinweg versuchen müssen, sich zu isolieren, damit sie nicht das für sie leider nach wie vor lebensbedrohliche Virus bekommen. Denn Intensivmediziner verweisen immer wieder darauf, dass derzeit viele der geimpften Personen auf den Intensivstationen Menschen sind, die immunsupprimierende Medikamente erhalten haben. Dies bedeutet aber leider eben auch, dass die Impfung bei diesen Menschen nicht nur nicht vor einer Infektion, sondern auch nicht vor einem schweren Verlauf schützt.

Wenn in der Diskussion immer wieder auf die zu schützenden Grundrechte der Impfverweigerer verwiesen wird, so wird oft vergessen, dass man bei einer Ablehnung der Impfpflicht im gleichen Atemzug auch die Grundrechte der Betroffenen, insbesondere das Grundrecht auf Leben und körperliche Unversehrtheit und der allgemeinen Handlungsfreiheit, über Jahre hinaus verletzt. Dies gilt auch für ihre gesundheitliche Versorgung: Denn bereits jetzt wählen viele Pflegefachkräfte in den Krankenhäusern den Pflerix, also die Kündigung; noch mehr Ärzte und Pflegefachkräfte denken darüber nach. Auch aus diesem Grund mussten Intensivbetten abgebaut werden. Zudem müssen immer wieder Krebs-Operationen abgesagt werden, weil sich wiederum eine neue Covid-19 Welle aufbaut; ein solcher, sich immer wiederholender Prozess dürfte sich noch lange hinziehen, wenn man nicht zu einer allgemeinen Grundimmunität in der Bevölkerung kommt, die die Krankenhäuser vor Überlastung schützt.

Auch das Gesundheitssystem insgesamt dürfte durch hinzukommende Long-Covid Fälle enorm belastet werden, was die allgemeinen Ressourcen noch weiter belastet.

Menschen mit chronischen Erkrankungen, Behinderungen, ihren Angehörigen, aber auch den Pflegefachkräften und Ärzten ist ein solcher jahrelanger Wechsel zwischen Pandemiewellen im Winter und entspannteren Zeiten im Sommer nicht mehr zuzumuten und beeinträchtigt deren Grundrechte in hohem Maße; aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE kann deswegen die Güterabwägung der Grundrechte derer, die eine milliardenfach erprobte und sichere Impfung ablehnen, nur zugunsten derjenigen ausgehen, denen es nicht möglich ist, ihr Leben und ihre körperliche Unversehrtheit wirksam durch eine Impfung zu schützen. Denn wenn man die Position vertritt, dass nach einem Angebot einer Impfung jeder auf die Eigenverantwortung und sein eigenes allgemeines Lebensrisiko verwiesen sei, wird verkannt, dass es eben Menschen gibt, die keine Möglichkeit haben, einen wirksamen Impfschutz zu erhalten oder die solche Angehörige haben; auch deren Grundrechte auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Bildung und Teilhabe sind schützenswert. Und wer darauf verweist, dass die Impfung nur zum Individualschutz geeignet sei, verkennt, dass die Frage des Schutzes kein dichotomer Zustand ist. Auch wenn der Schutz vor Ansteckung inzwischen nicht mehr 90 Prozent beträgt, setzt die Impfung doch in jedem Fall das Risiko erheblich herab, andere anzustecken; gerade aus diesem Grunde wurde ja die einrichtungsbezogene Impfpflicht geschaffen. Zudem entlastet der Individualschutz auch die dringend benötigte stabile Krankenhausversorgung und die ambulante Versorgung.

Aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE verfolgt eine allgemeine Impfpflicht damit ein Bündel von Zielen, die in den ersten drei Spiegelstrichen dem Gutachten von Oppenländer<sup>3</sup> zur Verfassungsmäßigkeit der Impfpflicht mit zugehöriger Darstellung der Landesregierung<sup>4</sup> entnommen wurden:

---

<sup>3</sup> Oppenländer Rechtsanwälte, Gutachterliche Stellungnahme zu Zulässigkeit und Möglichkeiten der Ausgestaltung einer allgemeinen Impfpflicht gegen COVID19, zit. nach [https://www.baden-wuerttemberg.de/fileadmin/redaktion/dateien/PDF/Coronainfos/211212\\_Gutachterliche\\_Stellungnahme\\_zu\\_Impfpflichten\\_Korrigierte\\_Fassung\\_Seite67.pdf](https://www.baden-wuerttemberg.de/fileadmin/redaktion/dateien/PDF/Coronainfos/211212_Gutachterliche_Stellungnahme_zu_Impfpflichten_Korrigierte_Fassung_Seite67.pdf)

<sup>4</sup> Landesregierung Baden-Württemberg, zit. nach <https://www.baden-wuerttemberg.de/de/service/alle-meldungen/meldung/pid/gutachten-zur-impfpflicht/>

