



---

**Sachstand**

---

**Sanktionen gegen Russland: Einfuhrverbot für PKW**

**Sanktionen gegen Russland: Einfuhrverbot für PKW**

Aktenzeichen: WD 5 - 3000 - 064/23  
Abschluss der Arbeit: 12. Juli 2023  
Fachbereich: WD 5: Wirtschaft und Verkehr, Ernährung und Landwirtschaft

---

Die Wissenschaftlichen Dienste des Deutschen Bundestages unterstützen die Mitglieder des Deutschen Bundestages bei ihrer mandatsbezogenen Tätigkeit. Ihre Arbeiten geben nicht die Auffassung des Deutschen Bundestages, eines seiner Organe oder der Bundestagsverwaltung wieder. Vielmehr liegen sie in der fachlichen Verantwortung der Verfasserinnen und Verfasser sowie der Fachbereichsleitung. Arbeiten der Wissenschaftlichen Dienste geben nur den zum Zeitpunkt der Erstellung des Textes aktuellen Stand wieder und stellen eine individuelle Auftragsarbeit für einen Abgeordneten des Bundestages dar. Die Arbeiten können der Geheimschutzordnung des Bundestages unterliegende, geschützte oder andere nicht zur Veröffentlichung geeignete Informationen enthalten. Eine beabsichtigte Weitergabe oder Veröffentlichung ist vorab dem jeweiligen Fachbereich anzuzeigen und nur mit Angabe der Quelle zulässig. Der Fachbereich berät über die dabei zu berücksichtigenden Fragen.

**Inhaltsverzeichnis**

<b>1.</b>	<b>Einleitung</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>Rechtliche Grundlagen</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>Gerichtsentscheidungen</b>	<b>5</b>
<b>4.</b>	<b>Presseberichte</b>	<b>6</b>
	<b>Anhang: Gerichtsentscheidungen zu VO (EU) 833/2014</b>	<b>8</b>

## 1. Einleitung

Im Zuge des Angriffskrieges gegen die Ukraine hat die Europäische Union verschiedene Sanktionen gegen die Russische Föderation verhängt.<sup>1</sup> Von zentraler Bedeutung ist dabei die Verordnung (EU) Nr. 833/2014 des Rates vom 31. Juli 2014 über restriktive Maßnahmen angesichts der Handlungen Russlands, die die Lage in der Ukraine destabilisieren.<sup>2</sup>

Jüngst wurde berichtet, dass der deutsche Zoll auf Grundlage dieser Verordnung aus Russland eingeführte Personenkraftwagen beschlagnahmt haben soll.<sup>3</sup> Gegenstand dieses Sachstands ist die Frage, inwieweit die Verordnung (EU) 833/2014 die Einfuhr von privaten Personenkraftwagen sanktioniert.

## 2. Rechtliche Grundlagen

Gemäß § 1 Abs. 1 Satz 1 des Außenwirtschaftsgesetzes (AWG)<sup>4</sup> ist der Güter-, Dienstleistungs-, Kapital-, Zahlungs- und sonstige Wirtschaftsverkehr mit dem Ausland grundsätzlich frei; er unterliegt nach § 1 Abs. 1 Satz 2, Abs. 2 AWG jedoch Einschränkungen durch Gesetze oder Rechtsverordnungen sowie durch zwischenstaatliche Vereinbarungen oder durch Rechtsvorschriften von Organen zwischenstaatlicher Einrichtung. Nach § 18 Abs. 1 AWG ist die Zuwiderhandlung gegen einen EU-Rechtsakt im Bereich wirtschaftlicher Sanktionsmaßnahmen strafbewährt.

Die einschlägige Verordnung (EU) 833/2014 trifft folgende in Bezug auf die Einfuhr sowie den Ein- oder Verkauf von Gütern folgende Regelungen:

### „Artikel 3i

(1) Es ist verboten, die in Anhang XXI aufgeführten Güter, die Russland erhebliche Einnahmen erbringen und dadurch die Handlungen Russlands, die die Lage in der Ukraine destabilisieren, ermöglichen, unmittelbar oder mittelbar zu kaufen, in die Union einzuführen oder zu verbringen, wenn sie ihren Ursprung in Russland haben oder aus Russland ausgeführt werden.

