



Kurzinformation

Zum Entwurf eines Pandemievertrages

Zum Prozedere

Der bei der WHO in Genf derzeit verhandelte Pandemievertrag befindet sich noch im Entwurfsstadium.¹ Ziel ist es, bei der 76. Weltgesundheitskonferenz der WHO im Mai 2024 ein abschließendes Übereinkommen zu erzielen. Um in Kraft zu treten, muss er von einer bestimmten Anzahl von Staaten ratifiziert werden. Art. 34 des Vertragsentwurfs sieht dafür 30 Ratifikationen vor.

In Deutschland erfolgt die Ratifikation eines völkerrechtlichen Vertrages nach Maßgabe von Art. 59 Abs. 2 GG durch Bundestag und Bundesrat. Durch das Ratifikationsgesetz wird die parlamentarische Legitimation des Vertrages hergestellt. Auch die Internationalen Gesundheitsvorschriften (IGV), die im rechtstechnischen Sinne kein völkerrechtlicher „Vertrag“, sondern Sekundärrecht einer internationalen Organisation (WHO) sind, wurden in der Vergangenheit durch den Deutschen Bundestag ratifiziert (obwohl rechtlich nicht erforderlich).

Die Bestimmungen und völkerrechtlichen Verpflichtungen des Pandemievertrages müssten dann – je nach Zuständigkeiten – durch den Bundesgesetzgeber oder die Landesgesetzgeber (bzw. durch die jeweiligen Verordnungsgeber) in nationales Recht umgesetzt werden. Der nationale „Umsetzungsbedarf“ lässt sich erst dann abschließend beurteilen, wenn die endgültige Fassung des Pandemievertrags auf dem Tisch liegt. Möglicherweise wird eine Änderung des Infektionsschutzgesetzes und der entsprechenden Ausführungsbestimmungen notwendig.

Deutsche Gerichte überprüfen nicht den völkerrechtlichen Vertrag *per se* (und schon gar nicht einen Vertragsentwurf!), sondern **nur die nach der Ratifikation des Vertrages erfolgten nationalen Umsetzungsakte**. Das liegt daran, dass sich die verfassungsrechtliche Rechtsweggarantie in Art. 19 Abs. 4 GG auf Akte der deutschen öffentlichen Gewalt beschränkt.

1 *Zero Draft of the WHO CA+ for the consideration of the Intergovernmental Negotiating Body*, 1. Februar 2023, A/INB/4/3, https://apps.who.int/gb/inb/pdf_files/inb4/A_INB4_3-en.pdf. Die Abkürzung *WHO CA+* steht für: “WHO Convention, Agreement or other international instrument on pandemic prevention, preparedness and response.

Beigefügte Anlagen

- *Roman Schmidt-Radefeldt*, „Die Corona-Pandemie als Herausforderung für das Völkerrecht. Braucht die Welt einen globalen Pandemievertrag“, WIFIS aktuell, Opladen u.a. 2022, <https://shop.budrich.de/produkt/die-corona-pandemie-als-herausforderung-fuer-das-voelkerrecht/>.
- *Roman Schmidt-Radefeldt*, „Fragen zum Pandemievertrag“, Arbeitspapier 4. Mai 2023, nicht veröffentlicht.
- *Lennart Pfahler / Benjamin Stibi*, „Der neue Pandemievertrag – Fluch oder Segen?“, Welt+ online, 9. Mai 2023, <https://www.welt.de/vermischtes/plus245228378/Corona-Der-neue-Pandemievertrag-Fluch-oder-Segen.html#:~:text=Die%20WHO%20will%20den%20Umgang.warnen%20vor%20einem%20%E2%80%9EDesasterkapitalismus%E2%80%9C.>

Weiterführende Quellen und Literatur:

- Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der FDP-Fraktion, „Völkerrechtliche Regelungen zur besseren Bekämpfung globaler Pandemien“, BT-Drs. 19/27604 vom 16. März 2021, <https://dserver.bundestag.de/btd/19/276/1927604.pdf>.
- *Silja Thoms*, Deutsche Welle vom 18. Juni 2023, „Faktencheck: Verschwörungsmythen zum Pandemievertrag: Über den Pandemievertrag der Weltgesundheitsorganisation gibt es immer wieder falsche Informationen im Netz“, <https://www.dw.com/de/faktencheck-verschw%C3%B6rungsmythen-zum-pandemievertrag/a-65942005>.
- *Friedmann/Finch/Gostin*, „Pandemic Treaty: The Conceptual Zero Draft“, 5. Dezember 2022, <https://oneill.law.georgetown.edu/pandemic-treaty-the-conceptual-zero-draft/>.
- *Pedro A. Villarreal*, „WHO-Initiativen: Reformierte internationale Gesundheitsvorschriften und ein Pandemievertrag“, SWP-Aktuell Nr. 77, Dezember 2022, https://www.swp-berlin.org/publications/products/aktuell/2022A77_WHO-Initiativen.pdf.
- *Nicogosian, Haik*, „A guide to a Pandemic Treaty“, The Graduate Institute Geneva, Global Health Center, online publ., Oktober 2021, <https://www.graduateinstitute.ch/sites/internet/files/2021-09/guide-pandemic-treaty.pdf>.
- *Labonté* u.a. „A pandemic treaty, revised international health regulations, or both?“, in: *Globalization and Health* (2021) 17:128, <https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/track/pdf/10.1186/s12992-021-00779-0.pdf>
- *Ramakrishnan, Nithin / Gopakumar, K. M.*, „Proposal for a WHO treaty on pandemics raises concerns“, Third World Network, online publ., 2021, <https://www.twn.my/title2/books/pdf/Proposal%20for%20a%20WHO%20treaty.finaledited.pdf>.