- Schutz der Gesundheit und des Lebens der Bürgerinnen und Bürger dahingehend, dass eine hinreichende Grundimmunisierung geschaffen wird, die eine Weiterverbreitung des Virus aufgrund der entsprechenden Wirkung einer Impfung reduzieren kann.
- Sicherung der Funktionsfähigkeit der Gesundheitsversorgung, beispielsweise sollen Verschiebungen geplanter Operationen vermieden werden.
- Bessere Verwirklichung der Freiheitsgrundrechte, da kontaktbeschränkende Maßnahmen, insbesondere „Lockdowns“ vermieden bzw. aufgehoben werden können, wenn eine ausreichende Grundimmunisierung der Bevölkerung erreicht ist.
- Schutz von vulnerablen Bevölkerungsgruppen, die sich aufgrund ihrer Immunantwort auf die Impfung nicht wirksam selbst schützen können.
- Schutz der körperlichen und psychischen Gesundheit von Kindern und Jugendlichen sowie Gewährleistung des Rechtes auf Schulbildung für alle Kinder/ Jugendlichen einschließlich der Kinder mit chronischen Erkrankungen.

All diese Ziele sprechen - auch in der Güterabwägung mit den Rechtsgütern derjenigen, die sich nicht impfen lassen wollen - für die Einführung einer allgemeinen Impfpflicht ab 18 Jahre.

Die BAG SELBSTHILFE nimmt insoweit wie folgt Stellung zu den verschiedenen Anträgen der Abgeordneten des Deutschen Bundestages:

### **1. Antrag: Entwurf eines Gesetzes zur Aufklärung, Beratung und Impfung aller Volljährigen gegen SARS-COV-2 (SARSCovImpfG)**

Die BAG SELBSTHILFE begrüßt diesen Antrag sehr, da er eine angemessene Antwort auf die Risiken der Pandemie für vulnerable Menschen gibt. Neuere Studien aus Hongkong zeigen derzeit, dass die Omikron Variante nicht massiv intrinsisch milder<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Die Einschätzung der intrinsischen Gefährlichkeit hängt offenbar davon ab, mit welcher Virusvariante verglichen wird. Zudem ist dies schlecht einzuschätzen, da in Bevölkerungen wie der englischen Bevölkerung bereits eine hohe (auch unbemerkte) Durchseuchung und Durchimpfung stattgefunden hat. Klar ist, dass Omikron deutliche „leichter“ als Delta ist, allerdings war die Gefährlichkeit von Delta wiederum ungefähr doppelt so hoch wie Alpha, welche wiederum gefährlicher als der Wildtyp war. Oft wird die Gefährlichkeit von Omikron mit der des Wildtyps verglichen. Dieser dürfte jedoch nicht als „intrinsisch“ milde Erkrankung zu bezeichnen sein.

ist, sondern gerade bei Menschen in den höheren Altersgruppen enorme Schäden mit vielen Toten anrichten kann.<sup>6</sup> Insoweit ist davon auszugehen, dass auch in Deutschland noch mehr Menschen an dieser „milden“ Variante sterben werden, wenn sich nunmehr die Infektionen stärker in den höheren Altersgruppen verbreiten und dort auf Ungeimpfte treffen. Denn bisher waren die hohen Infektionszahlen eher von den jüngeren Altersgruppen bestimmt, bei denen auch ohne Impfungen oft keine schweren Verläufe vorkamen. Die Daten aus Hongkong zeigen jedoch, dass dies nicht darauf beruht, dass Omikron intrinsisch „mild“ ist.

Insgesamt teilt die BAG SELBSTHILFE die im Antrag aufgeführten Erwägungen nachdrücklich, hält aber den Antrag noch aus weiteren Gründen für zutreffend:

**a. Schutzpflicht des Staates gegenüber Menschen mit Behinderungen aus Art. 3 Abs. 3 GG und der UN-BRK, Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichtes zur Triage und zur einrichtungsbezogenen Impfpflicht**

Das Bundesverfassungsgericht hat in seiner sog. Triage- Entscheidung festgelegt, dass das Benachteiligungsverbot des Grundgesetzes in Art. 3 Abs. 3 für Menschen mit Behinderungen nicht nur ein Abwehrrecht gegenüber Diskriminierungen des Staates gegenüber Menschen mit Behinderungen ist, sondern in besonders lebensgefährdenden Situationen auch eine Schutzpflicht des Staates für die Personengruppe darstellt:

*„Der Schutzauftrag des Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG kann sich in bestimmten Konstellationen ausgeprägter Schutzbedürftigkeit zu einer konkreten Schutzpflicht verdichten. Dazu gehören die gezielte, als Angriff auf die Menschenwürde zu wertende Ausgrenzung von Personen wegen einer Behinderung, eine mit der Benachteiligung wegen Behinderung einhergehende Gefahr für hochrangige grundrechtlich geschützte Rechtsgüter wie das Leben oder auch Situationen struktureller Ungleichheit.“<sup>7</sup>*