[...]

---

1 Für einen aktuellen Überblick über die Sanktionen vgl. <https://www.consilium.europa.eu/de/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/sanctions-against-russia-explained/>; vgl. auch Wissenschaftliche Dienste, Sanktionen der Europäischen Union gegen Russland – Überblick (Stand: 13.07.2022), <https://www.bundestag.de/resource/blob/917340/877bc0cdd212c9753c6e918cbce594f8/WD-5-088-22-pdf-data.pdf>.

2 <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/833/2023-04-27>.

3 So etwa Der SPIEGEL (06.07.2023), Deutscher Zoll konfisziert russische Autos, <https://www.spiegel.de/panorama/sanktionen-gegen-russland-deutscher-zoll-konfisziert-russische-autos-a-a6a68630-e212-420e-baac-0e96d8b5e911>.

4 Außenwirtschaftsgesetz vom 06.06.2013, zuletzt geändert durch Art. 2 Abs. 11 des Gesetzes vom 20.12.2022, [https://www.gesetze-im-internet.de/awg\\_2013/BJNR148210013.html](https://www.gesetze-im-internet.de/awg_2013/BJNR148210013.html).

(3a) Das Verbot nach Absatz 1 gilt nicht für Käufe in Russland, die für die Tätigkeit der diplomatischen und konsularischen Vertretungen der Union und der Mitgliedstaaten, einschließlich Delegationen, Botschaften und Missionen, oder für den persönlichen Gebrauch von Staatsangehörigen der Mitgliedstaaten und ihren unmittelbaren Familienangehörigen erforderlich sind.

(3b) In Bezug auf die in Anhang XXI Teil B aufgeführten Güter gelten die Verbote gemäß den Absätzen 1 und 2 nicht für die Erfüllung – bis zum 8. Januar 2023 – von Verträgen, die vor dem 7. Oktober 2022 geschlossen wurden, oder von für deren Erfüllung erforderlichen akzessorischen Verträgen.“

Die in Art. 3i in Bezug genommene Anlage XXI der Verordnung erstreckt das Einfuhrverbot in Teil B, KN-Code 8703, auf folgende Kraftfahrzeuge:

„Personenkraftwagen und andere Kraftfahrzeuge, ihrer Beschaffenheit nach hauptsächlich zum Befördern von < 10 Personen bestimmt (ausg. Omnibusse der Pos. 8702), einschl. Kombinationskraftwagen und Rennwagen.“

Die Aufnahme von Personenkraftwagen und anderen Kraftfahrzeugen in Anlage XXI erfolgte durch eine Änderung der Verordnung (EU) 833/2014 im Rahmen des 8. EU-Sanktionspakets durch die Verordnung (EU) 2022/1904 des Rates vom 6. Oktober 2022,<sup>5</sup> in Kraft getreten am 7. Oktober 2022.<sup>6</sup>

Zuvor fielen nur „Fahrzeuge [...] im Wert von mehr als 50 000 EUR/Stück“ unter das Importverbot (Art. 3h iVm Anhang XVIII, Nr. 17 Verordnung (EU) 2022/428 des Rates vom 15. März 2022, in Kraft getreten am 16. März 2022 – „4. Sanktionspaket“).<sup>7</sup>

Der genaue Hintergrund für die Neuregelung im Oktober 2022 zu KN-Code 8703 ist aus öffentlich zugänglichen Quellen nicht ersichtlich.

### 3. Gerichtsentscheidungen

Im Anhang dieses Sachstands findet sich eine Übersicht gerichtlicher Entscheidungen, die die Verordnung (EU) 833/2014 betreffen. Hiervon bezieht sich **keine** auf die in Anlage XXI der Verordnung bezeichneten **Personenkraftwagen**. Die Übersicht erfasst nur Entscheidungen, die in juristischen Datenbanken veröffentlicht sind.

---

5 Verordnung (EU) 2022/1904 des Rates vom 06.10.2022 zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 833/2014 über restriktive Maßnahmen angesichts der Handlungen Russlands, die die Lage in der Ukraine destabilisieren, <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2022/1904/oj>.

6 Nach Art. 2 am Tag nach der Veröffentlichung im Amtsblatt; Veröffentlichung am 06.10.2022.

7 <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/428/2022-03-15>.

#### 4. Presseberichte

In der nationalen und internationalen Presse finden sich – mit Ausnahme des eingangs zitierten Berichts – keine Hinweise auf Beschlagnahmen von Personenkraftwagen nach vorgenannter Regelung zu KN-Code 8703.

Russische Personenkraftwagen haben mediale Aufmerksamkeit erfahren im Zusammenhang mit dem **Parkhaus** des **Flughafens Helsinki**, das mit in Russland zugelassenen Luxusautos „gefüllt“ gewesen sein soll. Dies deute darauf hin, dass der Flughafen als Transit für russische Touristen genutzt worden sei. So sollen diese die bestehenden Flugbeschränkungen umgangen haben, indem sie per Auto nach Helsinki gefahren und von dort innerhalb des Schengen-Raums weitergefliegen seien. Die finnische Regierung soll sich daraufhin für eine Beschränkung der Visa-Vergabe für russische Touristen ausgesprochen haben.<sup>8</sup>

Im April 2022 konnten einem Medienbericht zufolge 8.000 Luxusfahrzeuge nicht nach Russland ausgeliefert werden. Sie seien dem Exportverbot nach Verordnung (EU) 2022/428 unterfallen.<sup>9</sup> Die Autos hätten bis zu einer Entscheidung über ein alternatives Auslieferungsziel im **belgischen Hafen** Zeebrugge zwischengelagert werden müssen.<sup>10</sup>

Auch über die allgemeine Umsetzung der Sanktionen an den Grenzen zu Russland finden sich mitunter Presseberichte. So wurde aus **Norwegen** berichtet, dass die Zollbehörden in der norwegischen-russischen Grenzregion im ersten halben Jahr der Sanktionen keinerlei Beschlagnahmungen von sanktionierten Luxusgütern vorgenommen hätten.<sup>11</sup>

**Finnland** habe im Juni 2022 fast eintausend Güterwaggons von sanktionierten russischen Unternehmen beschlagnahmt, die sich zu dem Zeitpunkt in Finnland befunden hätten.<sup>12</sup> Ab Ende Juni 2023 will der finnische Zoll alle Anhänger und Sattelaufleger mit russischen Nummernschildern

---

8 EURACTIV (23.08.2022): Luxusautos russischer Touristen sammeln sich am Flughafen von Helsinki an, <https://www.euractiv.de/section/eu-aussenpolitik/news/luxusautos-russischer-touristen-sammeln-sich-am-flughafen-von-helsinki-an/>; The Moscow Times (23.08.2022): Russian Tourists' Luxury Cars Fill Up Helsinki Airport, <https://www.themoscowtimes.com/2022/08/23/russian-tourists-luxury-cars-fill-up-helsinki-airport-a78637>.

9 Siehe oben bei Fn. 5; Verordnung (EU) 2022/428 des Rates vom 15. März 2022 zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 833/2014 über restriktive Maßnahmen angesichts der Handlungen Russlands, die die Lage in der Ukraine destabilisieren, <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/428/oj>.

10 Euronews (15.04.2022), Watch: Russia-bound luxury cars get stuck in Belgium under EU sanctions, <https://www.euronews.com/my-europe/2022/04/15/watch-russia-bound-luxury-cars-get-stuck-in-belgium-under-eu-sanctions>.

11 The Barents Observer (19.09.2022): No luxury goods confiscated on Norway-Russia border, <https://thebarentsobserver.com/en/2022/09/no-luxury-goods-confiscated-norway-russia-border>.

