

Deutscher Bundestag  
Parlamentarischer Beirat  
f. nachhaltige Entwicklung

Ausschussdrucksache  
20(26)76



**Klima  
Allianz**  
Deutschland

# Expertenvortrag zu nationalen Klimaschutzgesetzen

Parlamentarischer Beirat zu nachhaltiger Entwicklung

5. Juli 2023



# Inhalt

## Elemente erfolgreicher Klimaschutzgesetze

1. Langfristige Klimaziele
2. (Sektor-) Emissionsbudgetierung
3. Langfristige Planung
4. Financial Mainstreaming- Grüne Budgetierung
5. Verbindlichkeitsmechanismen

## Elemente einer erfolgreichen KSG-Novelle

---

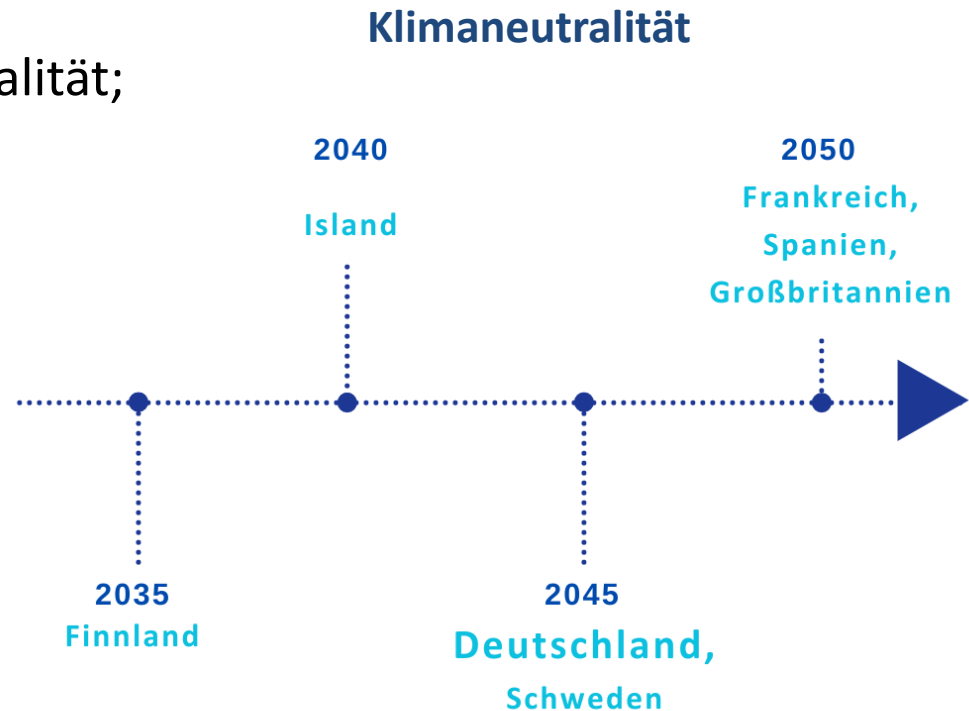
# Was macht ein Klimaschutzgesetz erfolgreich?



- Klare & transparente Ziele
  - Monitoring & Rechenschaftspflicht
  - Öffentlichkeit, Politik & Wissenschaft
  - Quantifizierbar: Zwischenziele und/oder CO2-Budgets
  - Jährliche Berichterstattung, Mechanismen bei Verfehlungen, klare Zuständigkeiten und Sektorübergreifende Koordination
  - Parteiübergreifendes Verständnis, langfristige Planung und unabhängige Wissenschaft
-

# Langfristige Klimaziele

- 15 europäische Länder haben langfristige Ziele zur Emissionsminderung gesetzlich verankert
- Ziele\*
  - 13 Länder mit Klimaneutralität;
  - 7 Länder mit CO<sub>2</sub> - Reduktionpfad;
  - 3 Länder mit negativer CO<sub>2</sub>- Bilanz



*\*Schließen sich nicht gegenseitig aus*



# Emissionsbudgets

- Budget-Zeitraum 10 Jahre
- Budget-Zeitraum 5 Jahre
- Jährliche Budgets

Luxemburg\*

Frankreich\*, Griechenland\*, Irland\*,  
Portugal, Großbritannien

Deutschland\*

Emissionsbudgets insbesondere mit sektoralen Grenzwerten zeigen klaren Pfad zu Emissionsreduktion auf.