---

<sup>6</sup> Die Fall-Sterblichkeit liegt in Hongkong offenbar bei 5 Prozent, was an dem hohen Anteil Ungeimpfter in der älteren Bevölkerung liegen dürfte, <https://www.tagesspiegel.de/wissen/omikron-bei-ungeimpften-aelteren-menschen-nicht-mild-corona-sterblichkeitsrate-erreicht-in-hongkong-weltweiten-rekord/28163630.html>

<sup>7</sup> BVerfG, Beschluss vom 16. Dezember 2021, 1 BvR 1541/20, 2. Leitsatz, zit. nach: [https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2021/12/rs20211216\\_1bvr154120.html](https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2021/12/rs20211216_1bvr154120.html)

Das Bundesverfassungsgericht hat für den Bereich der Menschen mit Behinderungen daraus - wohl auch wegen der spezifischen Fragestellung - nur einen Anspruch auf gesetzliche Regelung der Triage- Reihenfolge abgeleitet; aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE ist dieser Anspruch aber umfassender zu verstehen: Der Staat hat die ihm möglichen „kohärenten“ Vorkehrungen zu treffen, um derartige Triage- Situationen gar nicht erst entstehen zu lassen, aber auch zu gewährleisten, dass Menschen mit Immunschwächen sich nicht aufgrund ihrer Erkrankung selbst aus der Gesellschaft exkludieren müssen, um nicht selbst an Leib und Leben gefährdet zu werden. Eine solche „Eigenexkludierung“ wäre das Gegenteil des Inklusionsgedankens der UN-BRK.

In jedem Falle ist festzuhalten, dass Menschen aufgrund ihrer Erkrankung ihr Recht auf Teilhabe an der Gemeinschaft nicht in dem Maße ausüben können wie dies bei Menschen mit uneingeschränkt funktionierendem Immunsystem der Fall ist. Insofern verletzt die Nichtgewährung des Schutzauftrages Menschen mit Immunschwächen in ihren grundgesetzlich garantierten Rechten aus Art. 2 Abs. 1, 2 Abs. 2, 3 Abs. 1 und Abs. 3 S. 2 GG.

Nach einem sehr beachtenswerten Beitrag von Hailbronner/Lühns/Züllig<sup>8</sup> kann ein solches kohärentes System auch zur Rechtfertigung der Verfassungsmäßigkeit der Regelung einer Impfpflicht beitragen:

*„Zum einen könnte Prozeduralisierung im Sinne eines Erfordernisses verstanden werden, dass sich gesetzgeberische Maßnahmen in ein insgesamt **kohärentes Regelungsregime** einfügen lassen. Im deutschen Verfassungsrecht kann man dabei an Konsistenzanforderungen in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zu Art. 3 GG oder an die jüngste Rechtsprechung zur Bundesnotbremse denken. Eine Parallele ließe sich auch zur Verpflichtung zur kohärenten Rechtsetzung bei der Bekämpfung von Glücksspiel ziehen: Der EuGH erachtet ein staatliches Monopol (und damit zugleich die flächendeckende Kriminalisierung privater Anbieter) nur*

---

<sup>8</sup> Hailbronner, Lühns, Züllig: Verfassungsmäßigkeit einer Impfpflicht- Plädoyer für eine prozedurale Perspektive, in Verfassungsblog, zit. nach: <https://verfassungsblog.de/verfassungsmasigkeit-einer-impfpflicht/>; Hervorhebungen nachträglich

*dann für gerechtfertigt, wenn der Staat die Bekämpfung der Gefahren des Glücksspiels „in systematischer und kohärenter Weise verfolgt“ (EuGH, 15.9.2011). Auf die Politik der Pandemiebekämpfung gemünzt, spräche dann einiges dafür, dass sich eine kollektive Inpflichtnahme Privater (mit ihrem Körper) - neben dem ganz grundsätzlichen Nutzenvorbehalt - nur rechtfertigen lässt, wenn der Staat zugleich seiner Gewährleistungsverantwortung im Gesundheitsbereich gerecht wird.“*

Dies würde bedeuten, dass sich die Verfassungsmäßigkeit einer Impfpflicht einerseits aus dem grundrechtlich gewährleisteten Schutz der immungeschwächten Menschen aus Art. 2 Abs. 1, 2. Abs. 2 und Art. 3 Abs. 3 ergibt, andererseits aber auch aus einem kohärenten System aus Information der Bevölkerung über Pandemie, allgemeiner Impfpflicht und Maßnahmen zur Stärkung des Gesundheitssystems insgesamt.