12 Reuters (05.07.2022): Finland seizes hundreds of Russian freight cars as EU sanctions bite, <https://www.reuters.com/world/europe/finland-seizes-hundreds-russian-freight-cars-eu-sanctions-bite-2022-07-05/>.

nach Russland zurückweisen. Dies geschehe in Übereinstimmung mit neuen Sanktionsvorschriften.<sup>13</sup>

---

13 Interfax (23.06.2023): Finnish Customs to start returning all trailers, semi-trailers with Russian license plates on Saturday, <https://interfax.com/newsroom/top-stories/91823/>.

**Anhang:** Gerichtsentscheidungen zu VO (EU) 833/2014

<u>Datum</u>	<u>Gericht</u>	<u>Aktenzeichen</u>	<u>Entscheidungstitel</u> (nach juris-Datenbank, sofern nicht anders angegeben)	<u>Link</u>
<b>26.08.2014</b>	VG Frankfurt	5 L 2135/14.F	Lieferung eines Gefechtsübungszentrum an das russische Verteidigungsministerium	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190032873">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190032873</a>
<b>20.10.2014</b>	Hessischer Verwaltungsgerichtshof	6 B 1583/14	Widerruf einer Ausfuhrgenehmigung betreffend die Lieferung eines Gefechtsübungszentrums an Russland	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190029539">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190029539</a>
<b>28.03.2017</b>	Europäischer Gerichtshof	C-72/15	PJSC Rosneft Oil Company gegen Her Majesty's Treasury u. a.; Vorabentscheidungsersuchen des High Court of Justice (England & Wales) [...]	<a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/de/TXT/?uri=CELEX:62015CJ0072">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/de/TXT/?uri=CELEX:62015CJ0072</a>
<b>01.02.2018</b>	LG Wiesbaden	9 O 164/17	Vertragsanfechtung: Anfechtungsgrund bei Unterschriftsleistung unter eine ungelesene Urkunde; Unverzüglichkeit einer Anfechtung	<a href="https://beck-online.beck.de/Bcid/Y-300-Z-BECKRS-B-2018-N-10070">https://beck-online.beck.de/Bcid/Y-300-Z-BECKRS-B-2018-N-10070</a> (kostenpflichtig)
<b>22.02.2018</b>	VG Frankfurt	5 K 2253/16.F	Genehmigungsfähigkeit der Ausfuhr von Schiffsverstellpropelleranlagen in die Russische Föderation	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190033041">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190033041</a>
<b>13.09.2018</b>	Gericht der Europäischen Union	T-732/14	Sberbank of Russia OAO gegen Rat der Europäischen Union; Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik – Restriktive Maßnahmen angesichts der Handlungen Russlands, die die Lage in der Ukraine destabilisieren [...]	<a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=CELEX:62014TJ0732">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=CELEX:62014TJ0732</a>
<b>14.12.2018</b>	LG Frankfurt	2-07 O 121/17	Girokontovertrag: Schadensersatz wegen Ablehnung der Ausführung einer Überweisung aus Russland	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190005827">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190005827</a>
<b>25.07.2019</b>	Bundesgerichtshof	AK 34/19	Haftprüfung bei Aufrechterhaltung der Untersuchungshaft aufgrund eines erweiterten Haftbefehls	<a href="https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=87bb9a99514a4b75e852754bdd0713c7&amp;nr=98344">https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=87bb9a99514a4b75e852754bdd0713c7&amp;nr=98344</a>
<b>02.10.2019</b>	Bundesgerichtshof	AK 51/19	Fortdauern der Untersuchungshaft bei Vorwurf des Verstoßes gegen Ausfuhr- und Dienstleistungsverbote [Titel durch Verf.]	<a href="https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=db4648c916082e61f0f3b79705973e0c&amp;nr=100640">https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=db4648c916082e61f0f3b79705973e0c&amp;nr=100640</a>