- + sektorspezifisches Monitoring
- + erlauben einfache Umsetzung

*Deutschlands „Ansatz war einzigartig (...), da er als einziger jährliche sektorspezifische Grenzwerte und damit eine sehr detaillierte Form des Monitorings vorschrieb.“*

*\*Länder mit sektoralen Grenzwerten*

---



# Langfristige Planung

- § 4 Pariser Abkommens und EU-Governance-Verordnung:  
Ausarbeitung nationaler langfristiger Strategien für die Umstrukturierung der Wirtschaft und CO<sub>2</sub> Reduktion im 5 Jahres Zyklus

Frankreich	Irland	Deutschland
nationale Strategie für kohlenstoffarme Entwicklung + Fünfjahresplan für Emissionsbudget	Zuständiges Ministerium muss Regierung alle 5 Jahre Strategie zur Genehmigung vorlegen	Klimaschutzplan 2050 ist im Gesetz verlangt, aber <b>kein Zyklus</b> festgeschrieben
Überarbeitung alle fünf Jahre	Überarbeitung alle fünf Jahre	Bestehend seit 2016

# Financial Mainstreaming- Grüne Budgetierung



Haushaltspolitik und Finanzierung an Umwelt- und Klimabestimmungen knüpfen.

## Schweden & Norwegen

Staatliche Haushaltsplanung ist an Klimaschutzmaßnahmen gekoppelt

## Frankreich

Risikoberichte im Finanzsektor, Verfügbarkeit- und-Bedarf Analyse zum Haushaltsentwurf

## Spanien

Desinvestition in fossile Brennstoffe, Internationale Strategie Klimafinanzierung

## Litauen

nationales Klimaschutzprogramm zur Finanzierung von Klimaschutzprojekten und Maßnahmen

## Deutschland

öffentliche Beschaffung, Verknüpfung einiger Klimaberichte an Haushaltszyklus



# Verbindlichkeitsmechanismen

Bewährte Ansätze:

1. Regelmäßige **Überwachung** der Fortschritte („Monitoring“)
  2. **Verpflichtung zur Maßnahmenenergreifung** bei mangelnden Fortschritten („Action Triggers“)
  3. **Unabhängiger Sachverständigenrat**/Beratungsgremium mit formeller Rolle bei der Politikgestaltung
-



# Verbindlichkeitsmechanismen im Vergleich



## • Dänemark

Jährlicher Bericht zur Umsetzung in Sektoren.

Zur Füllung von Lücken müssen Initiativen vorgeschlagen werden.

## • Frankreich

Bericht des Unabhängigen Hohen Klimarats (HCC) kann Regierung zu Maßnahmen verpflichten.

## • Deutschland

Unabhängiger Expertenrat.

Sofortprogramme:  
Verpflichtung zum Vorschlag neuer Maßnahmen mit klaren Zuständigkeiten.  
- Europaweit einzigartig.

---



# Fazit

- Eine gute Gesetzgebung
    - formuliert Ziele,
    - schafft Planungssicherheit,
    - bündelt finanzielle Maßnahmen und
    - definiert Verbindlichkeitsmechanismen.
- Innerhalb Europas werden diese Elemente in nationalen Klimaschutzgesetzen unterschiedlich kombiniert.
- Im Entwurf des überarbeiteten Klimaschutzgesetzes verliert Deutschland positive Alleinstellungsmerkmale und Modellcharakter.
- Verlust von:
- Sektorzielen & Monitoring
  - Klaren Zuständigkeiten & starken Verbindlichkeitsmechanismen
-

# KSG-Novelle

- Bestand von Sektorzielen
  - Ressortverantwortlichkeit beibehalten
  - Frühzeitig nachsteuern
  - Budgetansatz beibehalten
  
  - Klare Mechanismen für mehr Verbindlichkeit
  - Bessere Klimaschutzprogramme
  - Mehr Verbindlichkeit bei den Berichten und Stärkung des UBA
  - Jahresbudgets fortschreiben und für Energiesektor festlegen
  - Klimaschutzziele mit Finanzierung der Transformation verknüpfen
-

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit !**