



---

## Sachstand

---

### Einzelfragen zu Antrag und Ausstellung von Reisepässen

**Einzelfragen zu Antrag und Ausstellung von Reisepässen**

Aktenzeichen: WD 3 - 3000 - 008/23  
Abschluss der Arbeit: 25.01.2023  
Fachbereich: WD 3: Verfassung und Verwaltung

---

Die Wissenschaftlichen Dienste des Deutschen Bundestages unterstützen die Mitglieder des Deutschen Bundestages bei ihrer mandatsbezogenen Tätigkeit. Ihre Arbeiten geben nicht die Auffassung des Deutschen Bundestages, eines seiner Organe oder der Bundestagsverwaltung wieder. Vielmehr liegen sie in der fachlichen Verantwortung der Verfasserinnen und Verfasser sowie der Fachbereichsleitung. Arbeiten der Wissenschaftlichen Dienste geben nur den zum Zeitpunkt der Erstellung des Textes aktuellen Stand wieder und stellen eine individuelle Auftragsarbeit für einen Abgeordneten des Bundestages dar. Die Arbeiten können der Geheimschutzordnung des Bundestages unterliegende, geschützte oder andere nicht zur Veröffentlichung geeignete Informationen enthalten. Eine beabsichtigte Weitergabe oder Veröffentlichung ist vorab dem jeweiligen Fachbereich anzuzeigen und nur mit Angabe der Quelle zulässig. Der Fachbereich berät über die dabei zu berücksichtigenden Fragen.

## 1. Einleitung

Dieser Sachstand beleuchtet einzelne Aspekte bezüglich des Antrags und der Ausstellung von Reisepässen in Deutschland.

## 2. Biometrische Reisepässe

Deutsche Staatsangehörige, die aus Deutschland aus- oder nach Deutschland einreisen, sind verpflichtet, einen gültigen Pass mitzuführen und sich damit über ihre Person auszuweisen (§ 1 Passgesetz (PassG))<sup>1,2</sup>. Als Pass akzeptiert werden Reisepässe, Kinderreisepässe, vorläufige Reisepässe und amtliche Pässe (§ 1 Abs. 2 PassG).

Nach den terroristischen Anschlägen des 11. September 2001 einigten sich die Mitgliedstaaten der Europäischen Union auf die Einführung der **Biometrie bei Reisepässen, Visa und Aufenthaltstiteln** mit dem Ziel, die Identitätsprüfung von Reisenden zu optimieren.<sup>3</sup> § 4 Abs. 3 PassG bestimmt daher, dass der Reisepass, der Dienstpass und der Diplomatenpass mit einem elektronischen Speichermedium in Form eines Chips versehen werden, auf dem neben Daten zu Pass und Passinhaber dessen Lichtbild, Fingerabdrücke, die Bezeichnung der erfassten Finger sowie Angaben zur Qualität der Abdrücke gespeichert werden. Durch die biometrischen Merkmale im Chip kann überprüft werden, ob ein Reisepass der ihn vorzeigenden Person gehört. In Deutschland wird seit März 2017 der Reisepass der dritten Generation ausgestellt, der neue Sicherheitsmerkmale enthält, wie beispielsweise Sicherheitspapier mit Sicherheitsfaden und Wasserzeichen.<sup>4</sup>

Ist die Ausstellung eines Reisepasses bis Reiseantritt auch per Express-Ausstellung nicht mehr möglich, kann unter den Voraussetzungen von Punkt 1.2.3 der Passverwaltungsvorschrift<sup>5</sup> ein **vorläufiger Reisepass** mit einer Gültigkeitsdauer von maximal einem Jahr ausgestellt werden (§ 5 Abs. 3 PassG). Dazu muss die antragstellende Person glaubhaft machen, dass sie sofort einen Pass benötigt und die Ausstellung eines Passes im Expressverfahren nicht bis zu dem Zeitpunkt des

---

1 Paßgesetz (PaßG) vom 19. April 1986 (BGBl. I S. 537), zuletzt geändert durch Art. 1 G zur Einführung eines elektronischen Identitätsnachweises mit einem mobilen Endgerät vom 5.7.2021 (BGBl. I S. 2281); englische Fassung verfügbar unter: [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_pa\\_g/index.html](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_pa_g/index.html).

2 Für Reisen innerhalb der EU ist bereits ein Personalausweis ausreichend, vgl. Beimowski/Gawron (Hrsg.), Passgesetz Personalausweisgesetz, 1. Aufl. 2018, PaßG § 1 Rn. 7.

