



Kurzinformation

Zur Verbesserung der Schul- und Kitaverpflegung

Im Zuge des Ausbaus von Ganztageseinrichtungen, sowohl in der Kindergartenbetreuung als auch im schulischen Bereich, kommt der Verbesserung der Schul- und Kitaverpflegung eine besondere Bedeutung zu.

Das Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft, BMEL, hat hierzu zusammen mit den Bundesländern die **Vernetzungsstellen Kita- und Schulverpflegung**¹ eingerichtet. Auch wurde das **Nationale Qualitätszentrum für Ernährung in Kita und Schule (NQZ)**² geschaffen, das umsetzbare und finanzierbare Qualitätsstandards weiterentwickeln soll. Zudem soll das **EU-Schulprogramm zur Versorgung mit Schulmilch sowie Obst und Gemüse** mehr Bewusstsein für gesunde Ernährung schaffen.³ Auf den Internetseiten des NQZ finden sich insbesondere Informationen zu folgenden Themen:

- Die europäischen Mitgliedsstaaten haben Schulverpflegungsstandards (school food policies) erlassen, die vom Joint Research Centre (JRC) in einer Studie aus dem Jahr 2014 untersucht wurden.⁴
- Die von der Deutschen Gesellschaft für Ernährung (DGE) entwickelten Qualitätsstandards für die Verpflegung in Schulen werden auf einer einführenden Seite dargestellt.⁵

1 <https://www.bmel.de/DE/themen/ernaehrung/gesunde-ernaehrung/kita-und-schule/vernetzungsstellen-schulverpflegung.html>.

2 <https://www.bmel.de/DE/themen/ernaehrung/gesunde-ernaehrung/kita-und-schule/nqz.html>.

3 <https://www.bmel.de/DE/themen/ernaehrung/gesunde-ernaehrung/kita-und-schule/schulobst.html#:~:text=Fakten%20zum%20EU%20Schulprogramm%20in%20Deutschland&text=Auf%20Deutschland%20entfallen%20im%20Schuljahr,j%C3%A4hrigen%20Kinder%20in%20den%20Mitgliedstaaten>.

4 <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/0cface65-91ee-4bfe-ae5d-24dd02e9deb2/language-en>.

5 <https://www.nqz.de/schule/qualitaetsentwicklung>.

- Das NQZ bietet eine Web-Seminarreihe „Beschaffung von Schulverpflegung“ an, um Hilfeleistung zum Beschaffungsmanagement von Schulverpflegung für Schulträger bereitzustellen.⁶

Hinsichtlich der Umsetzung des EU-Programms für Schulen und Kindertagesstätten wurden in den **Länderparlamenten** Debatten geführt. Eine Zusammenstellung der Debatten zum Thema „Schulverpflegung“ und „EU“ finden sich in *Anlage 1* dieser Arbeit.

Unter dem Titel **„Förderprogramme des Bundes und der Länder für gesunde Ernährung in Krippen, Kitas und Schulen und für Schulküchen“**⁷ wurde von den Wissenschaftlichen Diensten des Deutschen Bundestages 2018 eine Arbeit erstellt, in der für 12 Bundesländer zentrale Dokumente zur Förderung von Schulverpflegung und Schulküchen zusammengestellt wurden.

