



75 Jahre
Demokratie
lebendig



Deutscher Bundestag
Sekretariat des Ausschusses
für Familie, Senioren, Frauen
und Jugend

Ausschussdrucksache 20(13)77kk

unangeforderte Stellungnahme zur öffentlichen Anhörung im Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend am 28. November 2023

zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung
„Entwurf eines Gesetzes über die Selbstbestimmung in Bezug auf den Geschlechtseintrag und zur Änderung weiterer Vorschriften“
BT-Drs. 20/9049

Human Rights Watch

Tirana Hassan, Executive Director

Deputy Executive Directors

Wisla Heneghan, DED/Chief Operating Officer

Sari Bashi, Program Director

Lauren Camilli, General Counsel

Mei Fong, Chief Communications Officer

Joe Lisi, Chief People Officer (Acting)

James Powell, Chief Technology Officer

Valentina Rosa, Chief Development Officer

James Ross, Legal and Policy Director

Bruno Stagno Ugarte, Chief Advocacy Officer

Minjon Tholen, Global Head of Diversity, Equity, and Inclusion

Division and Program Directors

Lama Fakih, Middle East & North Africa

Juanita Goebertus, Americas

Tanya Greene, United States

Elaine Pearson, Asia

Mausi Segun, Africa

Hugh Williamson, Europe and Central Asia

Shantha Rau Barriga, Disability Rights

Elizabeth Evenson, International Justice

Bill Frelick, Refugee and Migrant Rights

Arvind Ganesan, Economic Justice and Rights

Steve Goose, Arms

Frederike Kaltheuner, Technology and Human Rights

Zama Neff, Children's Rights

Richard Pearshouse, Environment and Human Rights

Macarena Sáez, Women's Rights

Ida Sawyer, Crisis and Conflict

Advocacy Directors

Yasmine Ahmed, United Kingdom

Maria Laura Canineu, Brazil

Louis Charbonneau, United Nations, New York

Philippe Dam, European Union

Farida Deif, Canada

Kanae Doi, Japan

Meenakshi Ganguly, South Asia

Daniela Gavshon, Australia

Bénédicte Jeannerod, France

Wenzel Michalski, Germany

Måns Molander, Nordic

Hilary Power, United Nations, Geneva

Sarah Yager, Washington DC

Board of Directors

Amy Rao, Co-Chair

Neil Rimer, Co-Chair

Oki Matsumoto, Vice Chair

Amy Towers, Vice Chair; Treasurer

Catherine Zennström, Vice Chair

Bruce Rabb, Secretary

Akwasie Aido

Lishan Aklog

George Coelho

Roberto Daifino

Kimberly Marteau Emerson

Loubna Freih

Leslie Gilbert-Lurie

Paul Gray

Caitlin Heising

David Lakhdhir

Louisa Lee-Reizes

Alicia Miñana

Gloria Principe

Ambassador Robin Sanders

Bruce Simpson

Joseph Skrzynski AO

Donna Slaight, C.M.

Siri Stolt-Nielsen

Marie Warburg

Isabelle de Wismes

Masa Yanagisawa

Andrew Zolli

Berlin, 23. November 2023

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
Deutscher Bundestag
Berlin, Deutschland

HRW.org

Betreff: Gesetzentwurf der Bundesregierung über die Selbstbestimmung in Bezug auf den Geschlechtseintrag

Mit dieser Stellungnahme appelliert Human Rights Watch an den Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend des Deutschen Bundestages, den Zugang zur rechtlichen Geschlechtsanerkennung auf der Grundlage der Selbstbestimmung für transgender, intersexuelle und nicht-binäre Menschen dringend voranzubringen, so wie es im Entwurf der Bundesregierung für das Gesetz zur Selbstbestimmung beim Geschlechtseintrag und zur Änderung weiterer Vorschriften (Drucksache 20/9049) vorgesehen ist, den der Bundestag am 15. November 2023 an diesen Ausschuss überwiesen hat.

Interessenbekundung

Human Rights Watch ist eine unabhängige internationale Menschenrechtsorganisation, die sich für den Schutz der Menschenrechte von allen Menschen weltweit einsetzt. Unsere Mitarbeiter*innen untersuchen Menschenrechtsverletzungen in rund 100 Ländern auf der ganzen Welt, darunter auch Menschenrechtsverletzungen aufgrund von Geschlechtsidentität und sexueller Orientierung.