Es wird insoweit darauf hingewiesen, dass das Bundesverfassungsgericht einen weiten Behinderungsbegriff verwendet, der auch Menschen mit chronischen Erkrankungen einschließt:

*„Eine Behinderung im Sinne des Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG liegt vor, wenn eine Person in der Fähigkeit zur individuellen und selbstständigen Lebensführung längerfristig beeinträchtigt ist. Gemeint sind nicht geringfügige Beeinträchtigungen, sondern längerfristige Einschränkungen von Gewicht. Auf den Grund der Behinderung kommt es nicht an (BVerfGE 151, 1 <23 f. Rn. 54> m.w.N.). Nach diesen Maßgaben schützt das Grundrecht auch chronisch Kranke, die entsprechend längerfristig und entsprechend gewichtig beeinträchtigt sind (vgl. Eckertz-Höfer, in: AK-GG, 2001, Art. 3 Abs. 2, 3 Rn. 135; Jarass, in: Jarass/Pieroth, GG, 16. Aufl. 2020, Art. 3 Rn. 164; Langenfeld, in: Dürig/Herzog/Scholz, GG, Art. 3 Abs. 3 Rn. 112 <Aug. 2019>; vgl. auch Art. 1 Satz 2 des Übereinkommens der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen, Behindertenrechtskonvention, BRK).“<sup>9</sup>*

---

<sup>9</sup> BVerf, Beschluss vom 16. Dezember 2021, 1 BvR 1541/20, Rn. 90, zit. nach: [https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2021/12/rs20211216\\_1bvr154120.html](https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2021/12/rs20211216_1bvr154120.html)

Auch die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes zur einrichtungsbezogenen Impfpflicht im einstweiligen Rechtsschutz stützt klar die Position, dass der Staat zum Schutz von Menschen mit Behinderung verpflichtet ist und insoweit eine allgemeine Impfpflicht auch zum Schutz der Grundrechte dieser besonders vulnerablen Gruppe angezeigt ist:

*„Erginge dagegen die beantragte einstweilige Anordnung und hätte die Verfassungsbeschwerde keinen Erfolg, sind die Nachteile, die sich aus der Nichtanwendung der angegriffenen Regelungen ergeben, ebenfalls von besonderem Gewicht. Hochaltrige Menschen sowie Menschen mit Vorerkrankungen, einem geschwächten Immunsystem oder mit Behinderungen (vulnerable Gruppen) wären dann in der Zeit bis zur Entscheidung über die Verfassungsbeschwerde einer deutlich größeren Gefahr ausgesetzt, sich mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 zu infizieren und deshalb schwer oder gar tödlich zu erkranken. Nach der weitgehend übereinstimmenden Einschätzung der in diesem Verfahren angehörten sachkundigen Dritten ist nach wie vor - auch mit Blick auf die Omikronvariante des Virus - sowohl davon auszugehen, dass sich Angehörige vulnerabler Gruppen grundsätzlich leichter infizieren, weil bei ihnen - auch im Falle einer Impfung - ein von vornherein reduzierter und im Laufe der Zeit schneller abnehmender Immunschutz besteht, als auch, dass sie im Falle einer Infektion ein erhöhtes Risiko haben, schwer oder gar tödlich zu erkranken.“<sup>10</sup>*

*„Der sehr geringen Wahrscheinlichkeit von gravierenden Folgen einer Impfung steht die deutlich höhere Wahrscheinlichkeit einer Beschädigung von Leib und Leben vulnerabler Menschen gegenüber. Im Falle einer Infektion ein erhöhtes Risiko haben, schwer oder gar tödlich zu erkranken.“<sup>11</sup>*

Insoweit hat die höchstrichterliche Rechtsprechung aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE in beiden Entscheidungen verdeutlicht, dass einerseits eine Schutzpflicht des

---

<sup>10</sup> BVerfG, Beschluss vom 10.2.2022, 1 BvR 2649/21, Rn. 18 zit. [https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2022/02/rs20220210\\_1bvr264921.html;jsessionid=1AB805F4A3B6C748AE143D74F91CEA30.2\\_cid329](https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2022/02/rs20220210_1bvr264921.html;jsessionid=1AB805F4A3B6C748AE143D74F91CEA30.2_cid329)

<sup>11</sup> BVerfG, , Beschluss vom 10.2.2022, 1 BvR 2649/21, Rn. 23 zit. [https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2022/02/rs20220210\\_1bvr264921.html;jsessionid=1AB805F4A3B6C748AE143D74F91CEA30.2\\_cid329](https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2022/02/rs20220210_1bvr264921.html;jsessionid=1AB805F4A3B6C748AE143D74F91CEA30.2_cid329)

Staates gegenüber Menschen mit Behinderungen und chronischen Erkrankungen besteht und andererseits bei der Güterabwägung die als verhältnismäßig gering eingestuften Einschränkungen der Impfskeptiker hinter der Gefährdung von Leib und Leben von vulnerablen Menschen zurückzustehen haben.