Einige Bundesländer bieten ein kostenloses Mittagessen in Kitas bzw. Schulen an. Beispielsweise gilt dies seit 2023 in Brandenburg. Hierüber wird auf einer Internetseite informiert.⁸ Berlin bietet bereits seit dem August 2019 das Schulmittagessen für alle Schüler der Jahrgangsstufen 1-6 kostenfrei an.⁹ Zudem gibt es Vorgaben zu ökologischen Produkten (2020): „Die neuen Musterausreibungen für das Mittagessen in der Primarstufe der Berliner Schulen [...] beinhalten zahlreiche positive, bundesweit wegweisende Veränderungen. Ab August 2020 werden alle Stärkebeilagen in Bio-Qualität angeboten: Nudeln, Kartoffeln und Reis sind dann an allen Verpflegungstagen Bio. Reis muss darüber hinaus nachweislich aus fairem Handel stammen, weil dem Senat die Verwendung von Fair-Trade-Produkten wichtig ist. Das gilt zudem für Bananen und Ananas. Die Bauern in den Herkunftsländern dieser Produkte sollen von ihrer Arbeit leben können. Ab 2021 werden zudem weitere Lebensmittel verpflichtend aus ökologischem Handel sein, wie es die Deutsche Gesellschaft für Ernährung empfiehlt. Früchte sowie Milch und Milchprodukte wird es dann nur noch in Bio-Qualität geben. Der Bio-Anteil insgesamt steigt von derzeit 15 Prozent ab Mitte 2020 auf zunächst 30 Prozent, ab August 2021 dann auf 50 Prozent.“¹⁰ 2018 hat die Senatsverwaltung für Justiz, Verbraucherschutz und Antidiskriminierung in Berlin eine Analyse beauftragt, mit dem Ziel Handlungsempfehlungen vorzulegen, wie der mögliche Aufbau einer Institution nach dem Vorbild des Kopenhagener „House of Food“ in Berlin aussehen könnte.¹¹ Zur Verankerung von „Bio-Regionalität“ in der Gemeinschaftsverpflegung im Vergabeverfahren wurde von den Wissenschaftlichen Diensten des Deutschen Bundestages 2021 eine Ausarbeitung unter

6 <https://www.nqz.de/service/aktuelles/beschaffung-von-schulverpflegung>.

7 <https://www.bundestag.de/resource/blob/592964/e18e1af2fa5f36faa713855afe2eadd2/WD-5-164-18-pdf-data.pdf>.

8 <https://jugendhilfeportal.de/artikel/infoblatt-in-mehreren-sprachen-zur-kostenlosen-kita-und-schulverpflegung>.

9 <https://www.vernetzungsstelle-berlin.de/projekt-schule/organisation/kosten>.

10 <https://www.berlin.de/sen/bjf/service/presse/pressearchiv-2020/pressemitteilung.884583.php>.

11 <https://www.berlin.de/sen/verbraucherschutz/aufgaben/ernaehrungspolitik/artikel.846394.php#:~:text=Berlin%20hat%20sich%20das%20Ziel,Jahr%202021%20deutlich%20zu%20erh%C3%B6hen>.

dem Titel „**Bio-Regionalität**‘ in der Gemeinschaftsverpflegung Verankerung im Vergabeverfahren“ publiziert.¹²

Im Zuge der Recherchen zur vorliegenden Arbeit konnten keine Aufsätze zu „Schulverpflegung“ und „Subvention/Beihilfe“ in Juris oder in den Landesparlamentsdebatten gefunden werden. Rechtliche Bedenken hinsichtlich der in Kapitel II in der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013¹³ vom 17. Dezember 2013 formulierten Beihilferegeln konnten nicht gefunden werden. Auch Aufsätze zu EU-rechtlichen Bedenken von kostenfreier Schul- und Kitaverpflegung im Allgemeinen wurden nicht gefunden. Eine Auflistung der Suchergebnisse des Parlamentsspiegels zu „Schulverpflegung“ mit Einschränkung auf Debatten findet sich in *Anlage 2* dieser Arbeit.

* * *

12 <https://www.bundestag.de/resource/blob/852838/3a01bfb5f0c3dc8f42f564e9079f1742/WD-7-064-21-pdf-data.pdf>.

13 <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:347:0671:0854:de:PDF>.

Anlagen

Suchergebnisse des Parlamentsspiegels: Suchbegriffe: Schulverpflegung und EU, Einschränkung auf Debatten (Suche vom 6. Februar 2023):

https://www.parlamentsspiegel.de/sites/parlamentsspiegel/home/suchergebnisseparlamentsspiegel.html?db=psakt&vir=alle&suchbegriff=schulverpflegung&schlagwort=EU&vorgangstyp=%27DEBATTE%27&sortierung=dat_desc&verknuepfung=and

Anlage 1

Suchergebnisse des Parlamentsspiegels: Suchbegriffe: Schulverpflegung, Einschränkung auf Debatten (Suche vom 6. Februar 2023):

https://www.parlamentsspiegel.de/home/suchergebnisseparlamentsspiegel.html?sortierung=dat_desc&vorgangstyp=%27DEBATTE%27&verknuepfung=and&schlagwort=%27SCHULVERPFLEGUNG%27&db=psakt&vir=alle&view=kurz

Anlage 2