<b>31.08.2020</b>	Bundesgerichtshof	AK 20/20	Voraussetzungen des Qualifikationstatbestands des Handelns für den Geheimdienst einer fremden Macht; Strafbarkeit von Verstößen gegen das Russland-Embargo	<a href="https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=5aa03353e1678e7959d1bbbc09d660b3&amp;nr=110261">https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=5aa03353e1678e7959d1bbbc09d660b3&amp;nr=110261</a>
<b>21.12.2021</b>	Bundesgerichtshof	AK 52/21	Fortdauer der Untersuchungshaft: Zuwiderhandlung gegen ein Verkaufsverbot von Gütern zur militärischen Verwendung im Rahmen der Ausfuhrkontrolle	<a href="https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=79df6db1d8ad457e119586de93e1503e&amp;nr=126267">https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&amp;Art=en&amp;sid=79df6db1d8ad457e119586de93e1503e&amp;nr=126267</a>
<b>16.03.2022</b>	KG Berlin	8 U 178/22	Gewerberaummietvertrag über längere Zeit als ein Jahr: Rechtsmissbräuchlichkeit einer fristlosen Kündigung wegen Zahlungsverzuges; Schriftformmangel durch formlose Änderung der vertraglichen Regelungen zu Umbaumaßnahmen des Mieters	<a href="https://gesetze.berlin.de/perma?d=KORE289352023">https://gesetze.berlin.de/perma?d=KORE289352023</a>
<b>17.03.2022</b>	VG Berlin	27 L 43/22	Bestätigung der Beanstandungs- und Untersagungsverfügung gegen Rundfunkprogramm „RT“ [Titel durch Verf.]	<a href="https://gesetze.berlin.de/perma?d=JURE220025863">https://gesetze.berlin.de/perma?d=JURE220025863</a>
<b>15.06.2022</b>	VG Köln	6 L 520/22	Antrag auf Entsperrung von Internetseiten, die auf Grundlage von Art. 2f Abs. 1 VO (EU) 833/2014 gesperrt worden sind [Titel durch Verf.]	<a href="http://www.justiz.nrw.de/nrwe/ovgs/vg_koeln/j2022/6_L_520_22_Beschluss_20220615.html">http://www.justiz.nrw.de/nrwe/ovgs/vg_koeln/j2022/6_L_520_22_Beschluss_20220615.html</a>
<b>27.07.2022</b>	Gericht der Europäischen Union	T-125/22	RT France gegen Rat der Europäischen Union.; Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik – Restriktive Maßnahmen angesichts der Handlungen Russlands, die die Lage in der Ukraine destabilisieren – Befristetes Sendeverbot und Aussetzung der Genehmigungen für die Ausstrahlung von Inhalten bestimmter Medien [...]	<a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0125">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0125</a>
<b>11.11.2022</b>	VG Berlin	26 K 246/22	Nebentätigkeitsgenehmigung: Ausübung einer Nebenbeschäftigung; Antrag auf Genehmigung ohne Benennung von Auftraggebern	<a href="https://gesetze.berlin.de/perma?d=JURE220037344">https://gesetze.berlin.de/perma?d=JURE220037344</a>
<b>31.01.2023</b>	AG Frankfurt	943 Ds 7140 Js 235012/22	Verurteilung wegen eines Verstoßes gegen die Russland-Sanktionen-VO durch die unerlaubte Ausfuhr von Banknoten für eine geplante Zahnbehandlung	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE230004007">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE230004007</a>

---

<b>05.05.2023</b>	VG Frankfurt	5 L 899/23.F	Ausfuhrerlaubnis für Schachtförderanlage nach Russland - Embargo aufgrund des Russischen Angriffskriegs; Glaubhaftmachung eines Anordnungsgrundes – drohende Insolvenz	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE230004530">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE230004530</a>
<b>05.05.2023</b>	VG Frankfurt	5 L 901/23.F	„Geräte für die Erdbewegung“ im Sinne der Verordnung (EU) Nr. 833/2014 [...] sowie Anforderungen an die Glaubhaftmachung eines Anordnungsgrundes im Falle einer vorgetragenen drohenden Insolvenz	<a href="https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE230004532">https://www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE230004532</a>

\*\*\*