#### **b. Gefährdung des Gesundheitssystems und ggf. der kritischen Infrastruktur im Herbst**

Ein Zirkulieren des Virus gefährdet nicht nur die medizinische Versorgung für viele Menschen, sondern über die massenhafte Ansteckung auch die Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und die Grundversorgung mit Strom, Wasser und Lebensmitteln, da viele Menschen sich gleichzeitig anstecken können. Die Boosterung und Herstellung einer Immunität bei vielen hat dazu beigetragen, dieses Risiko derzeit etwas zu senken, da die Boosterung für eine gewisse Zeit das Risiko einer Infektion und damit seiner Weitergabe senken kann.

Eine solche Risikoverringeringung findet allgemein über Impfungen statt, selbst wenn sie mit einem gewissen Abstand zur Impfung etwas absinkt: Denn Menschen mit einer Impfung stecken sich selbst seltener an und geben das Virus auch seltener weiter. In einer Untersuchung der Charité - zu Delta - waren in 9 von 10 Fällen Ungeimpfte an der Übertragung des Virus beteiligt, eine Übertragung unter Geimpften kam selten vor. Dieses Prinzip dürfte auch bei Omikron - möglicherweise in abgeschwächter Form - gelten, wäre aber natürlich nach einem angepassten Impfstoff dann wiederum umfassend wirksam.

Insgesamt steht zu befürchten, dass das Gesundheitssystem in mehrerlei Hinsicht (weiter) belastet würde, wenn auf eine allgemeine Impfpflicht verzichtet wird. Dies sind:

- Punktuelle Überlastung der Krankenhäuser im Falle von weiteren Erkrankungswellen mit der Folge, dass wiederum notwendige Operationen verschoben werden

- Weitere Überlastung der Pflegefachkräfte und Ärzte, Burn-Outs oder Kündigungen mit der Folge einer Verschlechterung der Versorgungssituation insgesamt
- Möglicherweise Kündigung impfskeptischer Pflegefachkräfte und Ärzte und Abwanderung in einen anderen Beruf, um der einrichtungsbezogenen Impfpflicht zu entgehen
- Noch stärkere Belastung des Gesundheitssystems durch Long Covid

Vor diesem Hintergrund sollte die allgemeine Impfpflicht ab 18 Jahren dringend auch zur Vermeidung einer nochmaligen hohen Belastung des Gesundheitssystems und möglicherweise auch der kritischen Infrastruktur eingeführt werden.

### **c. Neue medikamentöse Therapieoptionen**

Derzeit werden neue Medikamente gegen die Covid-19 Erkrankung zugelassen oder befinden sich im Zulassungsverfahren. Sie sind vor allem für den frühen Einsatz bei Risikopatient\*innen vorgesehen. So gilt etwa das neue Paxlovid als sehr effektiv, gerade bei Menschen mit Vorerkrankungen soll es das Risiko von sehr schweren Krankheitsverläufen um 89 Prozent senken; auch Antikörpertherapien scheinen teilweise noch wirksam zu sein. Gleichzeitig ist das Medikament offenbar bei Erkrankungen wie schwerer Nierenschwäche kontraindiziert und interagiert offenbar auch stark mit anderen Medikamenten<sup>12</sup>; die Gabe von Immunsuppressiva bei gleichzeitiger Gabe von Paxlovid muss engmaschig überwacht werden, bei bestimmten Krebsmedikamenten ist die Gabe kontraindiziert. Vor diesem Hintergrund ist dieses Medikament für viele Menschen mit chronischen Erkrankungen entweder kontraindiziert oder wegen ihres Medikamentenregimes mit erheblichen Risiken behaftet. Die Rettung ist das Medikament insoweit leider auch deswegen nicht unbedingt, da die vorhandenen Mengen - wie es auch der Antrag darstellt - voraussichtlich nicht den erforderlichen hohen Bedarf decken können. Insoweit spricht auch die Entwicklung der neuen Therapeutika nicht gegen die Einführung einer allgemeinen Impfpflicht zum Schutz vulnerabler Gruppen.