3 Verordnung (EG) Nr. 2252/2004 des Rates vom 13. Dezember 2004 über Normen für Sicherheitsmerkmale und biometrische Daten in von den Mitgliedstaaten ausgestellten Pässen und Reisedokumenten.

4 Bundesministerium des Innern und für Heimat, Zeitgemäße Sicherheitsmerkmale, neue Materialien, 23.02.2017, online abrufbar unter: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2017/02/reisepass.html>.

5 Allgemeine Vorschrift zur Durchführung des Passgesetzes (Passverwaltungsvorschrift – PassVwV) vom 16.12.2019 (GMBL. 2020 Nr. 2/3, S. 24), geändert durch Verwaltungsvorschrift vom 14.07.2021 (GMBL. 2021 Nr. 42, S. 920); keine englische Fassung verfügbar.

voraussichtlich erstmaligen Gebrauchs möglich ist. Der vorläufige Reisepass enthält zwar ein biometrisches Passbild, jedoch **kein elektronisches Speichermedium** (Chip). Fingerabdrücke sind somit nicht registriert.<sup>6</sup>

Darüber hinaus besteht die Möglichkeit der Ausstellung eines **Reiseausweises als Passersatz** durch die Bundespolizei, sofern die Ausstellung eines vorläufigen oder regulären Reisepasses nicht mehr rechtzeitig erfolgen kann (§ 7 Abs. 1 Passverordnung, PassV)<sup>7</sup>. Der Reiseausweis als Passersatz ist **nicht biometrisch**.<sup>8</sup>

### 3. Beantragungsmöglichkeiten für den Reisepass

Ein Pass wird auf Antrag ausgestellt (§ 6 Abs. 1 Satz 1 PassG), was durch die zuständige Passbehörde erfolgt (§ 19 PassG). Regelmäßig ist dies das **Bürgeramt des Wohnorts**, also der Gemeinde, in der der Antragsteller gemeldet ist. Die Antragstellung hat dabei grundsätzlich persönlich zu erfolgen (§ 6 Abs. 1 Satz 7 und 8 PassG). In Ausnahmefällen kann der Reisepass gegen eine Gebühr auch in einem anderen Bürgeramt beantragt werden. In vielen Fällen können Termine für die Beantragung des Passes online, per E-Mail oder telefonisch vereinbart werden.<sup>9</sup>

Für Kinder unter 12 Jahren wird ein Kinderreisepass ebenfalls persönlich beim Bürgeramt durch Vorstellung des Kindes und eines gesetzlichen Vertreters beantragt (§ 6 Abs. 1 S. 4 PassG). Der nicht anwesende gesetzliche Vertreter muss eine Zustimmungserklärung einreichen. Der Kinderreisepass ist nicht biometrisch.<sup>10</sup> Für Kinder können jedoch ebenfalls biometrische Pässe, sogenannte Europapässe, ab der Geburt ausgestellt werden (§ 4 Abs. 4a PassVwV).<sup>11</sup>

- 
- 6 Bundesministerium des Innern und für Heimat, Der vorläufige Reisepass, online abrufbar unter: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/moderne-verwaltung/ausweise-und-paesse/vorlaeufiger-reisepass/vorlaeufiger-reisepass-node.html>.
- 7 Verordnung zur Durchführung des Passgesetzes (Passverordnung – PassV) vom 19. Oktober 2007 (BGBl. I S. 2386), zuletzt geändert durch Art. 2 VO zu automatisierten Datenabrufen aus den Pass- und Personalausweisregistern sowie zur Änd. Der PassVO, der PersonalausweisVO und der AufenthaltsVO vom 20.8.2021 (BGBl. I S. 3682); keine englische Fassung verfügbar.
- 8 Bundespolizei, Ersatzpapiere beantragen, online abrufbar unter: [https://www.bundespolizei.de/Web/DE/01Sicher-auf-Reisen/06Passrechtliche-Hinweise/01Ersatzpapiere-beantragen/Ersatzpapiere-beantragen\\_node.html](https://www.bundespolizei.de/Web/DE/01Sicher-auf-Reisen/06Passrechtliche-Hinweise/01Ersatzpapiere-beantragen/Ersatzpapiere-beantragen_node.html).
- 9 Bundesministerium des Innern und für Heimat, Häufig nachgefragt: Reisepass, online abrufbar unter: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/faqs/DE/themen/moderne-verwaltung/reisepass/reisepass-liste.html>.
- 10 Vgl. Deutsche Vertretungen in den USA, Reisepass für unter 18-Jährige, 10.05.2022, abrufbar unter: <https://www.germany.info/us-de/service/reisepass-und-personalausweis/reisepass-kinder/1216056>.
- 11 Bundesministerium des Innern und für Heimat, Kinderreisepass, online abrufbar unter: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/moderne-verwaltung/ausweise-und-paesse/kinderreisepass/kinderreisepass-node.html>.

#### 4. Durchschnittliche Ausstellungsdauer für einen Reisepass

Die durchschnittliche **Produktionszeit** von regulären Reisepässen **stieg** von ca. **10 Werktagen** im Januar 2022 auf **18 Werktage** im April 2022.<sup>12</sup> Die Ausstellungsdauer variiert je nach Bundesland. In Berlin beispielsweise beläuft sich die durchschnittliche **Bearbeitungszeit** auf **6 – 7 Wochen**.<sup>13</sup> Informationen, dass sich die längere Produktionsdauer auf die Ausstellungsdauer ausgewirkt hat, sind nicht ersichtlich.

#### 5. Nachfrage nach Reisepässen

Eine **erhöhte Nachfrage** nach Reisepässen vermeldete die Bundesdruckerei zu Beginn des Sommers 2022. Dies wurde auf einen Zusammenfall mehrerer Ereignisse zurückgeführt: das Ende der Corona-Pandemie, den Wegfall der passfreien Einreisemöglichkeit in das Vereinigte Königreich in Folge des Brexit sowie die zehnjährig wiederkehrende Antragswelle im Nachgang an die Wiedervereinigung Deutschlands 1990.<sup>14</sup> Die Nachfrage ist seit November 2022 wieder auf Normalniveau gesunken.<sup>15</sup>

Maßnahmen, um der hohen Anfrage gerecht zu werden, wurden primär auf Kommunalebene ergriffen. So wurden teilweise **zusätzliche befristete Meldeämter** eingerichtet, interne **Prozesse optimiert** sowie die **Öffnungszeiten der Ämter verlängert**. Weiterhin wurde diskutiert, die physische Abholung des Passes vor Ort zu ersetzen und die Pässe von der Bundesdruckerei direkt an die Bürger zu verschicken. Dies wurde bis dato jedoch noch nicht umgesetzt.<sup>16</sup>

\*\*\*

- 
- 12 Redaktionsnetzwerk Deutschland, Reise-Boom nach Corona: Kommt der neue Reisepass bald per Post?, Mitteilung vom 13.5.2022, online abrufbar unter: <https://www.rnd.de/reise/reise-boom-nach-corona-nachfrage-nach-reisepaessen-steigt-E4HJGFBBBCZEDNBGIOFZ5S5FWU4.html>.
- 13 Land Berlin, Reisepass beantragen, online abrufbar unter: <https://service.berlin.de/dienstleistung/121151/#:~:text=etwa%20bis%207%20Wochen,aktuell%20bis%20zu%206%20Wochen>.
- 14 Redaktionsnetzwerk Deutschland, Reise-Boom nach Corona: Kommt der neue Reisepass bald per Post?, Mitteilung vom 13.5.2022, online abrufbar unter: <https://www.rnd.de/reise/reise-boom-nach-corona-nachfrage-nach-reisepaessen-steigt-E4HJGFBBBCZEDNBGIOFZ5S5FWU4.html>; Zeit Online, Nachfrage bei Reisepässen gestiegen, Mitteilung vom 13.5.2022, online abrufbar unter: <https://www.zeit.de/entdecken/reisen/2022-05/sommerferien-reisepaesse-nachfrage-pandemie-beschaerungen>.
- 15 Bundesministerium des Innern und für Heimat, Wichtige Informationen zum Pass- und Ausweiswesen im Zusammenhang mit der Corona-Pandemie, online abrufbar unter: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/moderne-verwaltung/ausweise-und-paesse/corona-ausweise-paesse.html#:~:text=Da%20die%20Eind%20A4mmungsma%20nahmen%20bundesweit%20nunmehr,keinen%20Beschr%20Ankungen%20mehr%20zu%20rechnen>.
- 16 Redaktionsnetzwerk Deutschland, Reise-Boom nach Corona: Kommt der neue Reisepass bald per Post?, Mitteilung vom 13.5.2022, online abrufbar unter: <https://www.rnd.de/reise/reise-boom-nach-corona-nachfrage-nach-reisepaessen-steigt-E4HJGFBBBCZEDNBGIOFZ5S5FWU4.html>; Zeit Online, Nachfrage bei Reisepässen gestiegen, Mitteilung vom 13.5.2022, online abrufbar unter: <https://www.zeit.de/entdecken/reisen/2022-05/sommerferien-reisepaesse-nachfrage-pandemie-beschaerungen>.