Human Rights Watch hat dokumentiert, wie durch das Fehlen von Dokumenten, die der eigenen Geschlechtsidentität entsprechen, grundlegende Menschenrechte verletzt werden können. Dazu gehören das Recht auf Privatsphäre, das Recht auf freie Meinungsäußerung und Rechte in Bezug auf Erwerbstätigkeit, Bildung, Gesundheit, Sicherheit, Rechtsschutz und Bewegungsfreiheit.¹

Globales Momentum

Immer mehr Länder auf der ganzen Welt haben belastende Anforderungen für die rechtliche Anerkennung des Geschlechts abgeschafft, darunter medizinische oder psychologische Gutachten. Länder wie Argentinien,² Belgien,³

¹ Human Rights Watch, “We Just Want to Live Our Lives”: El Salvador’s Need for Legal Gender Recognition, July 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/07/18/we-just-want-live-our-lives/el-salvadors-need-legal-gender-recognition>; “People Can’t Be Fit into Boxes”: Thailand’s Need for Legal Gender Recognition, December 2021, <https://www.hrw.org/report/2021/12/15/people-can-t-be-fit-boxes/thailands-need-legal-gender-recognition>; “Don’t Punish Me for Who I Am”: Systemic Discrimination Against Transgender Women in Lebanon, September 2019, <https://www.hrw.org/report/2019/09/03/dont-punish-me-who-i-am/systemic-discrimination-against-transgender-women-lebanon#1379>; “A Really High Hurdle”: Japan’s Abusive Transgender Legal Recognition Process, March 2019, <https://www.hrw.org/report/2019/03/19/really-high-hurdle/japans-abusive-transgender-legal-recognition-process>; “I Want to Live With My Head Held High”: Abuses in Bangladesh’s Legal Recognition of Hijras, December 2016, <https://www.hrw.org/report/2016/12/23/i-want-live-my-head-held-high/abuses-bangladeshhs-legal-recognition-hijras>.

² Identidad de Género Ley 26.743 Establécese el derecho a la identidad de género de las personas, <http://tgeu.org/argentina-gender-identity-law/>.

Dänemark,⁴ Irland,⁵ Luxemburg,⁶ Malta,⁷ Norwegen,⁸ Portugal,⁹ Spanien¹⁰ und Uruguay¹¹ stellen die individuelle Selbstbestimmung der Geschlechtsidentität in den Mittelpunkt und sehen einfache Verwaltungsverfahren auf der Grundlage von Selbsterklärungen vor.

Die World Professional Association for Transgender Health, ein interdisziplinärer Berufsverband mit über 700 Mitgliedern weltweit, hat festgestellt, dass medizinische und andere Hindernisse für die Anerkennung des Geschlechts von Transgender-Personen, darunter diagnostische Anforderungen, „der körperlichen und geistigen Gesundheit schaden können“.¹² Die jüngste Internationale Klassifikation der Krankheiten, die im Januar 2022 in Kraft treten wird, sieht die formelle Entpathologisierung von Transidentitäten vor.

Internationale Menschenrechtsstandards

Der Übergang zu unkomplizierten Verwaltungsverfahren auf der Grundlage einer Selbsterklärung spiegelt internationale Menschenrechtsstandards wider. Der Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte (ICCPR), dem auch Deutschland beigetreten ist, sieht gleiche bürgerliche und politische Rechte für alle vor, ebenso wie das Recht auf Anerkennung vor dem Gesetz und das Recht auf Privatsphäre. Der Menschenrechtsausschuss der Vereinten Nationen, der für die Auslegung des ICCPR zuständig ist, hat die Regierungen aufgefordert, die Rechte von Transgender-Personen zu gewährleisten, darunter auch das Recht auf rechtliche Anerkennung des Geschlechts. Zudem hat der UN-Menschenrechtsausschuss die Länder aufgefordert, menschenrechtsverletzende und unverhältnismäßige Anforderungen für die rechtliche Anerkennung der Geschlechtsidentität aufzuheben.¹³

Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte entschied in der Rechtssache *Goodwin gegen das Vereinigte Königreich* (2002), dass der „Konflikt zwischen sozialer Realität und dem Gesetz“, der entsteht, wenn die Regierung die Geschlechtsidentität einer Person nicht anerkennt, einen „gravierenden Eingriff in das Privatleben“ darstellt.¹⁴ Kürzlich bekräftigte der Gerichtshof in der Rechtssache *R.K. gegen Ungarn* (2023) seine langjährige Rechtsprechung, die besagt, dass das Recht auf Privatsphäre gemäß der Europäischen Menschenrechtskonvention eine positive

³ Gender Recognition Act Belgium, 25 June 2017, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2017062503&table_name=loi.

⁴ Amendment Act L182 Denmark, 2014, https://tgeu.org/sites/default/files/Denmark_Civil_Registry_law.pdf.

⁵ Gender Recognition Act, July 2015, <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2015/act/25/enacted/en/html>.

⁶ Loi relative à la modification de la mention du sexe et du ou des prénoms à l'état civil et portant modification du Code civil, 10 August 2018, [⁷ ACT No. XI of 2015, \[https://tgeu.org/wp-content/uploads/2015/04/Malta_GIGESC_trans_law_2015.pdf\]\(https://tgeu.org/wp-content/uploads/2015/04/Malta_GIGESC_trans_law_2015.pdf\).](http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/08/10/a797/jo#:~:text=99%2D3.&text=(1)-,Le%20tuteur%20de%20la%20personne%20majeure%20en%20tutelle%20peut%20introduire,le%20tribunal%20d'arrondissement%20comp%C3%A9tent.&text=%C2%B0-,d'avoir%20obtenu%20le%20changement%20de%20son%20pr%C3%A9nom%20afin%20qu'il%20corresponde%20au%20sexe%20renduqu%C3%A9A9.</p></div><div data-bbox=)

⁸ Innst. 315 L (2015–2016), jf. Prop. 74 L (2015–2016), <https://tgeu.org/wp-content/uploads/2016/07/Prop74LEng.pdf>.