---

<sup>12</sup> Fact Sheet for Health Care Providers der FDA zit. nach <https://www.fda.gov/media/155050/download>

Hinzukommt folgendes: Die neuen Arzneimittel müssen in den ersten Tagen nach Symptombeginn genommen werden. Impfskeptiker werden zu diesem Zeitpunkt jedoch häufig optimistisch sein, dass ihr Immunsystem die Erkrankung auf natürlichem Wege in den Griff bekommt, zumal die Symptome in den ersten Tagen oft mild sind. Vor diesem Hintergrund sind wahrscheinlich gerade diese Menschen schwer für das neue Arzneimittel zu erreichen, auch wenn sie zur Risikogruppe gehören. Sie tragen jedoch bei einer Krankenhauseinweisung zu einer Überlastung der Intensivstation und potentiell abgesagten Operationen bei. Insoweit sind gerade neue Arzneimittel wahrscheinlich wegen des Faktors „Mensch“ nicht geeignet, flächendeckend die Hospitalisierung von impfskeptischen Menschen zu verhindern. Im Übrigen lassen die bisherigen Erfahrungen auch befürchten, dass die Medikamente/Therapien - insbesondere im ländlichen Bereich - oft nicht zu den (immunsupprimierten) Betroffenen kommen, da die ambulant tätigen Ärzte nicht die Möglichkeit haben, die Therapie - abgeschirmt von den anderen Patient\*innen - in ihren Räumen durchzuführen; Antikörperzentren stehen nicht flächendeckend zur Verfügung.

#### **d. Schutz der Kinder und Jugendlichen**

Nach wie vor tragen die Kinder und ihre Familien - neben den besonders vulnerablen Menschen - die Hauptlast der Pandemie. Dies gilt besonders bei Kindern mit chronischen Erkrankungen oder mit Angehörigen, die unter chronischen Erkrankungen leiden. Auch zu ihrem Schutz sollte die vorgesehene Impfpflicht möglichst schnell kommen. So senkt etwa die Impfung der Eltern nach einer neueren Studie<sup>13</sup> das Risiko für Kinder erheblich, bei einem geimpften Elternteil um 26 Prozent, bei 2 geimpften Eltern sogar um 71 Prozent. Die Studie betraf allerdings einen Zeitraum, bevor Omikron auftrat; es muss aber davon ausgegangen werden, dass die Grundsätze - wahrscheinlich bei Omikron in abgeschwächter Form - auch bei anderen Varianten gelten.

---

<sup>13</sup> Hayek et al. Indirect protection of children from SARS-CoV-2 infection through parental vaccination, in Science: [https://www.science.org/doi/10.1126/science.abm3087?utm\\_campaign=SciMag&utm\\_source=Social&utm\\_medium=Twitter](https://www.science.org/doi/10.1126/science.abm3087?utm_campaign=SciMag&utm_source=Social&utm_medium=Twitter)

Die Belastung aller Kinder und Jugendlichen ist hoch: Seit nunmehr fast zwei Jahren wird der Unterricht teilweise bei sehr geringen Temperaturen durchgeführt, Sport findet auch im Winter oft nur noch draußen statt, Tests werden alle zwei Tage durchgeführt, es werden durchgehend Masken getragen und gleichzeitig sind Kinder immer wieder mit der Situation konfrontiert, dass sie oder ihre Mitschüler wegen eines positiven Tests von den Eltern von der Schule abgeholt werden müssen - teilweise weinend. In den Familien wird teilweise thematisiert, ob Mitschüler geimpft sind; wer wegen impfkritischer Eltern eine Infektion in eine Klasse trägt, muss mit Wut und Frustration der anderen Kinder oder Eltern rechnen.

Vor diesem Hintergrund wird angeregt zu prüfen, ob eine Impfpflicht nicht auch für unter 18jährige geregelt werden kann. Auch die STIKO hatte ja die Empfehlung für die Impfung der 12-17jährigen mit den psychischen Folgen einer Infektion bzw. den evtl. notwendigen Schulschließungen begründet.

Beschränkt man die Impfpflicht auf die über 18jährigen, so bleibt das Risiko, dass Infektionen über die Schulen nach wie vor in die Familien hereingetragen werden und so Menschen mit Immunschwächen einem erheblichen Risiko ausgesetzt sind. Auch dies belastet die Kinder selbst, da sie die Diskussionen in den Familien natürlich mitbekommen. Zudem ist dann auch der Schulbesuch von Kindern und Jugendlichen mit einer Immunschwäche immer wieder gefährdet, da sie sich einem erhöhten Risiko ausgesetzt sehen.

Hinzu kommt, dass die Intensivkapazitäten und die Normalversorgung bei den Kindern schon vor der Pandemie am Limit waren; Kinderherzoperationen mussten wegen Personalmangel abgesagt werden. Vor diesem Hintergrund würde eine Variante, die die Kinder in stärkerem Maße als bisher betreffen würde, verheerende Folgen haben, da die Versorgungssituation im Bereich der Kinderversorgung noch angespannter als im Erwachsenenbereich ist und war. Somit sollte eine Impfpflicht für unter 18jährige auch unter dem Aspekt einer Verhinderung von Überlastungssituationen des Gesundheitssystems geprüft werden.

## **2. Antrag: Entwurf eines Gesetzes zur Einführung einer verpflichtenden Impfberatung für Erwachsene und einer altersbezogenen Impfpflicht ab 50 Jahren unter Vorbehalt gegen das Coronavirus SARS-CoV-2**

Die BAG SELBSTHILFE hält die Idee der Beratungsverpflichtung zwar einerseits für sympathisch, weil damit noch die Hoffnung zum Ausdruck gebracht wird, dass eine Überzeugung der Menschen ohne eine Pflicht möglich ist; dies mag im Einzelfall auch noch funktionieren, andererseits scheinen in vielen Fällen die Fronten so verhärtet zu sein, dass eine Beratung wohl auf taube Ohren stoßen würde. Zudem würde eine solche Beratungsverpflichtung die Impfpflicht verzögern, so dass die Zeit für eine sinnvolle Durchimpfung der Bevölkerung zum Herbst nicht mehr zur Verfügung steht.

Auch eine Begrenzung der Impfpflicht auf über 50jährige hält die BAG SELBSTHILFE nicht für sinnvoll, da es aus ihrer Sicht bereits an der Eignung der Maßnahme zum Schutz der Grundrechte auf Leben, Gesundheit und allgemeiner Handlungsfreiheit der Menschen mit chronischen Erkrankungen und Behinderungen fehlt. Zwar mag es sein, dass mit dieser Impfpflicht eine Überlastung der Krankenhäuser vermieden werden kann, jedoch ist klar, dass eine solche Begrenzung die Herstellung einer dauerhaften Grundimmunität der Bevölkerung deutlich verlängert. Denn diese wird am wirksamsten durch eine geboosterte Grundimmunisierung mit anschließender Viertimpfung oder (mehrfacher) Infektion hergestellt, die auch einen Schutz vor weiteren Varianten bietet. Eine einfache Durchseuchung eines nichtgeimpften Bevölkerungsteils, etwa durch Omikron, dürfte wohl nach dem derzeitigen Kenntnisstand kaum Schutz vor Ansteckung mit einer erwartbaren weiteren Variante im Herbst bieten. Dies bedeutet für Menschen mit nur eingeschränktem Immunschutz nach Impfung Folgendes: Sie und ihre Familien müssen sich weiterhin isolieren und mit der Angst leben, sich dennoch anzustecken - bis zu dem Zeitpunkt, bis sich dann der ungeimpfte Bevölkerungsteil mehrfach angesteckt hat und insoweit eine gewisse allgemeine Grundimmunität in der Bevölkerung besteht, die das Zirkulieren des Virus deutlich herabsetzt. Insoweit werden mit der Impfpflicht ab 50 Jahren die Grundrechte derjenigen, die sich nicht wirksam selbst schützen können, länger ein-

geschränkt als dies notwendig ist. Sie ist daher kein gleichgeeignetes, aber milderes Mittel, da mit ihr der Schutz des Lebens und der körperlichen Unversehrtheit von Menschen mit Immunschwächen nicht wirksam gesichert werden kann.

Hinzu kommt, dass die Grenzziehung ein Stück weit als willkürlich angesehen werden könnte; denn ein erhöhtes Risiko für eine Krankenhausaufnahme haben nicht nur über 50jährige, sondern auch andere Personengruppen wie etwa Menschen mit starkem Übergewicht. Hier eine saubere und trennscharfe Regelung hinzubekommen, erscheint angesichts der sich ständig ändernden Studienlage - oft ohne randomisiert kontrollierte Studien zu den Risikogruppen - schwierig und in seiner Gerichtsfestigkeit zweifelhaft.

### **3. Antrag: Impfvorsorgegesetz- Ein guter Schutz für unser Leben**

Aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE kommt die im Antrag vorgesehene gestufte Impfpflicht für die Welle im Herbst zu spät. Denn nach wie vor gibt es eine erhebliche Impflücke in Deutschland und diese führt bei immer neuen Varianten zu immer neuen Ausbruchsherden in Bundesländern, die nur über eine geringe Impfquote verfügen. Selbst wenn Varianten entstehen, die den Impfschutz bzgl. der Infektion teilweise umgehen, so schützt die Impfung Menschen mit einem „normalen“ Immunsystem größtenteils zuverlässig gegen schwere Verläufe und Krankenhauseinweisungen und verhindert so die Überlastung der Krankenhäuser.

Eine solche Durchimpfung der noch nicht Geimpften benötigt jedoch Zeit: Denn eine grundsätzliche Immunisierung mit einem 3 Dosen Schema benötigt Zeit, da die dritte Impfung frühestens nach 4,5 Monaten (6 Wochen Abstand für die Zweitimpfung sowie 3 Monate zur Drittimpfung) nach der ersten Impfung erfolgen kann. Eine Impfpflicht im Herbst oder nach der Klärung der im Antrag angesprochenen Fragen käme damit viel zu spät und wäre damit nicht gleichgeeignet im Sinne des Verhältnismäßigkeitsprinzips.