⁹ Decreto N.º 203/XIII, <https://www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetalheDiplomaAprovado.aspx?BID=20780>.

¹⁰ Ley 4/2023, de 28 de febrero, para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI, <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2023-5366>.

¹¹ Ley N.º 19.684 de 26/10/2018, <https://www.imoju.com.uy/personastrans/>.

¹² World Professional Association for Transgender Health, “WPATH Identity Recognition Statement,” November 15, 2017, <https://www.wpath.org/media/cms/Documents/Web%20Transfer/Policies/WPATH%20Identity%20Recognition%20Statement%202011.15.17.pdf>.

¹³ Human Rights Committee, *Concluding observations on the fourth periodic report of Ireland*, CCPR/C/IRL/CO/4, August 19, 2014, <https://undocs.org/CCPR/C/IRL/CO/4>, p. 3; Human Rights Committee, *Concluding observations on the seventh periodic report of Ukraine*, CCPR/C/UKR/CO/7, August 22, 2013, <https://undocs.org/CCPR/C/UKR/CO/7>, p. 4.

¹⁴ European Court of Human Rights, *Christine Goodwin v. United Kingdom*, Judgement of July 11, 2002, Reports of Judgments and Decisions 2002-VI, available at <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-60596>, para. 77.

Verpflichtung für einen Staat darstellt, „schnelle, transparente und zugängliche Verfahren zur Änderung der eingetragenen ‚Geschlechtsmarkierung‘ von Transgender-Personen“ einzurichten.¹⁵

Auch die LGBTIQ-Gleichstellungsstrategie der Europäischen Union (2020-2025) sieht die „zugängliche rechtliche Anerkennung des Geschlechts auf der Grundlage der Selbstbestimmung und ohne Altersbeschränkung“ als Menschenrechtsstandard in der Europäischen Union vor.¹⁶ Das EU-Ministerkomitee forderte die Mitgliedstaaten 2010 auf, „geeignete Maßnahmen zu ergreifen, um die volle rechtliche Anerkennung der Geschlechtsumwandlung einer Person in allen Lebensbereichen zu gewährleisten, insbesondere durch die Ermöglichung einer schnellen, transparenten und zugänglichen Änderung des Namens und des Geschlechts in offiziellen Dokumenten“.¹⁷

Nummer drei der Yogyakarta-Prinzipien zur Anwendung der internationalen Menschenrechtsnormen in Bezug auf sexuelle Orientierung und Geschlechtsidentität bekräftigt, dass die selbst definierte Geschlechtsidentität eines jeden Menschen „integraler Bestandteil seiner Persönlichkeit und einer der grundlegendsten Aspekte von Selbstbestimmung, Würde und Freiheit“ ist.¹⁸

Empfehlungen

Im Einklang mit internationalen Menschenrechtsstandards empfiehlt Human Rights Watch, dass dieser Ausschuss das transparente, zugängliche Verwaltungsverfahren zur rechtlichen Anerkennung des Geschlechts auf der Grundlage der Selbstbestimmung unterstützt, das im Entwurf des Gesetzes zur Selbstbestimmung beim Geschlechtseintrag und zur Änderung anderer Vorschriften (Drucksache 20/9049) dargelegt ist.

Deutschland hat die Chance, die Lebenserfahrungen von transgender, intersexuellen und nicht-binären Menschen anzuerkennen und dafür zu sorgen, dass ihre Rechte nicht durch das Mitführen von Ausweispapieren eingeschränkt werden, die nicht mit ihrer Identität übereinstimmen. Deutschland sollte diese Chance ergreifen.

¹⁵ European Court of Human Rights, *R.K. v. Hungary*, Judgement of July 22, 2023, Reports of Judgments and Decisions 2002-VI, available at [https://hudoc.echr.coe.int/eng#%22itemid%22:\[%22001-225330%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#%22itemid%22:[%22001-225330%22]}), para. 57.

¹⁶ LGBTIQ Equality Strategy 2020-2025, European Commission, 2020, available at https://commission.europa.eu/system/files/2020-11/lgbtqi_strategy_2020-2025_en.pdf, p. 18.

¹⁷ Adopted by the Committee of Ministers on 31 March 2010 at the 1081st meeting of the Ministers' Deputies, available at <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1606669>.

¹⁸ International Commission of Jurists (ICJ), Yogyakarta Principles - Principles on the application of international human rights law in relation to sexual orientation and gender identity, March 2007, <https://www.refworld.org/docid/48244e602.html>.