Die Einführung eines Impfreisters befürwortet die BAG SELBSTHILFE hingegen, da sie eine sinnvolle und notwendige Bedingung für die Umsetzung einer Impfpflicht darstellt. Nur so kann sicher nachvollzogen werden, ob eine Impfung tatsächlich

stattgefunden hat oder ob Nachweise gefälscht wurden. Insoweit dient ein Impfregister auch dem Schutz von Risikogruppen und deren Möglichkeit, am gesellschaftlichen Leben noch teilzuhaben. Leider dauert der Aufbau eines solchen Impfregisters Zeit, die bis zur Herbstwelle nicht vorhanden ist; bis dahin sollten pragmatisch andere Lösungen zum Nachweis der Umsetzung einer Impfpflicht gefunden werden.

#### **4. Antrag: Impfbereitschaft ohne allgemeine Impfpflicht gegen SARS-CoV-2 erhöhen**

Zu Recht stellt der Antrag dar, dass durch die COVID-19-Pandemie die Belastung für die Beschäftigten im Gesundheitswesen über Monate außerordentlich groß war, das Leid der Hinterbliebenen unermesslich und die gesundheitlichen Langzeitfolgen für viele Betroffene belastend oder ungewiss gewesen sind. Auch die Auffassung, dass die möglichst schnelle Beendigung der Pandemie und die durch sie verursachten Folgen erstrebenswert ist, teilt die BAG SELBSTHILFE.

Es bleibt für die BAG SELBSTHILFE jedoch unklar, warum vor dem Hintergrund dieser zutreffenden Bestandsaufnahme eine Impfpflicht abgelehnt wird. Denn natürlich schützt eine Impfung weder zu 100 Prozent vor der Infektion noch zu 100 Prozent vor einer schweren Erkrankung. Aber sie verringert das Risiko einer Infektion, der Weitergabe und des schweren Verlaufs bei allen Virusvarianten in relevantem<sup>14</sup> Umfang, auch bei Omikron.

In Anbetracht einer Zahl von derzeit rund 1.500 Toten wöchentlich, die im Übrigen in vielen Fällen auch geimpfte Menschen treffen, die sich wegen einer Immunsuppression nicht selbst schützen und somit nicht auf die Folgen ihres eigenverantwortlichen Handelns verwiesen werden können, müssen aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE sämtliche Maßnahmen getroffen werden, welche die Ausbreitung des Virus verringern. Dass die Impfung dieses Ziel nicht alleine leistet, kann angesichts der Vielzahl von hohen Rechtsgütern (Leben, Leib, Funktionsfähigkeit des Gesundheitssystems) nicht zur Begründung herangezogen werden, dass eine Impfpflicht nicht zu rechtfertigen wäre.

---

<sup>14</sup> Laut RKI derzeit bei Omikron zwischen 30-60 Prozent gegenüber symptomatischer Infektion, je nach Altersgruppe.

Oder wie das Bundesverfassungsgericht es formulierte:

*„Der sehr geringen Wahrscheinlichkeit von gravierenden Folgen einer Impfung steht die deutlich höhere Wahrscheinlichkeit einer Beschädigung von Leib und Leben vulnerabler Menschen gegenüber. im Falle einer Infektion ein erhöhtes Risiko haben, schwer oder gar tödlich zu erkranken.“<sup>15</sup>*

Hinzu kommt, dass eine Beendigung der Pandemie nach derzeitiger Einschätzung es erfordert, dass Menschen mehrfach (wohl mindestens 3 Mal) in Kontakt mit dem Spike-Protein kommen, damit ein relevanter Schutz aufgebaut wird. Möglicherweise erfordert ein Schleimhautschutz, der vor Übertragung schützt, auch die Infektion selbst. Eine Strategie, welche auf eine Durchseuchung der Bevölkerung des nicht impfwilligen Bevölkerungsteils setzt, verkennt damit, dass eine solche Durchseuchung ohne vorherige Impfung mehrfach stattfinden müsste und damit Jahre dauern würde. Insoweit ist aus der Sicht der BAG SELBSTHILFE eine Entscheidung gegen eine Impfpflicht auch gleichzeitig eine Entscheidung für eine Verlängerung der Pandemie, die zu einer dauerhaften Gefährdung von vulnerablen Menschen führt.

Düsseldorf/ Berlin, 18.3.2022

---

<sup>15</sup> BVerfG, , Beschluss vom 10.2.2022, 1 BvR 2649/21, Rn. 23 zit. [https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2022/02/rs20220210\\_1bvr264921.html;jsessionid=1AB805F4A3B6C748AE143D74F91CEA30.2\\_cid329](https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Entscheidungen/DE/2022/02/rs20220210_1bvr264921.html;jsessionid=1AB805F4A3B6C748AE143D74F91CEA30.2_cid329)